

**ПРОЕКТ**

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА  
(РОСАВИАЦИЯ)**

**«Утверждаю»**

Руководитель Федерального  
агентства воздушного транспорта

А.В. Нерадько

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**Д О К Л А Д**  
**о реализации плана деятельности**  
**Федерального агентства воздушного транспорта**  
**за 2017 год**

Москва–2018

## Оглавление

	стр.
Раздел 1. Введение	3
Раздел 2. Информация о содержании и основных направлениях государственной политики в сфере воздушного транспорта в части, касающейся Росавиации	5
Раздел 3. О достижении целей и решении задач деятельности Росавиации в рамках реализации государственной политики, выполненных мероприятиях, полученных результатах и об оценке их социальной значимости	7
Раздел 4. О наличии проблемных вопросов, принимаемых мерах по их решению, а также факторах, отрицательно повлиявших на выполнение мероприятий в 2017 году	54
Раздел 5. Об оценке деятельности Росавиации в 2017 году, определенной по фактически достигнутым значениям индикаторов деятельности	62
Приложение 1	
Приложение 2	
Приложение 3	
Приложение 4	
Приложение 5	

## Раздел 1 Введение

Совокупность сложившихся условий экономического развития в сфере гражданской авиации определила в качестве основного целевого ориентира формирование стабильных высококонкурентных внутренних рынков, повышение инвестиционной и деловой привлекательности.

На этой основе в 2017 году с учетом сложившихся экономических условий необходимо было обеспечить восстановление производственных показателей наряду с обеспечением авиационной и транспортной безопасности в гражданской авиации.

Экономическое состояние транспортной отрасли в сфере гражданской авиации можно характеризовать интенсивным восстановительным ростом отрасли после кризисных явлений 2015-2016 годов.

Вплоть до 2014 года показатели пассажиропотока имели устойчивую тенденцию к росту, достигнув максимального значения в 2014 году – 93,2 млн человек. Начавшаяся в 2015 году тенденция по снижению пассажиропотока и пассажирооборота продолжилась до 2016 года.

В 2017 году российскими авиакомпаниями было перевезено 105 млн пассажиров, что на 18,6% выше показателей 2016 года (88 млн пассажиров). Указанный объем перевозок пассажиров стал наивысшим показателем в истории гражданской авиации Российской Федерации.

В 2017 году был обеспечен высокий процент занятости пассажирских кресел – 83,2%. Пассажирооборот увеличился на 20,3% по сравнению с 2016 годом.

Российскими аэропортами было обслужено более 186 млн российских и иностранных граждан на международных и внутренних маршрутах. Данный показатель увеличился на 17% по отношению к 2016 году.

Ведущие авиапредприятия, которые на протяжении многих лет демонстрируют стабильные и высокие показатели, продолжили курс по укреплению своих позиций. Это – Аэрофлот, Россия, Сибирь, Уральские авиалинии, ЮТэйр, Победа, Глобус и другие.

Основные показатели деятельности гражданской авиации России по перевозке пассажиров и пассажирообороту за 2017 год определялись по 35 авиакомпаниям, удельный вес которых при их оценке составил 99,3% и 99,8% соответственно.

Доля 15 ведущих авиакомпаний в общем объеме пассажирских перевозок составила в 2017 году 90,8% по количеству перевезенных пассажиров и 92,4% по пассажирообороту.

Объем перевезенных грузов и почты в 2017 году составил более 1 млн 130 тысяч тонн, что на 15,7% больше чем за аналогичный период 2016 года.

Основной объем перевозок грузов и грузооборот выполнен 5 авиакомпаниями: ЭйрБриджКарго, Аэрофлот, Волга-Днепр, Сибирь и Россия.

Авиакомпания ЭйрБриджКарго в 2017 году сохранила позицию лидера, обеспечив 50% рынка грузовых перевозок среди российских авиапредприятий, а её доля в грузообороте составила 73%.

Важно также отметить, что по всем показателям, а именно: пассажиро- и грузообороту, количеству перевезенных пассажиров, а также количеству перевезенных грузов и почты, проценту занятости пассажирских кресел, как на международных, так и внутренних линиях в 2017 году наблюдался устойчивый рост.

На внутренних воздушных линиях перевезено более 62,5 млн пассажиров, что на 11% превысило показатель 2016 года (около 56 млн 400 тыс. пассажиров).

Отдыхающие и туристы продолжили активно посещать курорты Крыма и Краснодарского края, пользуясь услугами воздушного транспорта.

Аэропорты Краснодарского края (Сочи, Геленджик, Анапа) в 2017 году показали рост 5,7% и обслужили около 7 млн 340 тысяч пассажиров, что является рекордным показателем для этих курортных центров за всю историю их существования.

По итогам 2017 года в Республику Крым было перевезено более 5 млн 128 тысяч пассажиров, что практически соответствует показателю 2016 года (около 5 млн 158 тыс. пассажиров). Незначительное снижение объемов перевозок связано со снятием в августе 2016 года ограничений на осуществление чартерных полетов в Турцию.

В свою очередь, объем перевезенных пассажиров на международных воздушных линиях в 2017 году показал значительный рост и составил почти 42,5 млн пассажиров, что превысило показатель 2016 года на 32% (около 32 млн 162 тысяч пассажиров).

Основные международные туристические перевозки в 2017 году выполнены в пункты следующих иностранных государств: Турция, ОАЭ, Болгария, Греция, Кипр, Черногория, Италия, Испания, Франция, Австрия, Чехия, Венгрия, Китай, Вьетнам, Таиланд, Индия, Израиль, Тунис, Куба, Мексика и Доминикана.

Вместе с тем, были сохранены действующие ограничения на перевозки в/из пунктов Египта.

Также, в 2017 году сохранились ограничения для российских авиакомпаний на выполнение полетов в пункты Украины, а также пролет ее территории.

Необходимо отметить, что 2017 год был насыщен событиями мирового уровня и масштаба. Это подготовка к проведению в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, проведение в 4 российских городах (Москва, Санкт-Петербург, Сочи и Казань) Кубка конфедераций FIFA 2017 года (далее – КК 2017), проведение в г. Сочи Всемирного фестиваля молодежи и студентов.

Росавиация активно участвовала в подготовке и проведении Кубка конфедераций FIFA 2017 года.

В рамках проводимых заседаний Росавиацией были рассмотрены и согласованы операционные планы аэропортов городов-организаторов по подготовке к проведению КК 2017 и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, проводилась проверка готовности аэропортов к обслуживанию клиентских групп, а также отработка нештатных ситуаций с участием силовых структур. По результатам проделанной работы во всех аэропортах были утверждены и согласованы с контрольными органами схемы движения клиентских групп.

В рамках выполнения комплексного плана мероприятий по обеспечению и проведению чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и КК 2017 Росавиацией

также были проработаны вопросы по размещению на территории аэровокзальных комплексов центров выдачи персонифицированных карт зрителей (паспорта болельщика - FAN ID), по наличию и функционированию консульских пунктов в аэропортах и режиму их работы; были согласованы планы мероприятий по подготовке аэропортов городов-организаторов КК 2017 к бесперебойной работе в пиковый период проведения КК 2017.

Росавиация принимала непосредственное участие в проводимых в аэропортах МАУ тестовых мероприятиях по операционной готовности аэропортов МАУ к проведению КК 2017, организованных АНО «Дирекция Московского транспортного узла».

На период проведения КК 2017 в Росавиации и аэропортах-участниках соревнований были созданы оперативные штабы по обеспечению бесперебойного обслуживания транспортного обеспечения КК 2017.

В период проведения КК 2017 осуществлялось круглосуточное дежурство и постоянное взаимодействие с федеральным центром управления пассажирскими перевозками по вопросам контроля за перемещением сборных команд между городами-участниками КК 2017 и работой аэропортов городов-участников КК 2017.

За период проведения КК 2017 (16.06.2017 – 02.07.2017) аэропортами городов-организаторов КК 2017 было обслужено:

- Москва (Внуково) – 1 094 141 пассажир;
- Москва (Домодедово) – 1 749 581 пассажир;
- Москва (Шереметьево) – 2 139 039 пассажиров;
- Санкт-Петербург (Пулково) – 1 023 549 пассажиров
- Казань – 173 152 пассажира;
- Сочи – 397 088 пассажиров.

Общее количество перевезенных пассажиров через аэропорты городов-организаторов КК 2017 составило 6 млн 576 тыс. 550 пассажиров.

Наиболее популярным городом-участником КК 2017 по посещаемости гостями стала Москва. За период проведения спортивных игр пассажиропоток московского авиационного узла по сравнению с аналогичным периодом 2016 года вырос на 17,7%. Было выполнено 37 063 рейсов, из них 28 205 – регулярных.

При перевозке национальных сборных команд за период соревнований было выполнено 28 рейсов. Перевозки выполняли авиакомпании Аэрофлот и Россия.

В период проведения спортивных соревнований по всем востребованным направлениям спрос на авиаперевозки был полностью удовлетворен ранее запланированным расписанием и дополнительно выставленными емкостями.

Инцидентов и нештатных ситуаций с болельщиками и иными клиентскими группами при перевозке воздушным транспортом зафиксировано не было.

Также Росавиацией было оказано содействие фонду «Росконгресс» в перевозке участников XIX Всемирного фестиваля молодёжи и студентов, который прошел в г. Сочи в период с 14.10.2017 по 22.10.2017.

Росавиацией был создан оперативный штаб по координации работы авиатранспортного обеспечения XIX Всемирного фестиваля молодёжи и студентов, проведена работа с крупнейшими российскими авиакомпаниями по вопросам

приобретения льготных билетов для участников фестиваля на рейсы в/из г. Сочи и организации чартерных рейсов по перевозке гостей и участников фестиваля.

Всего в фестивале приняли участие свыше 20 тыс. человек из более чем 180 стран. Перевозки участников, гостей фестиваля и волонтеров выполнялись регулярными и чартерными рейсами российских и иностранных перевозчиков. Для перевозки иностранных участников фестиваля было организовано 12 чартерных рейсов.

Вместе с тем, в 2017 году Росавиация оказывала содействие в перевозке российских паломников на Хадж 2017, осуществившийся в период с 14.08.2017 по 26.08.2017 (завозная фаза) и в период с 06.09.2017 по 20.09.2017 (вывозная). Всего авиакомпаниями было выполнено 140 завозных и вывозных рейсов, перевезено около 16 тысяч паломников.

В период новогодних праздников 2017-2018 гг. (с 26.12.2017 по 08.01.2018) российскими авиакомпаниями было выполнено 725 международных туристических чартерных рейсов. Из МАУ было выполнено более 400 чартерных рейсов.

Чартерные программы полетов выполняли 15 авиакомпаний (Аврора, Ай Флай, АЗУР эйр, Аэрофлот, Глобус, Икар, НордСтар, Нордавиа, Ред Вингс, Россия, Роял Флайт, Саратовские авиалинии, Северный Ветер, Уральские авиалинии, Якутия) в пункты 17 иностранных государств: Китай, Италия, Испания, Израиль, ОАЭ, Турция, Венгрия, Чехия, Словакия, Франция, Австрия, Вьетнам, Таиланд, Индия, Мексика, Шри-Ланка, Куба и Доминикана.

В сравнении с аналогичным периодом новогодних праздников 2016-2017 гг. общий рост перевезенных пассажиров на регулярных и чартерных, международных и внутренних авиалиниях составил 8,6%. Всего с туристическими целями в период с 24.12.2017 по 09.01.2018 было перевезено международными чартерными рейсами около 475 000 человек, тем самым средний показатель роста перевозок российских туристов международными чартерными рейсами в период новогодних праздников 2017-2018 гг. составил около 30% по отношению к аналогичному периоду 2016 - 2017 гг.

Вместе с тем, вследствие непродуманного коммерческого и операционного управления, ООО «Авиакомпания «ВИМ-АВИА» оказалась в сложной финансово-экономической ситуации. Операционная деятельность перевозчика остановилась. Данная ситуация сложилась из-за большой просроченной задолженности перед ТЗК, аэропортами за обслуживание воздушных судов, а также перед лизингодателями.

Вследствие сформировавшейся задолженности перевозчика за обслуживание в аэропортах, техническое обслуживание воздушных судов, предоставление горюче-смазочных материалов, бортовое питание и аэронавигационное обслуживание, указанное выше обслуживание воздушных судов ООО «Авиакомпания «ВИМ-АВИА» было приостановлено.

С целью вывоза пассажиров ООО «Авиакомпания «ВИМ-АВИА» Правительством Российской Федерации приняты директивы, представляющие право ПАО «Аэрофлот» использовать собственные средства в объеме до 1,8 млрд рублей для финансирования операционной и финансовой деятельности ООО «Авиакомпания «ВИМ-АВИА» на основании письменного указания Росавиации с последующей компенсацией в счет взаиморасчетов ПАО «Аэрофлот» с отраслью.

Для предотвращения аналогичных ситуаций в дальнейшем, внесены изменения в ФАП №246 «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил», а также идет работа по доработке методических рекомендаций по оценке финансово-экономического состояния юридических лиц, подавших заявку в уполномоченный орган в области гражданской авиации на получение сертификата эксплуатанта для выполнения коммерческих воздушных перевозок, и юридических лиц, имеющих сертификат эксплуатанта и выполняющих коммерческие воздушные перевозки.

Внесенные Минтрансом России изменения в ФАП-246 предусматривают усиление ответственности авиаперевозчиков при их неудовлетворительном финансово-экономическом состоянии, в т.ч. ограничение действия сертификата эксплуатанта при его неудовлетворительном финансово-экономическом состоянии в течение одного квартала, а также приостановление действия сертификата эксплуатанта при его неудовлетворительном финансово-экономическом состоянии в течение 2 кварталов подряд.

Также внесенные изменения предполагают ужесточение контроля над отдельными показателями финансово-экономического состояния эксплуатанта, а также над уровнем его просроченной задолженности, а именно: ежемесячное представление эксплуатантами информации об основных расчетных показателях финансово-экономического состояния и информации об отдельных видах просроченной задолженности (заработная плата, наземное обслуживание и т.д.).

Кроме того, ФАП-246 дополнены перечнем показателей, которым должно соответствовать финансово-экономическое состояние эксплуатанта, и способом их расчета.

## **Раздел 2**

### **Информация о содержании и основных направлениях государственной политики в сфере воздушного транспорта в части, касающейся Росавиации**

В сфере воздушного транспорта в соответствии с положениями Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» стратегическими документами являются:

Основы государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2020 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 01 апреля 2012 года;

Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года;

государственные программы Российской Федерации, по которым Росавиация определена соисполнителем и участником (государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы», государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», государственная программа Российской Федерации «Обеспечение обороноспособности страны», государственная программа

Российской Федерации «Развитие здравоохранения», государственная программа Российской Федерации «Развитие образования», государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»);

дорожные карты, в том числе «Развитие региональных авиаперевозок», «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», «План мероприятий, реализуемых для достижения запланированных значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере воздушного транспорта».

Основными целями в области гражданской авиации в указанных стратегических документах определены:

**Цель № 1**– ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике.

Для достижения данной цели предусматривается решение *задач по развитию транспортных узлов, обеспечивающих основные межрегиональные связи и формирование единого транспортного пространства.*

Мероприятия данной задачи предусматривают сохранение тенденции строительства и модернизации взлетно-посадочных полос в российских узловых аэропортах, что особенно значимо для развития Дальнего Востока, Крайнего Севера и труднодоступных районов Сибири.

Решение задачи обеспечения развития сети внутрироссийских узловых аэропортов направлено на преодоление тенденции относительного низкого удельного веса внутрироссийских авиаперевозок, что соответствует тенденциям, обычно демонстрируемым крупными, имеющими большую географическую протяженность государствами, развивающими в приоритетном порядке внутренние авиаперевозки.

Неотъемлемой составляющей, обеспечивающей развитие перевозок, является сохранение и развитие аэродромной инфраструктуры, в том числе обеспечивающей возможность приема новых типов воздушных судов.

**Цель № 2**– повышение конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг.

Для достижения данной цели предусматривается решение задачи по комплексному развитию крупных международных узловых аэропортов, обновлению парка воздушных судов авиаперевозчиков Российской Федерации.

Особое внимание уделено формированию авиатранспортной системы Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Основным направлением решения *задачи по комплексному развитию крупных международных узловых аэропортов, обновлению парка воздушных судов авиаперевозчиков* является осуществление инвестиционных проектов по устранению разрывов и «узких мест» на главных международных направлениях деятельности.



Мероприятия данной задачи предусматривают реализацию комплексных проектов развития Московского авиационного узла (Шереметьево, Внуково, Домодедово) и аэропортов-хабов в Хабаровске, Екатеринбурге и др. При этом Московский авиатранспортный узел будет выполнять роль узлового аэропорта-хаба, который позволит консолидировать пассажиропотоки, следующие из разных стран, и распределять их на трансконтинентальные рейсы.

Решение задачи обеспечения развития сети крупных международных узловых аэропортов позволит обеспечить соответствующей инфраструктурой потребности авиаперевозчиков в качестве и пропускной способности аэропортовой инфраструктуры с учетом современных процессов обновления авиационной техники и внедрения международных стандартов качества.

В контексте реализации данной задачи осуществляются мероприятия по реконструкции (строительству) объектов капитального строительства аэропортов городов, принимающих в 2018 году чемпионат мира по футболу, а также реконструкция аэропорта в городе Хабаровске.

**Цель № 3** – повышение доступности транспортных услуг для населения.

Для достижения данной цели предусматривается решение *задач по развитию региональных авиаперевозок, обеспечению потребности в авиаперевозках пассажиров на социально значимых маршрутах, обновлению парка воздушных судов.*

Одной из важнейших составляющих задачи является обеспечение авиаперевозок пассажиров на социально значимых маршрутах, включая маршруты, обеспечивающие безальтернативное транспортное сообщение, в том числе обеспечение доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока и из районов Крайнего Севера в европейскую часть страны, в города Симферополь и Калининград и в обратном направлении.

Мероприятия данной задачи предусматривают сохранение и развитие сети аэропортов местных воздушных линий для обеспечения безальтернативного круглогодичного транспортного сообщения населенных пунктов районов Крайнего Севера и Арктической зоны, а также предоставление субсидий на обеспечение доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока и из районов Крайнего Севера в европейскую часть страны.

В рамках данной задачи планируются строительство и реконструкция аэропортовых комплексов региональных сетей аэропортов, обеспечивающих связность опорной аэропортовой сети, что позволит значительно повысить транспортную доступность для жителей удаленных населенных пунктов, связанных с остальной территорией Российской Федерации с помощью местных авиалиний.

**Цель № 4** – повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.

Для достижения данной цели предусматривается в основном решение *двух задач, касающихся повышения уровня авиационной и транспортной безопасности и развития интегрированной системы контроля безопасности на*

**воздушном транспорте, защиты жизни и здоровья населения от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности.**

Решение задачи по обеспечению защиты авиатранспортной системы от актов незаконного вмешательства в ее деятельность, а также по увеличению количества объектов транспорта, имеющих оборудование, обеспечивающее антитеррористическую защищенность, позволит значительно сократить количество инцидентов на воздушном транспорте и материальный ущерб от них, будет поддерживать имидж воздушного транспорта как безопасного вида транспорта.

Основными направлениями решения этих задач являются:

- повышение безопасности полетов и эффективности использования воздушного пространства Российской Федерации;
- обеспечение деятельности специализированных аварийно-спасательных служб на воздушном транспорте на уровне, соответствующем международным и национальным требованиям;
- повышение эффективности противодействия террористическим угрозам гражданской авиации.

### **Раздел 3**

#### **О достижении целей и решении задач деятельности Росавиации в рамках реализации государственной политики, выполненных мероприятиях, полученных результатах и об оценке их социальной значимости**

В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы», а также Планом реализации государственной программы «Развитие транспортной системы (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.09.2015 №1851-р) и Планом деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2016–2021 годы, в рамках реализации государственной политики на 2017 год были определены уточненные индикаторы (количественные и качественные показатели) для достижения целей и задач, поставленных перед Росавиацией.

Сведения о достижении индикаторов (количественных и качественных показателей) в области гражданской авиации в 2017 году приведены в Приложении № 1 к настоящему Докладу.

Сведения о степени выполнения основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий подпрограммы «Гражданская авиация» государственной программы «Развитие транспортной системы» представлены в Приложении № 2 к настоящему Докладу.

**3.1.** Основным направлением решения задачи по комплексному развитию крупных международных узловых и региональных аэропортов, обновлению парка воздушных судов авиане перевозчиков Российской Федерации является осуществление расходов инвестиционного характера на реконструкцию аэродромной сети Российской Федерации в рамках подпрограммы «Гражданская авиация» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2021 годы)» (далее – Подпрограмма ГА), включенной в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

В рамках Подпрограммы ГА в 2017 году осуществлялась реконструкция и строительство 26 аэропортовых комплексов Российской Федерации.

В 2017 году на реализацию мероприятий Подпрограммы ГА было предусмотрено 49 667,0 млн рублей, кассовый расход составил 38 955,1 млн рублей (78,4%);

Основными приоритетами в 2017 году были следующие направления:

развитие аэропортовой инфраструктуры в городах, принимающих в 2018 году чемпионат мира по футболу и включенных в Программу подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации указанного чемпионата. Финансирование реконструкции аэродромной инфраструктуры аэропортов городов Москвы (Шереметьево, Домодедово), Калининграда, Волгограда, Саранска, Нижнего Новгорода, Самары и Екатеринбурга, строительства ИВПШ-3 в аэропорту Шереметьево и нового аэропортового комплекса в г. Ростове-на-Дону в 2017 году составило 28,238 млрд рублей;

реконструкция аэропортов Дальневосточного федерального округа, Байкальского региона и Арктической зоны. Финансирование реконструкции аэродромной инфраструктуры аэропортов Якутск, Хабаровск, Улан-Удэ, Норильск, Чоркудах, Тикси, Среднеколымск, Саккырыр, Оссора, Зeya, Бомнак, Экимчан и разработки проектной документации на реконструкцию аэропорта Мильково в 2017 году составило 8,47 млрд рублей;

реконструкция и строительство объектов, имеющих высокую степень технической готовности. Финансирование реконструкции аэродромной инфраструктуры аэропортов городов Уфы, Нижнекамска, Кызыла, Ульяновска, установки охраны периметра в аэропорту Самары, а также строительства нового аэропорта в г. Саратове в 2017 году составило 1,88 млрд рублей;

разработка новой проектной документации по объектам, не относящимся к вышеуказанным приоритетным направлениям. Финансирование завершения разработки проектной документации по реконструкции аэродромного комплекса аэропорта города Челябинска в 2017 году составило 30 млн рублей.

Кроме того, в 2017 году были направлены средства на развитие материально-технической базы учебных заведений гражданской авиации (поставка тренажеров) и ЦКБ ГА – 330 млн рублей.

С учетом финансирования, осуществленного в 2010-2017 годах, при выполнении мероприятий Подпрограммы ГА в 2017 году были достигнуты следующие результаты:

полностью введен в эксплуатацию новый аэропорт «Платов» (Ростов-на-Дону);

введены в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочные полосы в аэропортах гг. Краснодар, Саранск, Екатеринбург;

получены заключения о соответствии по взлетно-посадочным полосам в аэропортах гг. Чокурдах, Кызыл, Самара, Нижний Новгород. Разрешения на ввод выданы в январе-феврале 2018 года;

полностью завершена реконструкция аэродромных комплексов в городах Волгоград (1й этап), Москва (Внуково) и Махачкала;

начата реконструкции аэропортов Якутск (третий этап – ИВПП-2), Тикси, Среднеколымск и Саккырыр (Республика Саха (Якутия)), г. Норильска (второй этап – перроны);

получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по проектам реконструкции аэродромных комплексов в городах Мильково, Домодедово (перроны, 2 этап);

помимо мероприятий Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу в 2017 году активно велась реализация проектов по реконструкции аэродромной инфраструктуры в городах Норильск, Хабаровск, Улан-Удэ, Зея, Кызыл и Ульяновск.

Реализация мероприятий Подпрограммы ГА направлена на формирование условий для устойчивого развития аэропортов и, как следствие, экономики субъектов Российской Федерации, что в свою очередь оказывает положительное влияние на создание единого экономического пространства нашей страны.

Ярким примером является строительство нового аэропортового комплекса «Платов» в г. Ростове-на-Дону, завершённое в 2017 году. Новый аэропорт имеет взлетно-посадочную полосу длиной 3600 метров и шириной 60 метров, способную принимать все типы современных магистральных самолетов, а также пассажирский терминал площадью 50 тысяч квадратных метров.

Весьма положительно то, что практически все материалы (грунт, песок, щебень и др. материалы), использованные для строительства объектов аэродромного комплекса аэропорта «Платов», произведены в Российской Федерации. Также задействована и местная рабочая сила.

Так, для устройства основания аэродромного покрытия использовался щебень, произведенный в карьерах Ростовской области, также для устройства ряда конструктивных элементов при строительстве аэродрома широко использовался песок из местных карьеров. Из города Новошахтинск Ростовской области на объект поступал битум для приготовления асфальтобетонных смесей, а трубы для устройства водосточно-дренажной сети поступили с завода в Краснодарском крае - ближайшем к Ростовской области регионе.

Возможность использования местных строительных материалов является ярким примером создания механизма мультипликационного эффекта. Строительство новой инфраструктуры – это стимул к созданию новых предложений в сфере услуг, это новые рабочие места, это дополнительные налоговые отчисления, это дополнительные возможности для бизнеса.

Росавиация в 2017 году осуществляла реконструкцию аэродромных объектов, в том числе в таких регионах страны, которые уже сегодня рассматриваются как объекты для внутреннего и въездного туризма: Екатеринбург, Калининград, Улан-Удэ. Развитый внутренний туризм – не только катализатор социально-экономического развития регионов РФ, но и показатель качества жизни в стране.

Понимая важность реализации мероприятий по реконструкции (строительству) аэропортов регионального и местного значения, расположенных в районах Арктики и Дальнего Востока и имеющих низкую интенсивность полетов, Росавиация, с учетом опыта реализации таких мероприятий в 2014-2017 годах,

взвешенно подходит к вопросу выделения дополнительных средств, необходимых для их реализации.

Дальневосточные аэропорты находятся в труднодоступных районах на значительном удалении друг от друга. С учетом климатических условий, ограничивающих срок проведения строительно-монтажных работ и доставку строительных материалов и оборудования, мероприятия по реконструкции большинства аэропортов должны осуществляться в течение трех лет.

Также, исходя из имеющейся практики по выбору в установленном законодательством порядке подрядных организаций для проведения строительно-монтажных работ, можно сделать вывод, что на территории Дальневосточного федерального округа отсутствуют строительные организации, обладающие достаточной материально-технической базой и необходимым опытом работ по проведению реконструкции аэропортовой инфраструктуры.

Таким образом, вопрос финансирования указанных мероприятий в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» может быть решен только при наличии на территории Дальнего Востока таких строительных организаций.

В настоящее время с учетом указанных особенностей Росавиацией совместно с заинтересованными субъектами Российской Федерации определен порядок приоритетности реконструкции (строительства) аэропортов, находящихся на территории Дальневосточного федерального округа. Данные приоритеты будут использоваться при формировании предложений по выделению дополнительных средств из федерального бюджета в рамках подготовки проекта бюджета на 2019-2021 годы.

Также необходимо отметить, что в развитие аэропортовой инфраструктуры, не находящейся в федеральной собственности, в 2017 году было привлечено 2 059,8 млн рублей из средств бюджетов субъектов Российской Федерации и 56 096,9 млн рублей из внебюджетных источников. Основная масса средств из внебюджетных источников была направлена на подготовку аэропортов к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу.

Кроме того, в рамках Подпрограммы ГА за счет внебюджетных средств осуществлено обновление парка воздушных судов (самолетов), в том числе с учетом мер государственной поддержки.

При планируемом уровне 37 единиц воздушных судов фактически по информации, поступившей от авиакомпаний, поставлено в 2017 году 93 воздушных судна (самолета), в том числе:

- 86 ВС (типы самолетов: Сухой Суперджет, Боинг, Аэрбас, Embraer), приобретаемых на правах лизинга (финансового и операционного);
- 7 ВС (типы самолетов: АН-26, АН-26, ТУ-214, ТУ-154М, ТУ-134Б), приобретенные в собственность.

В 2017 году внебюджетное финансирование на обновление парка воздушных судов составило 190 058,6 млн рублей (по данным авиакомпаний Аэрофлот, ЭйрБриджКарго, Аврора, Комиавиатранс, Северный Ветер, Газпромавиа, Уральские авиалинии, Полярные авиалинии, Донавиа, ГТК Россия).

В 2017 году на реализацию мероприятий в части модернизации Единой системы организации воздушного движения из внебюджетных источников направлены средства ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в объеме 4 291,7 млн рублей.

**3.2.** Наряду с решением задач по комплексному развитию внутрироссийских (включая крупных международных) узловых аэропортов и сохранению аэропортов регионального и местного значения Росавиацией в 2017 году решалась *задача по развитию региональных авиaperевозок, обеспечению потребности в авиaperевозках пассажиров на социально значимых маршрутах, обновлению парка воздушных судов.*

3.2.1. Решение данной задачи осуществлялось посредством выполнения следующих мероприятий, на финансирование которых в 2017 году Росавиации были предусмотрены средства в объеме 11 182,9 млн рублей в рамках текущих расходов, а именно:

*содействие повышению доступности воздушных перевозок населения, в том числе в части развития региональных и внутрирегиональных перевозок;*

*государственная поддержка авиaperедприятий, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.*

В результате реализации первого мероприятия в 2017 году достигнут показатель по объему внутренних региональных авиaperевозок (за исключением маршрутов, пунктом назначения или отправки которых является г. Москва), который составил 14,32 млн пассажиров.

В рамках мероприятия по содействию доступности воздушных перевозок для населения Росавиацией реализовывался комплекс мер по государственной поддержке перевозок на воздушном транспорте.

В данный комплекс входят 4 программы государственной поддержки региональных авиaperевозок:

– *программа субсидирования региональных воздушных перевозок на территории Российской Федерации и формирования региональной маршрутной сети Российской Федерации;*

– *программа субсидирования перевозок в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении;*

– *программа субсидирования перевозок в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров из г. Калининграда в европейскую часть страны и в обратном направлении;*

– *программа субсидирования перевозок в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров в г. Симферополь и в обратном направлении.*

Совокупный бюджет этих программ в 2017 году составил более 6,8 млрд рублей, что суммарно на 28,2 % меньше величины бюджетных средств 2016 года. Несмотря на это, количество перевезенных пассажиров сократилось на 7,7% - 107 тыс. пассажиров, и составило 1 390 832 человека.

1. Программа субсидирования региональных воздушных перевозок на территории Российской Федерации и формирования региональной маршрутной сети Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242).

Бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию данной программы в 2017 году, составили 3 057,8 млн рублей.

Срок действия программы – круглогодичный.

В перечень субсидируемых маршрутов включен 131 маршрут, из них 84 софинансируемых.

Полеты выполнялись 21 авиакомпанией: АО «Авиа Менеджмент Груп», АО «Авиакомпания «Аврора», АО «Авиакомпания «Ангара», АО «Авиакомпания «Якутия», АО «Авиакомпания АЛРОСА», АО «Авиационная транспортная компания «Ямал», АО «Комиавиатранс», АО «Нордавиа - региональные авиалинии», АО «ЮВТ АЭРО», АО «Авиакомпания «НордСтар», АО Авиакомпания «ИрАэро», ГП Красноярского края «КрасАвиа», ГУП Оренбургской области «Международный аэропорт «Оренбург», АО Авиационная компания «РусЛайн», АО «Костромское авиапредприятие», АО «Саратовские авиалинии», ООО «Аэросервис», ООО «Сибирская легкая авиация», ПАО «Авиакомпания «Сибирь», ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр», ООО Авиакомпания «Турухан».

По итогам 2017 года выполнено 10 956,5 парных рейсов, перевезено 673 603 пассажира на сумму 2 млрд 998 млн 872 тыс. 224 рублей.

2. Программа субсидирования перевозок в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении (постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2009 № 1095).

Бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию данной программы в 2017 году, составили 2 млрд 956 млн 625 тыс. рублей.

Период выполнения полетов – с 01 апреля по 31 октября 2017 года по маршрутам согласно приложению № 1 Правил.

Период выполнения полетов: круглогодичный по маршрутам согласно приложению № 2 Правил (ВДЦ «Океан»).

Полеты осуществлялись по 57 маршрутам 10 авиаперевозчиками: ПАО «Аэрофлот - российские авиалинии», АО «Авиакомпания АЛРОСА», АО «Авиакомпания «Якутия», ООО «Авиакомпания Икар», АО «Авиакомпания «НордСтар», ПАО «Авиакомпания «Сибирь», ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр», ОАО Авиакомпания «Уральские авиалинии», ООО «Авиакомпания «ВИМ-АВИА», ООО «Северный ветер».

По итогам 2017 года перевезено 438 976 пассажиров на сумму 2 млрд 921 млн 924 тыс. 700 рублей. Из этого числа по программе «Океан» перевезено 3 402 пассажира на сумму 20 млн 235 тыс. 900 рублей. Объем выплат по данной программе субсидирования составил **2 917,8** млн рублей (**98,7%** от лимитов бюджетных обязательств).

3. Программа субсидирования перевозок в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров из г. Калининграда в европейскую часть страны и в обратном направлении (постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1321).

Бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию данной программы в 2017 году, составляют 341 млн 529 тыс. 500 руб.

Период выполнения полетов - с 15 мая по 15 октября 2017 года.

Перевозки осуществлялись по 3 маршрутам: Калининград – Москва, Калининград – Санкт-Петербург, Калининград – Екатеринбург 7 авиаперевозчиками: ПАО «Аэрофлот - российские авиалинии», ПАО «Авиакомпания «Сибирь», ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр», ОАО Авиакомпания «Уральские авиалинии», АО «Ред Вингс», и АО «Саратовские авиалинии», АО «Нордавиа».

По итогам программы в 2017 году перевезено 157 053 пассажира на сумму 341 млн 031 тыс. 300 рублей.

4. Программа субсидирования перевозок в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров в г. Симферополь и в обратном направлении (постановление Правительства Российской Федерации от 29.04.2014 № 388).

Бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию данной программы в 2017 году, составляют 475 млн 416 тыс. 700 руб.

Период выполнения полетов - с 15 мая по 30 ноября 2017 года.

Перевозки осуществлялись по 37 маршрутам 7 авиакомпаниями: ОАО Авиакомпания «Уральские авиалинии», АО «Авиакомпания АЛРОСА», ПАО «Аэрофлот - российские авиалинии», ПАО «Авиакомпания «Сибирь», АО «Ред Вингс», АО «Ижавиа» и АО «Саратовские авиалинии».

По итогам программы перевезено 121 200 пассажиров на сумму 398 млн 510 тыс. 360 рублей (освоение – 83,82 %).

По итогам 2017 года по всем программам субсидирования перевезено 1 390 832 пассажира на сумму 6 млрд 660 млн 338 тыс. 584 рубля.

Поскольку мероприятие по содействию доступности воздушных перевозок для населения является одним из приоритетных направлений, позволяющим решить задачи повышения доступности воздушных перевозок населения и развития региональных и внутрирегиональных перевозок, на 2018 год объем бюджетных средств составляет 7 172,3 млн рублей.

Помимо перечисленных выше программ субсидирования на достижение поставленной перед Росавиацией указанной задачи косвенно оказывает влияние государственная финансовая поддержка обновления парка воздушных судов российских авиакомпаний, которая в 2017 году реализовывалась по двум программам субсидирования:

*государственная финансовая поддержка приобретения российскими авиакомпаниями на основе лизинга воздушных судов российского производства;*

*государственная финансовая поддержка, направленная на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда, получаемые*



*российскими авиакомпаниями для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок.*

Данные виды государственной поддержки способствовали задаче, касающейся обновления парка воздушных судов, а также способствовали оптимизации внутренних затрат авиакомпании.

С 2002 года осуществляется *государственная финансовая поддержка приобретения российскими авиакомпаниями на основе лизинга воздушных судов российского производства* (постановление Правительства Российской Федерации № 466 «О порядке возмещения российским авиакомпаниям части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда российского производства, получаемые ими от российских лизинговых компаний по договорам лизинга, а также части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2002-2005 годах в российских кредитных организациях на приобретение российских воздушных судов»).

В 2017 году предоставление субсидии в рамках данной меры государственной поддержки осуществлялось в отношении 2 авиакомпаний (АО «Авиакомпания «Россия», АО «Ред Вингс») по лизингу 11 самолетов российского производства. Выплаты в 2017 году по указанной субсидии составили 159,8 млн рублей.

С 2012 года началась реализация другой меры государственной финансовой поддержки, направленной на возмещение российским авиакомпаниям части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда, получаемые российскими авиакомпаниями от лизинговых компаний по договорам лизинга для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок (постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1212 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским авиакомпаниям, региональным унитарным предприятиям, не являющимся российскими авиакомпаниями, на финансовое обеспечение части затрат на уплату лизинговых или арендных платежей за воздушные суда, получаемые указанными организациями по договорам лизинга или аренды для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок»).

Программа субсидирования российских авиакомпаний реализуется путем финансирования части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда, получаемые российскими авиакомпаниями от лизинговых компаний по договорам лизинга, для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок и направлена на обновление парка воздушных судов российских авиакомпаний.

Механизм поддержки предусматривает предоставление единовременной субсидии авиакомпании, получающей в лизинг воздушное судно не старше 10 лет, оснащенное:

- любым типом двигателей, с количеством пассажирских мест не более 50;
- турбовинтовыми двигателями, с количеством пассажирских мест не более 78;
- турбореактивными двигателями, с количеством пассажирских мест не менее 75 и не более 103, зарегистрированное в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации;

или самолет гражданский пассажирский с количеством пассажирских мест не более 12, являющийся предметом договора лизинга (аренды), со дня замены на котором поршневого двигателя на турбовинтовой двигатель до дня передачи российской авиакомпании (региональному унитарному предприятию) по договору лизинга (аренды) прошло не более 10 лет.

В 2017 году мерой государственной поддержки воспользовалось АО «Авиакомпания «ИрАэро», получившее субсидию в размере 139,98 млн рублей за аренду самолета RRJ-95LR-100.

Также предполагалось предоставление субсидии ООО «Сибирская легкая авиация» за лизинг 2 самолетов L-410 UVP E20 в общей сумме 148,5 млн рублей. Вместе с тем, в декабре 2017 года ООО «Сибирская легкая авиация» отказалось от исполнения договоров о предоставлении субсидии и попросило расторгнуть их без получения субсидии. Договоры о предоставлении субсидии ООО «Сибирская легкая авиация» были расторгнуты в декабре 2017 года.

Решение задачи по развитию региональных авиaperевозок и обеспечению потребности в авиaperевозках пассажиров на социально значимых маршрутах также в 2017 году обеспечивалась посредством оказания государственной поддержки авиапредприятиям, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и федеральным казенным предприятиям, созданных на базе аэропортов регионального и местного значения.

*Программа субсидирования аэропортов, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях*, Росавиацией осуществлялась в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2007 № 907 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям (за исключением федеральных государственных учреждений и федеральных казенных предприятий), эксплуатирующим аэродромы, находящиеся в федеральной собственности или в собственности акционерных обществ, 100 процентов акций которых находится в федеральной собственности, и расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

Данная мера государственной поддержки направлена на сдерживание роста тарифов на аэропортовые услуги в аэропортах, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В части субсидирования аэропортов, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусматривающего частичную компенсацию убытков, связанных с оказанием аэропортовых услуг по обеспечению посадки и вылета воздушных судов на северных аэродромах с низкой интенсивностью полетов, удалось в аэропортах сдержать рост тарифов на уровне 820 рублей за одну тонну максимальной взлетной массы воздушного судна (Комсомольский аэропорт). Данная форма государственной поддержки сокращается в связи с включением значительного количества местных аэродромов в состав федеральных казенных предприятий, а также отсутствием заключенных собственником аэропортового имущества (Минобороны России) договоров, подтверждающих право пользования этим имуществом.

В 2017 году приказом Росавиации утвержден перечень из одного получателя субсидии (АО «Комсомольский-на-Амуре аэропорт»).

В аэропортах-участниках программы субсидирования обслужено 1,0 тыс. самолето-вылетов по сниженной ставке (запланированный объем на 2017 год составлял 1 тыс. самолето-вылетов).

В целях сохранения и развития наземной аэропортовой инфраструктуры труднодоступных и северных территорий реализуется *программа субсидирования федеральных казенных предприятий, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, созданных на базе аэропортов регионального и местного значения.*

В 2017 году Росавиацией представлены субсидии федеральным казенным предприятиям, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в объеме 3,376 млрд рублей.

Реализация данного мероприятия направлена на решение проблемы обеспечения финансирования предприятий аэропортовой деятельности, находящихся в регионах, удаленных от основных авиатранспортных потоков, многие из которых характеризуются суровыми климатическими условиями, низкой плотностью населения и расположены в регионах Крайнего Севера и Арктической зоны Российской Федерации.

Указанные предприятия расположены в таких районах, где авиация является безальтернативным видом транспорта, являются важными социально значимыми объектами авиатранспортной инфраструктуры, обеспечивающими связность территории страны и само присутствие государства в удаленных трудно доступных регионах.

В настоящее время в составе 7 ФКП («Аэропорты Севера», «Аэропорты Камчатки», «Аэропорты Чукотки», «Аэропорты Красноярья», «Аэропорт Амдерма», «Аэропорты Дальнего Востока», «Аэропорт Кызыл») государство обеспечивает текущее содержание и развитие 81 местного аэропорта и посадочных площадок, расположенных в районах Арктики, Дальнего Востока, Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В 2017 году в аэропортах, входящих в состав федеральных казенных предприятий, было обслужено 787 тыс. пассажиров (отправки+прибытие), 11,5 тыс. тонн груза и 2,6 тонны почты.

Показатель (индикатор) государственной программы «Развитие транспортной системы» - количество самолето-вылетов из аэропортов ФКП в 2017 году составил 24,9 тыс. ед. Достигнутый уровень выше запланированного на 8% (планом предусмотрено 23 тыс. самолето-вылетов на 2016 год).

Важно отметить, что в 2017 году Росавиацией совместно с Минтрансом России в рамках подготовки проекта федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в условиях бюджетных ограничений были изысканы средства на создание филиала-аэропорта Диксон ФКП «Аэропорты Красноярья», что позволит начать в 2018 году поэтапную реализацию поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 21.07.2014 № Пр-1764.

Средства на финансовое обеспечение деятельности создаваемого филиала изысканы Росавиацией за счет сокращения бюджетных ассигнований по другим

программам субсидирования (лизинг и АНО), программа создаваемого филиала сформирована исходя из бюджетных ограничений размера субсидии в 100,0 млн руб. ежегодно на период 2018 – 2020 годов и включает только текущее содержание посадочной площадки с минимальными инвестициями без восстановления ее инфраструктуры.

Основными результатами деятельности казенных предприятий аэропортового профиля являются:

сохранение и развитие сети аэропортов местных воздушных линий и посадочных площадок, включая приведение большинства аэропортов в соответствие сертификационным требованиям.

сохранение в большинстве случаев безальтернативного круглогодичного средства транспортного сообщения в населенных пунктах районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, обеспечивающего реализацию конституционных прав граждан на свободу перемещения.

сохранение и сдерживание роста величины ставок сборов и тарифов на относительно низком уровне, что благоприятно отражается на транспортной доступности регионов Крайнего Севера и Дальнего Востока и тормозит рост расходов региональных бюджетов субъектов Российской Федерации, направляемых на субсидирование авиакомпаний, выполняющих социально-значимые перевозки в труднодоступных районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

3.2.2. Также в 2017 году поставленные перед Росавиацией цели и задачи в области гражданской авиации решались по ряду других мероприятий, финансовое обеспечение которых предусматривалось в рамках текущих расходов, а именно:

- *мероприятие «Возмещение расходов за аэронавигационное обслуживание и услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от оплаты за них»;*

- *мероприятие «Создание условий для реализации Программы в сфере гражданской авиации и аэронавигационного обеспечения».*

3.2.2.1. В 2017 году из средств федерального бюджета оказывалось возмещение организациям расходов за аэронавигационное обслуживание и услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от оплаты за них.

Реализация данного мероприятия обусловлена требованием законодательства Российской Федерации, в соответствии с которым пользователи воздушного пространства (Минобороны России, МВД России, ФСБ России, МЧС России, ФТС России) освобождены от платы за аэронавигационное обслуживание и за услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов.

В 2017 году Росавиацией в рамках указанного мероприятия организациям гражданской авиации выплачены субсидии на общую сумму 365,4 млн рублей.

Данное мероприятие осуществлялось через две программы субсидирования, а именно:

*субсидии на возмещение расходов за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства,*

*освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за аэронавигационное обслуживание;*

*субсидии из федерального бюджета на возмещение недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за эти услуги.*

Расходы на аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства возмещались на основании приказа Росавиации от 17 апреля 2017 г. № 297-П «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральному государственному унитарному предприятию «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» для возмещения расходов на аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства Российской Федерации, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за аэронавигационное обслуживание». Объем возмещения расходов ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в 2017 году составил 98,6 млн рублей.

Возмещение из федерального бюджета недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства осуществлялось на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25 января 2013 г. № 37 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям на возмещение недополученных ими доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за эти услуги».

В 2017 году Росавиацией были возмещены средства федерального бюджета 68 организациям, оказавшим услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов государственной авиации, на общую сумму 359,1 млн рублей.

Среди операторов услуг, получивших субсидию федерального бюджета на сумму более 20,0 млн рублей, следует выделить такие организации как: ПАО «Аэропорт Кольцово», АО «Международный аэропорт «Шереметьево», ПАО «АэроБратск».

С 01 января 2018 года вступили в силу новые Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение организациям недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2017 № 1665 (далее – соответственно Правила, субсидия).

В действующей в 2017 году редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 37 не был предусмотрен четкий состав услуг по обеспечению полетов, недополученные доходы от которых подлежат

возмещению за счет средств федерального бюджета, что приводило к возникновению многочисленных спорных ситуаций между операторами и пользователями услуг, а также между Росавиацией и операторами при их возмещении.

Новые Правила предоставления субсидий дополнены перечнем тарифов и сборов за предоставляемые услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователям воздушного пространства, недополученные доходы от предоставления услуг которым подлежат возмещению за счет средств субсидии, устанавливаемым в приложении к Правилам. Конкретизация перечня услуг позволяет устранить неоднозначность в составе услуг, недополученные доходы от которых подлежат возмещению в рамках программы субсидирования.

Общий перечень услуг, предоставляемых операторами аэропортов при осуществлении ими обычной коммерческой деятельности в аэропорту, определен Перечнем и правилами формирования тарифов и сборов за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации, утвержденными приказом Минтранса России от 17.07.2012 № 241. Предлагаемый к применению перечень тарифов и сборов сформирован на основе общего перечня услуг с учетом специфики содержания положений нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих право пользователей воздушного пространства на безвозмездное получение аэропортовых услуг, по каждому ведомству – пользователю воздушного пространства.

В рамках бюджетного процесса 2017 года по формированию проекта федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов Росавиация выходила с предложениями об увеличении потребности в средствах федерального бюджета до уровня ежегодно заявляемой аэропортами потребности в компенсации из федерального бюджета выпадающих доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них, в размере порядка 740 млн рублей. Необходимо отметить, что такая работа проводилась Росавиацией ежегодно с 2015 года.

В рамках ежегодных бюджетных проектировок, предложения Росавиации по увеличению лимита финансирования данной программы субсидирования поддержаны не были. Однако, в 2017 году Росавиации за счет внутреннего перераспределения экономии с других программ субсидирования удалось единовременно увеличить лимит финансирования 2017 года на 62,9 млн рублей.

3.2.2.2. В части реализации мероприятия «Создание условий для реализации Программы в сфере гражданской авиации и аэронавигационного обеспечения» в 2017 году Росавиацией осуществлялись функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в установленной сфере деятельности.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации

от 30 июля 2004 г. № 396, Росавиация осуществляет функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта, а именно гражданской авиации, использованию воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационному обслуживанию пользователей воздушного пространства Российской Федерации и авиационно-космическому поиску и спасанию. Также к компетенции Росавиации относятся функции по оказанию государственных услуг в области транспортной безопасности в сфере гражданской авиации, а также государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

Что касается изъятия земельных участков для государственных нужд Российской Федерации, в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 1131 «О полномочиях Федерального агентства воздушного транспорта по изъятию, предоставлению земельных участков и резервированию земель» и в целях реализации федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2001 № 848, Росавиацией изданы распорядительные акты об изъятии 5 земельных участков для государственных нужд Российской Федерации, необходимых для реконструкции аэропортов гг. Уфа и Самара.

В целях реализации проектов реконструкции аэродромов/аэропортов, предусмотренных ФЦП в 2017 году, на все изъятые земельные участки оформлено право собственности Российской Федерации.

В течение 2017 года Росавиацией постоянно велась работа по оформлению тех или иных прав на земельные участки, занятые объектами недвижимого имущества, находящегося на праве хозяйственного ведения у подведомственных ФГУП. Так в 2017 году заключено 145 договоров аренды земельных участков, 2 договора безвозмездного срочного пользования, издано 42 приказа об образовании земельных участков и согласовании мест размещения объектов, издано 8 приказов о предоставлении земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2014 № 858 «О внесении изменения в Положение о Федеральном агентстве воздушного транспорта» Росавиация наделена полномочиями по утверждению проектов планировки территории. В рамках возложенных полномочий Росавиацией в 2017 году утверждено 4 проекта планировки территории в отношении аэропортов, расположенных в городах «Толмачево» (Новосибирск), «Курумоч» (Самара), «Домодедово», «Шереметьево» (Москва).

Вопросам повышения эффективности деятельности органов власти в Российской Федерации уделяется особое внимание, и меры по этим вопросам определены в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». Одним из направлений совершенствования системы государственного управления является повышение качества и доступности государственных услуг.

В установленной сфере деятельности Росавиацией на основании административных регламентов, утвержденных соответствующими приказами Минтранса России, оказываются 30 государственных услуг.

Перечень государственных услуг, оказываемых Росавиацией в 2017 году на основании административных регламентов, утвержденных соответствующими приказами Минтранса России, приведен в Приложении № 3 к настоящему Докладу.

*В части оказания государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил*

На конец 2017 года в федеральной государственной информационной системе «Реестр эксплуатантов воздушного транспорта» зарегистрировано:

эксплуатантов, имеющих сертификат эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок – 111, в том числе 105 действующих;

эксплуатантов, имеющих сертификат эксплуатанта для выполнения авиационных работ – 255, в том числе 241 действующий;

эксплуатантов, имеющих свидетельство эксплуатанта АОН – 70, в том числе 64 действующих.

Авиакомпании, имеющие сертификат эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок, распределены по федеральным округам следующим образом: Центральный федеральный округ – 37 авиакомпаний (33%), Северо-Западный федеральный округ – 12 авиакомпаний (11%), Приволжский федеральный округ – 7 авиакомпаний (6%), Южный, Северо-Кавказский федеральный округ – 6 авиакомпаний (5%), Уральский федеральный округ – 12 авиакомпаний (11%), Сибирский федеральный округ – 21 авиакомпания (19%), Дальневосточный федеральный округ – 16 авиакомпаний (15%).

По видам деятельности авиакомпании распределены следующим образом:

магистральные пассажирские перевозчики – 20 (18%);

региональные перевозчики – 25 (23%);

местные и вертолетные перевозчики – 42 (38%);

бизнес-перевозчики – 10 (9%);

грузовые перевозчики – 8 (7%);

специальные перевозчики – 6 (5%).

Росавиацией и её территориальными органами в 2017 году в отношении эксплуатантов, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, проведено 232 плановые проверки базовых объектов, 907 плановых проверок на маршруте и на перроне. Кроме того, проведено 12 внеплановых проверок базовых объектов, 21 инспекционная проверка базовых объектов, связанных с заявками эксплуатантов на получение сертификата эксплуатанта, освоение новых типов воздушных судов, снятие ограничений действия сертификата эксплуатанта и получение допуска к международным полетам, 15 проверок на маршруте, связанных с заявками эксплуатантов на получение сертификата эксплуатанта, освоение нового типа воздушных судов. Также проведены 3 внеплановые проверки на маршруте.

При проведении проверок базовых объектов эксплуатантов выявлено 2320 замечаний и 750 несоответствий требованиям ФАП.



При проведении проверок на маршруте выявлено 167 замечаний и 72 несоответствия требованиям ФАП.

При проведении проверок на перроне выявлено 237 замечаний и 124 несоответствия требованиям ФАП.

По результатам проведенных в 2017 году проверок и выполненных процедур подтверждения соответствия заявителей требованиям федеральных авиационных правил Росавиацией:

выданы 3 сертификата эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок;

внесены изменения в сертификаты эксплуатанта в связи с освоением нового типа воздушного судна 13 эксплуатантам;

допущено к выполнению международных полетов 2 эксплуатанта;

отказано в выдаче сертификата эксплуатанта 8 заявителям;

аннулированы 5 сертификатов эксплуатанта;

приостанавливалось действие 2 сертификатов эксплуатанта;

вводились ограничения в действие 7 сертификатов эксплуатанта.

Основной причиной введения ограничений в действие сертификатов эксплуатантов, приостановления и аннулирования сертификатов эксплуатантов в 2017 году явилось неудовлетворительное финансово-экономическое состояние некоторых авиакомпаний, а также нарушение ими требований федеральных авиационных правил в части подготовки и выполнения полетов.

Территориальными органами Росавиации в соответствии с ФАП-249 в 2017 году выдано 77, приостанавливалось действие 20 и аннулировано 4 сертификата эксплуатанта для выполнения авиационных работ.

В 2017 году территориальными органами Росавиации в соответствии с ФАП-147 (АОН) выдано 13, приостанавливалось действие 11 и аннулировано 9 свидетельств эксплуатанта авиации общего назначения.

В 2017 году Росавиация принимала непосредственное участие в подготовке изменений в Федеральные авиационные правила «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил», утвержденные приказом Минтранса России от 13.08.2015 № 246, с целью их гармонизации с Международными стандартами и Рекомендуемой практикой Международной организации гражданской авиации (ИКАО) в отношении требований к эксплуатантам, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки, и направленных на реализацию мер по предотвращению ситуаций, при которых авиаперевозчики не могут выполнить свои обязательства, включая внедрение дополнительных мер по контролю финансовых показателей, непосредственно влияющих на обеспечение безопасности полетов и качество оказания услуг авиаперевозчиков.

Также, в 2017 году проведена работа, направленная на исключение полетов гражданских воздушных судов, не зарегистрированных в установленном воздушным законодательством Российской Федерации порядке и (или)

исключенных из Государственного реестра гражданских воздушных судов Российской Федерации, а также не имеющих сертификата летной годности.

С этой целью осуществлены следующие мероприятия:

- разработано и утверждено приказом Росавиации от 09.03.2017 № 180-П «Положение о порядке функционирования федеральной государственной информационной системы «Реестр эксплуатантов и воздушных судов» и применения её информации»;

- разработаны и введены в действие «Протокол информационного взаимодействия между ФГИС «Реестр эксплуатантов и воздушных судов», ФГИС «Реестр выданных свидетельств авиационного персонала» Росавиации и Комплексом средств автоматизации ПВД (ПИВП) ГЦ ЕС ОрВД Российской Федерации», утвержденный руководителем Росавиации от 06.09.2017, и «Технология применения оперативными органами ЕС ОрВД информации ФГИС РЭВС и ФГИС РАП Росавиации в процессе обработки представленных планов полетов ВС и уведомлений об использовании воздушного пространства класса G».

В 2017 году организована работа по подготовке новой редакции Методических рекомендаций по порядку проведения проверок эксплуатантов и применению автоматизированной системы электронных контрольных карт, включая доработку контрольных карт проверок базовых объектов, проверок на маршруте и на перроне эксплуатантов с учетом изменений воздушного законодательства Российской Федерации.

В 2017 году в центральном аппарате и территориальных органах Росавиации продолжено внедрение технологии планирования проверок, мониторинга и учета результатов проверок и устранения эксплуатантами выявленных недостатков с применением федеральной государственной информационной системы «Автоматизированная система электронных контрольных карт» (ФГИС АСЭКК).

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 01.08.2014 № 762 «О максимальной численности иностранных граждан, которые могут быть приняты на работу для замещения должности командира воздушного судна, и об условиях, при которых допускается заключение трудового договора с указанными иностранными гражданами» проводились мероприятия по распределению максимальной численности иностранных граждан, которые могут быть приняты на работу для замещения должности командира воздушного судна российскими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими коммерческие воздушные перевозки и выполняющими авиационные работы.

С использованием информационной системы ведется постоянный мониторинг распределенной между заявителями численности иностранных граждан и учет вступивших в силу трудовых договоров для замещения должности командира гражданского воздушного судна между заявителями и иностранными гражданами. Кроме того ведется Реестр лиц, обладающих свидетельством с внесенной в него записью о праве проверки знаний, навыков и умений, установленных федеральными авиационными правилами (пилоты-инструкторы).

В истекшем году по-прежнему одним из важнейших направлений работы Росавиации являлась реализация требований постановления Правительства

Российской Федерации от 06.08.2013 № 670 «Об утверждении правил проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, позволяющих выполнять функции членов экипажа гражданского воздушного судна, за исключением сверхлегкого пилотируемого гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее, беспилотного гражданского воздушного судна с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения, требованиям федеральных авиационных правил, а также выдачи таких свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации».

В целях реализации данного постановления высшая квалификационная комиссия Росавиации и территориальные квалификационные комиссии межрегиональных территориальных управлений воздушного транспорта Росавиации в 2017 году провели 6353 проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, требованиям федеральных авиационных правил, из них в центральном аппарате Росавиации – 2278.

Центральной врачебно-летной экспертной комиссией гражданской авиации и врачебно-летными экспертными комиссиями гражданской авиации в истекшем году проведено 38 353 медицинских освидетельствований лиц авиационного персонала гражданской авиации, в том числе:

пилотов (линейных и коммерческих) - 18 737, из них признаны негодными к работе – 304 (1,6%);

бортпроводников – 10 202, из них признаны негодными к работе – 1557 (15,3%);

диспетчеров УВД – 4 432, из них признаны негодными к работе – 213 (4,8%);  
частных пилотов – 1 133, из них признаны негодными – 20 (1,8%).

Центральная врачебно-летная экспертная комиссия гражданской авиации в 2017 году провела 2775 медицинских освидетельствований авиационного персонала (членов летного экипажа – 2047), в том числе по направлению ВЛЭК ГА в сложных диагностических и экспертных случаях (987 случаев), при обжаловании авиационным персоналом заключений ВЛЭК ГА о негодности (88 чел.), а также после обследования в стационарных условиях ЦКБ ГА (1045 чел., из них членов летных экипажей - 893 чел.).

При проведении медицинского освидетельствования выявлено 380 человек, имеющих заболевания, приводящие к негодности к летной работе по состоянию здоровья. При этом им была оказана специализированная медицинская помощь в отделениях стационара ЦКБ ГА; 230 человек после лечения были признаны годными к летной работе, в том числе с ограничениями и по индивидуальной оценке с вынесением официального медицинского заключения. Всего в 2017 году 256 членов летного экипажа были допущены к летной работе с вынесением официального медицинского заключения по индивидуальной оценке, в том числе 19 – с внесением ограничений действия медицинского заключения в соответствии с ФАП-50.

Системная работа ЦВЛЭК ГА и ФБУ «ЦКБ ГА», направленная на решение задач по сохранению здоровья и летного долголетия авиационного персонала гражданской авиации, выявлению авиамедицинских рисков в системе управления безопасностью полетов, совершенствованию и повышению качества врачебно-летней экспертизы авиационного персонала гражданской авиации Российской Федерации, будет продолжена и в 2018 году.

В рамках оказания *государственной услуги «Выдача свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, допускаемым к выполнению функции членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения»* в 2017 году Росавиацией выдано 16 166 свидетельств членов летных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации и полетных диспетчеров, в том числе центральным аппаратом Росавиации выдано 2 378 свидетельств, межрегиональными территориальными управлениями воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта выдано 13 788 свидетельств.

В истекшем году Росавиацией во взаимодействии с правоохранительными органами проведен большой объем работы *по пресечению выполнения полетов авиационным персоналом, получившим соответствующее свидетельство авиационного персонала на основании недостоверных сведений* или использования недостоверных документов, подтверждающих их летную и теоретическую подготовку.

За истекший год приказами Федерального агентства воздушного транспорта аннулировано 88 свидетельств специалистов из числа авиационного персонала гражданской авиации.

Росавиация продолжает принимать исчерпывающие меры, направленные на недопущение оформления и выдачи свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации на основании подложных документов.

В рамках оказания *государственной услуги «Признание свидетельств иностранного государства, выданных лицу из числа авиационного персонала гражданской авиации согласно перечням специалистов»* в истекшем году Росавиацией признано 258 свидетельств иностранных государств, выданных лицам из числа авиационного персонала гражданской авиации согласно перечням специалистов.

В части оказания *государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, требованиям федеральных авиационных правил*, сообщается следующее.

По состоянию на 31.12.2017 в гражданской авиации Российской Федерации осуществляло деятельность по подготовке специалистов авиационного персонала 62 юридических лица, в том числе и юридические лица, имеющие филиалы. Всего же подготовка специалистов авиационного персонала гражданской авиации

осуществлялась 85 авиационными учебными центрами и их филиалами в 30 субъектах Российской Федерации.

В 45 АУЦ (в том числе филиалах) осуществляется подготовка на воздушные суда отечественного производства, в 17 АУЦ (в том числе филиалах) – подготовка пилотов АОН.

Российские авиационные учебные центры и их филиалы распределены по федеральным округам следующим образом: Центральный федеральный округ – 35, Приволжский федеральный округ – 11, Северо-Западный федеральный округ – 9, Дальневосточный федеральный округ – 6, Южный федеральный округ – 7, Уральский федеральный округ – 4, Сибирский федеральный округ – 12, Северо-Кавказский федеральный округ – 1.

В истекшем году Росавиацией проведена следующая работа:

За 2017 год Росавиацией:

в рамках оказания государственной услуги проведена 121 проверка российских АУЦ;

выдано 45 и переоформлено 4 сертификата АУЦ;

внесено изменений в приложения к сертификатам 42 АУЦ в части изменения перечня программ подготовки;

в рамках оказания государственной услуги проведено 42 проверки зарубежных АУЦ;

выданы сертификаты 33 зарубежным АУЦ;

внесено изменений в приложения к сертификатам 9 зарубежных АУЦ в части изменения перечня программ подготовки.

Из Реестра авиационных учебных центров в связи с истечением срока действия сертификата исключено 27 АУЦ.

В рамках реализации положений федеральных авиационных правил, в соответствии с планом проверок на 2017 год, утвержденным руководителем Росавиации, в 2017 году Росавиацией проведено 20 плановых проверок АУЦ на их соответствие требованиям ФАП-289.

В связи с нарушениями требований федеральных авиационных правил, в том числе грубых, выявленных в ходе проведения плановых проверок, а также в ходе проверок соответствия АУЦ требованиям ФАП-289 в рамках оказания государственных услуг, в текущем году аннулировано 23 сертификата АУЦ.

Одной из основных причин аннулирования сертификатов АУЦ явилось, прежде всего, нарушение авиационными учебными центрами требований федеральных авиационных правил, выразившееся в:

реализации программ не в полном объеме;

реализации программ, не внесенных в сертификат АУЦ;

отсутствии необходимой для реализации программ материально-технической базы и соответствующего требованиям федеральных авиационных правил преподавательского и инструкторского состава, что в свою очередь ведет к снижению качества подготовки авиационного персонала гражданской авиации и увеличению рисков, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов.

29.12.2017 установленным порядком утвержден План проверок соответствия авиационных учебных центров требованиям федеральных авиационных правил на 2018 год.

В целях реализации полномочий, связанных с *организацией деятельности по медицинскому освидетельствованию авиационного персонала* согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации, в истекшем году Росавиацией проведены следующие мероприятия.

В течение года в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 06.08.2013 № 670 осуществляли деятельность центральная врачебно-летная экспертная комиссия гражданской авиации и 38 врачебно-летних экспертных комиссий гражданской авиации, распределенных по федеральным округам следующим образом: Центральный федеральный округ – 11, Приволжский федеральный округ – 6, Северо-Западный федеральный округ – 4, Дальневосточный федеральный округ – 5, Южный федеральный округ – 3, Уральский федеральный округ – 4, Сибирский федеральный округ – 6.

С августа 2017 года вступили в силу Порядок образования и работы центральной врачебно-летней экспертной комиссии, врачебно-летних экспертных комиссий, медицинских экспертов и Требования к членам центральной врачебно-летней экспертной комиссии, врачебно-летних экспертных комиссий и медицинским экспертам (далее – Порядок), утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 26.06.2017 № 241. В соответствии положениями Порядка Росавиацией в 2017 году осуществлены выездные проверки ВЛЭК ГА на соответствие ФАП-50 и Порядку. По результатам проведенных проверок утверждены 8 составов ВЛЭК ГА. В текущем году Росавиация продолжит работу по реализации данных полномочий.

На постоянной основе осуществляется контроль выданных авиационному персоналу медицинских заключений через федеральную государственную информационную систему «Реестр выданных свидетельств авиационного персонала».

В 2017 году Росавиация продолжила работу по исполнению поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 29.04.2016 № 800-Пр в части внесения в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на урегулирование вопросов, связанных с организацией врачебно-летней экспертизы в гражданской авиации. Росавиацией совместно с ФБУ «ЦКБ ГА» разработаны предложения по внесению изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта», постановление Правительства от 06.08.2013 № 670, а также предложения по пункту 3 поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 29.04.2016 № 800-Пр по определению порядка формирования перечня лекарственных препаратов, применение которых лицами из числа авиационного персонала гражданской авиации влияет на безопасность полётов, которые направлены в Министерство транспорта Российской Федерации. Специалисты Росавиации и ФБУ «ЦКБ ГА» включены в состав Рабочей группы Минтранса России по разработке

законопроекта во исполнение пунктов 1 «б» и 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 29.06.2016 № ПР-800.

В истекшем году Управлением летной эксплуатации Росавиации рассмотрено более 1 300 и утверждено более 580 программ эксплуатантов и авиационных учебных центров по подготовке и переподготовке авиационного персонала гражданской авиации.

В целях выработки единого подхода к реализации программы подготовки частных и коммерческих пилотов, с учетом требований воздушного законодательства, многостороннего анализа безопасности полетов и материалов расследования авиационных событий, ведущими образовательными организациями гражданской авиации, подведомственными Росавиации, под руководством и при непосредственном участии авиационных специалистов профильных управлений Росавиации разработана и одобрена «Примерная программа учебной и производственной практики подготовки коммерческих пилотов гражданской авиации», на основе которой утверждены программы подготовки ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации» и ФГБОУ ВО «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева», которые являются практической частью основной образовательной программы по профилю специальности в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом. В связи с разработкой новой программы подготовки коммерческих пилотов, полностью отвечающей требованиям сегодняшнего дня, ранее действовавшая Программа подготовки пилотов коммерческой авиации в образовательных учреждениях гражданской авиации Российской Федерации приказом Росавиации от 18.08.2017 № 675-П признана утратившей силу, о чем образовательные организации, осуществляющие обучение коммерческих пилотов, своевременно проинформированы.

Разработка «Примерной программы учебной и производственной практики подготовки коммерческих пилотов гражданской авиации» направлена, прежде всего, на единообразие в подготовке частных и коммерческих пилотов и повышение качества подготовки. Росавиация считает важным осуществлять подготовку коммерческих пилотов в государственных образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования по унифицированным программам подготовки, соответствующим требованиям к качеству подготовки, предъявляемым государством. Данный подход, на наш взгляд, позволит воспитать всесторонне развитых пилотов, способных качественно выполнять свои обязанности.

В целях эффективной подготовки пилотов для местных и региональных авиалиний Дальневосточного региона и во исполнение пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по вопросам повышения транспортной доступности, развития малой авиации от 26.07.2017 № Пр-1449 Росавиация в рамках Восточного экономического форума, прошедшего в сентябре 2017 года в г. Владивостоке, подписала Меморандум о сотрудничестве с Правительством Сахалинской области и акционерным обществом «Авиакомпания «Аврора», основными направлениями которого являются:

- установление и развитие эффективного и долгосрочного сотрудничества между АО «Авиакомпания «Аврора» и Росавиацией в подготовке пилотов для местной и региональной авиации Дальневосточного региона;

- совместная подготовка курсантов образовательных организаций гражданской авиации, подведомственных Росавиации, с использованием наземной инфраструктуры, создаваемой Сахалинской областью, для проведения подготовки обучаемых на воздушных судах, эксплуатируемых в авиакомпаниях Дальнего Востока, в целях создания новых рабочих мест, привлечения специалистов на Дальний Восток и развития региона;

- оказание методической помощи в целях создания в пределах Дальневосточного федерального округа необходимого количества авиационных учебных центров для переподготовки и повышения квалификации специалистов авиационного персонала гражданской авиации Российской Федерации, в том числе авиационных специалистов АОН.

В 2017 году основная работа была также направлена на своевременное и качественное предоставление услуг в части *выдачи организациям по ТО сертификатов соответствия на право выполнения ТО АТ*, выдачи сертификатов летной годности гражданским воздушным судам, разрешений на бортовые радиостанции и свидетельств авиационному персоналу гражданской авиации.

В 2017 году Росавиацией выдано 149 сертификатов соответствия организаций по ТО.

Росавиацией и межрегиональными территориальными управлениями воздушного транспорта Росавиации было организовано и проведено около 300 инспекционных проверок организаций по техническому обслуживанию авиационной техники.

По результатам недостатков, выявленных при проведении проверок, было приостановлено действие 3 сертификатов организаций по ТО (ООО «АзурЭйр», АО «Авиакомпания «Восток», АО «АСЦ «Авиационное оборудование»), аннулировано 11 сертификатов по ТО, внесены ограничения в деятельность 6 сертификатов по ТО.

Росавиацией и ее территориальными органами организованы и проведены инспекции гражданских воздушных судов с целью оценки их летной годности и выдано 2188 сертификатов летной годности воздушного судна.

Из-за нарушений требований федеральных авиационных правил было приостановлено действие 106 сертификатов летной годности.

Около 90% коммерческих перевозок пассажиров выполняется на ВС иностранного производства.

Контроль за соответствием иностранного воздушного судна типовой конструкции, поддержанием его летной годности, выдачи сертификата летной годности, контроль за состоянием воздушного судна и обеспечением его безопасной эксплуатации фактически находится в компетенции иностранных государств. Все это в настоящее время грозит экономической безопасности Российской Федерации. Необходимо на законодательном уровне принять решение о регистрации этих ВС в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации.

Росавиация в течение 2017 года провела 2 рабочие встречи с Бермудской авиационной администрацией по вопросу заключенного соглашения в соответствии



со статьей 83 bis Чикагской Конвенции и находилась в постоянном контакте с представителями разработчиков авиационной техники «Boeing», «Airbus», «Bombardier» и др. по вопросам поддержания летной годности ВС иностранного производства. Проведено совещание по вопросам поддержания летной годности воздушных судов российского производства с авиационными администрациями стран СНГ.

Установлено взаимодействие с иностранными авиационными администрациями (FAA, EASA и т.д.) по вопросам выполнения выпускаемых директив летной годности на ВС иностранного производства. Налажена система доведения данной информации до эксплуатантов.

Активизирована работа по анализу отчетных документов (программа ТО, MEL) по расследованию авиационных событий, в рамках которых выпущено более 30 указаний о проведении превентивных инспекций ВС.

В апреле 2017 года проведена встреча с лизингодателями и крупнейшими финансовыми структурами (ПАО Сбербанк, ВТБ 24 (ПАО) и т.д.) по вопросу перевода ВС иностранного производства в Государственный реестр гражданских воздушных судов Российской Федерации.

В тоже время, ввиду отсутствия четкой нормативной базы, регламентирующей поддержание летной годности ВС иностранного производства в Российской Федерации, Росавиацией при проведении проверок эксплуатантов и ВС выявляются грубейшие нарушения требований эксплуатации ВС, в том числе в части фальсификации записей в производственной документации по выполнению технического обслуживания.

В поддержании летной годности поставляемых авиационной промышленностью в гражданскую авиацию воздушных судов имеются проблемы с надежностью комплектующих изделий, неотлаженной системой восстановления отказавших деталей и агрегатов, несбалансированным ценообразованием на запасные части, материалы и комплектующие изделия.

Вместе с тем, должных мер по исправлению ситуации авиационной промышленностью не принимается.

В 2017 году были продолжены работы по внедрению системы спутниковой навигации ГЛОНАСС.

В настоящее время 1246 ВС российского производства и 637 ВС иностранного производства подлежат оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS в соответствии с утвержденным приказом Минтранса России от 13.02.2012 № 35 «Об оснащении воздушных судов аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS».

В 2017 году радиотехническая комиссия по авиации (RTCA) опубликовала промышленный стандарт на минимальные рабочие характеристики (MOPS, Minimum Operational Performance Standard) DO-368. Поэтому на 2018 год намечено проведение консультаций с ведущими авиационными производителями о внедрении бортовых авиационных совмещенных приемников сигналов систем спутниковой навигации ГЛОНАСС и GPS.

Продолжаются работы по внедрению оборудования, обеспечивающего выполнение полетов с применением современных технологий связи, навигации и наблюдения.

Также в рамках мероприятия «Создание условий для реализации Программы в сфере гражданской авиации и аэронавигационного обеспечения» Росавиацией предоставлялись субсидии на следующие отраслевые цели:

– предоставление из федерального бюджета субсидий федеральному государственному унитарному предприятию «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» для возмещения затрат, связанных с функционированием координационного центра системы сбора информации о воздушной обстановке Российской Федерации, и взаимодействия с аналогичным координационным центром Россия-НАТО согласно приказу Росавиации от 19.10.2017 № 841-П.

**3.3. Для достижения цели повышения комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы Росавиацией в 2017 году реализовывались задачи по:**

безопасности полетов и эффективности использования воздушного пространства Российской Федерации;

обеспечению деятельности специализированных аварийно-спасательных служб на воздушном транспорте на уровне, соответствующем международным и национальным требованиям;

повышению эффективности противодействия террористическим угрозам гражданской авиации.

**3.3.1. Решение задачи повышения организации и эффективности использования воздушного пространства Российской Федерации в 2017 году осуществлялось в соответствии с нормами воздушного законодательства Российской Федерации.**

В течение 2017 года обеспечивалось непрерывное руководство функционированием Единой системы организации воздушного движения, организацией использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства. Указанная деятельность осуществлялась в рамках реализации Положения о Единой системе организации воздушного движения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 № 901, а также в направлении подготовки предложений по дальнейшему совершенствованию воздушного законодательства Российской Федерации.

Большое внимание было уделено подготовке системы организации воздушного движения России к обеспечению мероприятий, в том числе по вопросам обеспечения безопасности в воздушном пространстве, в рамках подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года.

Во исполнение пункта 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 09.11.2017 № Пр-2184, а также Указа Президента Российской Федерации от 09.11.2017 № Указ-2184,

Федерации от 09.05.2016 № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» Росавиацией разработаны и направлены в Минтранс России предложения по внесению изменений в соответствующие приказы Минтранса России по установлению запретных зон и зон ограничения полетов для прикрытия объектов проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, а также прикрытия тренировочных площадок и баз команд-участниц чемпионата мира FIFA 2018 года в субъектах Российской Федерации.

В рамках развития системы организации воздушного движения в интересах сил и средств, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации, в период проведения Кубка конфедераций FIFA 2017 года в городах Москва, Санкт-Петербург, Казань, Сочи апробированы подходы по взаимодействию между центрами Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации и региональными межведомственными оперативными штабами.

Полученные положительные результаты взаимодействия будут использованы при подготовке и проведению чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

Активное участие со стороны Росавиации принималось в вопросах совершенствования аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства.

В частности, в рамках мероприятий, предусмотренных поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 20.08.2014 № АД-П9-6273, по вопросам внедрения механизма администрирования сбора за метеорологическое обеспечение совместно со ставкой аэронавигационного сбора в 2017 году подготовлены и направлены в Минтранс России соответствующие предложения о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты.

Организованы и проведены (апрель – в г. Самаре, октябрь – в г. Волгограде) всероссийские методические совещания руководящего состава УВД и ЭРТОС Росавиации, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», предприятий, предоставляющих аэронавигационное обслуживание, а также учебных заведений УВД и ЭРТОС по подведению итогов работы, выработке мер по обеспечению безопасности выполнения полетов при обслуживании воздушного движения и подготовке к работе в весенне-летний и осенне-зимний периоды. Подготовлены соответствующие рекомендации по реализации решений данных совещаний.

Во взаимодействии с Пенсионным фондом Российской Федерации проводилась последовательная работа по установлению льготных пенсий диспетчерам УВД в соответствии со Списком № 1 и Перечнем зон, районов и секторов с наибольшей интенсивностью или сложностью воздушного движения.

Под эгидой Европейского/Североатлантического бюро ИКАО проведены учения по вулканическому пеплу для Дальневосточной части Европейского региона ИКАО (VOLKAM 17).

Организовано и проведено подготовительное совещание (EUR(EAST) VOLCEX/SG/11), в ходе которого разработан проект сценария учений

по вулканическому пеплу для Дальневосточной части Европейского региона ИКАО (VOLKAM18).

Проводилась работа по совершенствованию предоставления метеорологической информации в интересах международной авионавигации в рамках группы управления ОРМЕТ-данными в Европейском/Североатлантическом регионе ИКАО (EUR ОРМЕТ DMG).

За 2017 год в воздушном пространстве Российской Федерации было обслужено более полутора миллионов (1531131) полетов воздушных судов, рост по сравнению с 2016 годом составил 8,33%. Из них выполнены 789829 международных полетов и 741302 внутренних полета.

Транзитных полетов через воздушное пространство Российской Федерации выполнено 281462, увеличение на 6,5%.

Рост числа международных и внутренних полетов в 2017 году по сравнению с 2016 годом составил 13,41% и 3,41% соответственно.

Максимальная интенсивность была зафиксирована 25 августа 2017 г. и составила 5363 обслуженных за сутки воздушных судна.

Общее количество используемых воздушных трасс в воздушном пространстве Российской Федерации в 2017 году составило 948, из них международных – 633, маршрутов зональной навигации, открытых для международных полетов – 35.

Протяженность воздушных трасс составляет более 738 тыс. км, из них международных более 579 тыс. км. Протяженность маршрутов зональной навигации, открытых для международных полетов, составляет 18921 км.

Приказами Минтранса России в воздушном пространстве Российской Федерации установлено 206 запретных зон и 1039 зон ограничения полетов, из них для 298 зон ограничения полетов установлен круглосуточный режим работы, в том числе над заповедниками – 235. Информация о режиме работы 741 зоны ограничения полетов доводится посредством извещения НОТАМ.

Во исполнение пункта 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 09 ноября 2016 г. № Пр-2184 по вопросам обеспечения безопасности использования воздушного пространства Российской Федерации, защищенности населения и объектов инфраструктуры при эксплуатации легких и сверхлегких гражданских воздушных судов, в 2017 году по представлению Минпромторга России, Минфина России, Роспотребнадзора, Росрезерва, ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт», госкорпораций «Росатом» и «Роскосмос» было установлено 25 запретных зон.

В соответствии со Стандартами и Рекомендуемой практикой ИКАО Росавиацией в 2017 году продолжена оценка выполнения условий безопасного использования пространства RVSM Евразия на основе обработки данных, полученных от государств восточной части Европейского региона ИКАО. Доклад о выполнении условий безопасного использования пространства RVSM Евразия представлен на 58-м заседании Европейской Группы Авионавигационного Планирования (EANPG).

Продолжалась работа по совершенствованию предоставления авионавигационной информации пользователям воздушного пространства Российской Федерации. Издаётся полный спектр документов авионавигационной

информации, обеспечивающих потребности пользователей воздушного пространства России всех видов авиации, на бумажных и электронных носителях, включая электронный планшет.

В соответствии с федеральной целевой программой «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012-2020 годы» в 2017 году установлены 8 программно-аппаратных комплексов по сбору, передаче, обработке, хранению и распространению аэронавигационной информации (далее ПАК АНИ). В настоящее время введены в эксплуатацию в центральном аппарате Росавиации и МТУ Росавиации 16 ПАК АНИ.

Издается сборник аэронавигационных данных об искусственных препятствиях (высотных объектах строительства) Российской Федерации, в котором опубликовано более 183 тыс. искусственных препятствий.

Разработаны и опубликованы в Сборнике аэронавигационной информации Российской Федерации (АИП России) схемы маневрирования для введенного в эксплуатацию аэродрома Ростов–на–Дону (Платов), а также аэродромов Екатеринбург (Кольцово), Самара (Курумоч), Нижний Новгород (Стригино), Саранск, Калининград (Храброво), задействованных в авиатранспортном обеспечении проведения чемпионата мира по футболу в 2018 году.

Проведены геодезические работы по обеспечению авиационной аппаратуры потребителей ГЛОНАСС массивами цифровой информации о местности и препятствиях в районах 10 аэродромов Южного, Северо-Западного, Уральского, Западно-Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, а также на воздушных трассах над территориями Урала и западной Сибири.

В 2017 году прекращена федеральная целевая программа «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годы)». Одной из основных ее задач являлось создание укрупненных центров ЕС ОрВД. В 2017 году завершены работы по строительству нового центра управления полетами Московского центра автоматизированного управления воздушным движением и его оснащения современной автоматизированной системой организации воздушного движения «Синтез-АР4». Ввод в эксплуатацию нового ЦУП не только обеспечил внедрение нового оборудования, что существенно повысило надежность управления полетами и безопасность воздушного движения, но и позволит перейти на новую структуру воздушного пространства в Московской воздушной зоне и повысить пропускную способность Московского авиационного узла.

В настоящее время ведутся работы по созданию Тюменского, Санкт-Петербургского, Новосибирского, Екатеринбургского и Якутского укрупненных центров ЕС ОрВД. Ввод в эксплуатацию трех из этих центров (Тюменского, Екатеринбургского и Новосибирского) планируется в 2018 году.

За отчетный период также завершено строительство новых командно-диспетчерских пунктов в аэропортах Красноярск, Анапа и Платов (Ростов-на-Дону), выполнены работы по оснащению новыми средствами автоматизации УВД вышек КДП в аэропортах Ленск, Чебоксары, Саранск, Нижний Новгород.

В 2017 году завершены работы и введены в эксплуатацию системы управления наземным движением в аэропортах Гумрак (Волгоград), Курумоч

(Самара), Платов (Ростов-на-Дону), завершена модернизация такой системы в аэропорту Пулково, установлены новые аэродромные радиолокаторы в аэропортах Платов и Саранск, моноимпульсные вторичные радиолокаторы на позициях Дзержинск, Таловая, Берёзово и Экимчан, модернизированы радиолокаторы в аэропортах Волгоград, Калининград, Нижний Новгород, Тура, оснащены новыми средствами радиотехнического обеспечения полетов и посадки воздушных судов аэродромы Калининград, Нижний Новгород, Саранск, Самара, Волгоград, Петропавловск-Камчатский, Итуруп и ряд других, введены в эксплуатацию 2 земные станции спутниковой связи на аэродромах Палана и Тигиль, установлено более 100 приемо-передающих радиоцентров, ретрансляторов и радиостанций для обеспечения радиосвязи с экипажами воздушных судов.

С целью расширения сферы использования системы ГЛОНАСС, внедрения полетов в системе зональной навигации и процедур спутникового захода на посадку проводились мероприятия по установке наземных функциональных дополнений ГЛОНАСС (локальных контрольно-корректирующих станций). Всего в настоящее время такими станциями оснащено 108 аэродромов гражданской авиации, из них за 2017 год – 3 аэродрома, разработаны схемы маневрирования с использованием глобальной навигационной спутниковой системы для 10 аэродромов и схемы точного захода на посадку по сигналам ГЛОНАСС/GPS для 8 аэродромов. Росавиация предлагает всем эксплуатантам и разработчикам авиационной техники обратить внимание на данную технологию и перейти к более активному оснащению своих воздушных судов соответствующим бортовым навигационным оборудованием.

Вместе с тем, генеральным подрядчиком АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей» неоправданно затянулось выполнение работ по оснащению радиолокаторами обзора летного поля и многопозиционными системами наблюдения аэродромов Внуково, Екатеринбург, Краснодар, Уфа, ряд аэропортов до сих пор не оснащен радиомаячными системами посадки и системами ближней навигации, современными системами связи, перенесен срок завершения строительства Санкт-Петербургского укрупненного центра. Несмотря на большой объем проведенных работ, необходимо отметить, что с отставанием от запланированных графиков ведутся работы по реконструкции объектов радиотехнического обеспечения полетов на территории Республики Крым, в результате ни один объект из запланированных к сдаче в 2017 году не введен в эксплуатацию.

В текущем году Росавиации, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей» и его субподрядным организациям необходимо основные усилия сосредоточить на завершении работ по начатым объектам строительства, а также по вводу в эксплуатацию большого количества ранее закупленного радиотехнического оборудования, реализации мероприятий «Плана по оснащению средствами наблюдения и контроля аэродромного движения аэродромов Российской Федерации», утвержденного руководителем Росавиации 28.11.2014, «Плана оборудования гражданских аэродромов Российской Федерации и аэродромов совместного базирования радиотехническими системами посадки и системами ССО», утвержденного руководителем Росавиации в 2012 году, договоров на

оснащение аэродромов инструментальными системами посадки, средствами навигации и авиационной электросвязи.

В рамках решения задачи по повышению уровня **безопасности полетов** принимаемые Росавиацией меры в 2017 году позволили снизить тяжесть авиационных происшествий, о чем свидетельствуют показатели по гражданской авиации, используемой для осуществления коммерческих перевозок и выполнения авиационных работ.

Абсолютные показатели безопасности полетов гражданской авиации при осуществлении коммерческих воздушных перевозок и выполнении авиационных работ свидетельствуют, что принимаемые Росавиацией профилактические меры, а также целенаправленная работа по обеспечению безопасности полетов позволили снизить тяжесть авиационных происшествий – в период с 2014 по 2017 год авиационных происшествий, приведших к гибели людей при выполнении пассажирских перевозок на самолетах с пассажироместимостью более 30 человек, не происходило.

Общее количество авиационных происшествий с самолетами при выполнении коммерческих воздушных перевозок в 2017 году не превысило среднее значение за предшествующий период с 2001 по 2016 год. Сравнительный анализ числа авиационных происшествий, катастроф и погибших в них людей, проведенный по итогам 2017 года и за период с 2001 по 2016 год, показывает положительную динамику, то есть повышение уровня безопасности полетов.

В рамках реализации подпрограммы «Гражданская авиация» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 - 2021 годы)» за 2017 средняя величина налета воздушных судов на 1 инцидент, произошедший по причинам, связанным с аэронавигационным обслуживанием, составила  $18,3 \times 10^4$  часов при планируемых  $9,7 \times 10^4$  часах. Перевыполнение показателя связано с уменьшением числа инцидентов при значительном (9%) увеличении числа обслуженного налета.

С воздушными судами авиации общего назначения в 2017 году произошло 24 авиационных происшествия, в том числе 13 катастроф с гибелью 26 человек и 11 аварий. В 2016 году с ВС АОН произошло 36 авиационных происшествий (17 катастроф с гибелью 30 человек и 19 аварий).

Непрерывный анализ причин и факторов происшедших авиационных событий позволяет Росавиации оперативно осуществлять целенаправленную работу по обеспечению безопасности полетов. В течение 2017 года издано 24 приказа Росавиации о реализации мероприятий по безопасности полетов по результатам расследований 34 авиационных происшествий, а также выпущено 20 информационных сообщений по безопасности полетов с учетом оперативной информации о факторах опасности при эксплуатации и обеспечении полетов воздушных судов.

К ключевым реализованным в 2017 году мероприятиям для достижения безопасности полетов относятся:

продолжение работы Летно-методического совета (ЛМС) Росавиации. Продолжена практика проведения выездных заседаний – в мае 2017 года в г. Жуковском (Московская область) и в сентябре 2017 года на базе ФГБОУ ВО «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации

Б.П. Бугаева» с участием представителей ООО «Авиакомпания «Победа», ООО «Северный Ветер», АО «ГСС», АО ЦНТУ «Динамика» и АО «ЛИИ им. М.М. Громова», где были рассмотрены возможности и перспективы использования КТС RRJ-95 для подготовки летного состава с имитацией основных видов сваливания;

при поддержке Росавиации и ЛМС Росавиации в течение 2017 года проведены два семинара по таким актуальным вопросам, как:

«Управление рисками утомляемости экипажей» (апрель 2017 года) с участием более 120 специалистов отделов инспекций по безопасности полетов территориальных органов Росавиации, а также российских авиакомпаний;

«Современные методы организации, планирования и контроля рабочего времени и времени отдыха членов летных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации» (октябрь 2017 года);

в марте 2017 года в рамках снижения рисков, связанных со столкновениями воздушных судов с птицами и дикими животными, при информационной поддержке Росавиации на базе ООО «Два крыла» (г. Мытищи, Московская обл.) проведена конференция «Птицы и полёты авиации» с участием 52 специалистов из 37 организаций гражданской авиации, представителей Росавиации и Минобороны России, а также специалистов Республики Беларусь (аэропорт Минск), Кыргызской Республики (аэропорт Манас) и «Ассоциации безопасности полётов» (Хорватия);

совместно с АО «Аэропорт Внуково» и некоммерческим партнерством «Безопасность полетов» в ноябре 2017 года в преддверии осенне-зимнего периода обеспечения и выполнения полетов в аэропорту Внуково проведен семинар по безопасности полетов при аэродромном обеспечении полетов с участием более 100 представителей российских аэропортов, авиакомпаний и органов ОВД;

в ноябре 2017 года в г. Тюмени специалистами центрального аппарата Росавиации проведен семинар по вопросам организации и проведения расследований инцидентов, в котором также приняли участие представители ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр», АО «ЮТэйр – Вертолетные услуги», АО «АТК «Ямал», филиала «Аэронавигация Севера Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», АО «Аэропорт Рошино»;

в июне 2017 года в г. Тбилиси (Грузия) принято участие в очередном (девятом) совещании Европейской региональной экспертной группы ИКАО по безопасности полетов (IE-REST) с представлением докладов на темы: «Система обязательных и добровольных сообщений в Российской Федерации» и «О результатах проведенных исследований для предотвращения выкатываний и грубых посадок самолетов»;

продолжены технические консультации с Европейской комиссией по вопросам обеспечения безопасности полётов российских авиакомпаний – в марте и октябре 2017 года принято участие в 2-х технических консультациях (г. Брюссель, Королевство Бельгия). В ходе консультаций представителями Европейской комиссии отмечена устойчивая положительная динамика в деятельности Росавиации в сфере безопасности полётов и предложено продолжить эффективный диалог в интересах безопасности, в том числе в формате технических консультаций.



В рамках оказания государственных услуг Росавиацией выдано 577 разрешений на выполнение разовых полетов, отказано в выдаче 4 разрешений, продлен срок действия 18 разрешений.

В рамках оказания *государственных услуг* в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации зарегистрировано 80 новых воздушных судов отечественного производства – 33 самолета и 47 вертолетов, в том числе: 23 самолета типа RRJ-95B, 4 самолета типа ТВС-2МС, 6 вертолетов типа «Ансат».

Всего в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации по состоянию на 01 января 2018 г. зарегистрировано 8 939 ВС.

С сентября 2017 года в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации осуществляется также государственная регистрация беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой 30 килограммов и более.

В целях организации **обеспечения и выполнения особо важных и специальных рейсов (полетов)** воздушных судов в 2017 году Росавиация осуществила контроль за организацией и обеспечением выполнения 967 особо важных рейсов (полетов) и 5004 специальных рейсов (полетов) воздушных судов, в том числе при авиатранспортном обеспечении Российского инвестиционного форума в г. Сочи, ежегодного Петербургского международного экономического форума, Восточного экономического форума в г. Владивостоке и неформальной встречи глав правительств ШОС в г. Сочи.

В 2017 году деятельность и состояние готовности к выполнению задач в области мобилизационной подготовки по результатам комплексной мобилизационной тренировки под руководством Президента Российской Федерации, оценивается как – «соответствует предъявляемым требованиям».

Организация и обеспечение функционирования ведомственной сети специальной связи осуществлялись в соответствии с требованиями нормативных документов.

Доведение информации органам специальной связи авиапредприятий и учреждений по выполнению особо важных полетов воздушных судов при перевозке высших должностных лиц Российской Федерации и иностранных государств производилось оперативно и бесперебойно.

Основными задачами Росавиации в 2018 году в части осуществления контроля за организацией и обеспечением выполнения особо важных и специальных рейсов (полетов) будут являться:

- обеспечение безопасности выполнения полетов воздушных судов при перевозке высших должностных лиц Российской Федерации и иностранных государств;

- участие в подготовке и проведении мероприятий по авиатранспортному обеспечению саммитов ШОС в КНР, БРИКС в ЮАР, G-20 в Аргентине, АТЭС в Папуа – Новая Гвинея, глав государств СНГ в Таджикистане, ежегодного Петербургского международного экономического форума в г. Санкт-Петербурге, IV Восточного экономического форума в г. Владивостоке и Российского инвестиционного форума «Сочи» в г. Сочи;

- участие в определении технического состояния воздушных судов ФГБУ «СЛО «Россия» Управления делами Президента Российской Федерации при организации особо важных рейсов (полетов).

В 2017 году в целях реализации постановлений Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. № 1283 и от 07 октября 2016 г. № 1011 в структуре центрального аппарата Росавиации образовано новое Управление сертификации авиационной техники, которое организует и проводит обязательную сертификацию гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов и бортового авиационного оборудования гражданских воздушных судов, готовит решение о соответствии юридических лиц, осуществляющих разработку и изготовление воздушных судов и другой авиационной техники, требованиям федеральных авиационных правил, осуществляет выдачу документа, удостоверяющего изменение ранее утвержденной типовой конструкции гражданского воздушного судна, осуществляет государственный контроль за обеспечением соответствия требованиям к летной годности и к охране окружающей среды типовой конструкции гражданского воздушного судна, авиационного двигателя или воздушного винта либо изменения их типовых конструкций, аккредитацию органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), международное взаимодействие в установленной сфере деятельности.

В течение года проводилась работа по приему и рассмотрению заявок на сертификацию авиационной техники, ее разработчиков и изготовителей. Отлажены процедуры взаимодействия с Авиарегистром России и аккредитованными сертификационными центрами в рамках проводимых работ.

В 2017 году в Росавиацию поступило 198 заявок на сертификацию авиационной техники, в том числе новых типов, главных изменений типовой конструкции самолетов и вертолетов отечественного и иностранного производства, второстепенных изменений типовой конструкции гражданских воздушных судов и их бортового оборудования.

Приоритетное внимание уделялось вопросам сертификации перспективной отечественной авиационной техники. Росавиацией совместно с Авиарегистром России и аккредитованными сертификационными центрами выполняются работы по сертификации самолетов МС-21, Ил-96, Ил-114-100/300, RRJ-95 и его модификаций, Ту-204-100/300, Ту-214, вертолетов Ми-38-2, Ми-171 А2, АНСАТ, Ка-226Т, двигателей ПД-14, ПС-90 и других.

Наряду с сертификацией авиационной техники с 09 апреля 2017 года во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 07.10.2016 № 1011 Росавиация также приступила к исполнению функций по подтверждению соответствия юридических лиц, осуществляющих разработку и изготовление воздушных судов и другой авиационной техники, требованиям федеральных авиационных правил.

В 2017 году поступило 38 заявок от изготовителей авиационной техники.

Выполнены работы по подтверждению соответствия 4-х организаций – изготовителей, таких как ПАО «Казанский вертолетный завод», АО «Ульяновское конструкторское бюро приборостроения», ПАО «НПО «Аэросила», АО «Улан-Удэнский авиационный завод».

В 4-х организациях – изготовителях, таких как АО «Гражданские Самолеты Сухого», АО «Смоленский авиационный завод», АО «Уфимское приборостроительное производственное объединение» и ООО «АэроТакси-Сервис», проведены аудиты производства, ведется совместная работа по устранению выявленных несоответствий.

По 8-и заявкам организаций - изготовителей, таким как ЗАО «Опытный завод НИИХИТ», АО «Авиаавтоматика им. В.В. Тарасова», АО «НПП «Измеритель», производственное объединение «Полет», ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева», АО «РПКБ» (филиал в г. Санкт-Петербурге), ПАО «ПНППК» и ООО «СП Автоматика», подготовлены Заключения о готовности организаций к проведению аудита производства.

В рамках осуществления работ по подтверждению соответствия юридических лиц, осуществляющих разработку воздушных судов и другой авиационной техники, требованиям федеральных авиационных правил в Росавиацию поступило 18 заявок. Выполнены работы по подтверждению соответствия 4-х организаций – разработчиков, таких как АО «МВЗ им. Миля», ФГУП ГосНИИ ГА, «AMTES GmbH», ООО «ВЕМИНА Авиапрестиж».

Ведется работа с АО «ОДК - Авиадвигатель», АО «Гражданские Самолеты Сухого», АО «Ульяновское конструкторское бюро приборостроения», АО «Камов», ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева», АО «РСК «МиГ» и другими.

В целях исполнения всех поступающих заявок утвержден План деятельности по проведению в 2018 году работ по подтверждению соответствия юридических лиц, осуществляющих разработку и изготовление воздушных судов и другой авиационной техники, требованиям федеральных авиационных правил.

Работа по всем заявкам проводится в соответствии с план-графиками, представленными Заявителями, без срывов и задержек.

Учитывая значительный объем международной кооперации в сфере авиационной промышленности, в целях исполнения решений Правительства Российской Федерации о передаче полномочий по сертификации авиационной техники, ее разработчиков и изготовителей от МАК к Росавиации в 2017 г. продолжилась работа по информированию о данных изменениях ведущих авиационных держав и государств-импортеров российской авиационной техники, международной авиационной общественности.

Обеспечены оценочные визиты в Россию представителей ведомств гражданской авиации КНР и Италии с целью ознакомления с российской системой сертификации, на 2018 год запланированы аналогичные визиты представителей ведомств гражданской авиации США, Бразилии, Европейского агентства по безопасности полетов EASA.

В течение 2017 года во взаимодействии с Минтрансом России, Минпромторгом России и МИД России велась планомерная работа по подготовке технических соглашений с авиационными властями иностранных государств, охватывающих вопросы сертификации и валидации типовой конструкции и поддержания летной годности. Ведется диалог с США, Европой, КНР, Бразилией, Индией, Кубой, Монголией, Индонезией, Мексикой, Южной Кореей, странами СНГ.

Что касается экспорта российской вертолетной техники, то в 2017 году организована работа в целях валидации вертолета Ка-226Т в Иране, вертолета АНСАТ в Канаде, Мексике и Бразилии, валидации сертификата типа вертолета Ми-171А2 в Мексике, Индии, Бразилии, КНР и Южной Корее.

С учетом важности такого отраслевого сотрудничества в декабре 2017 года Аппарат Правительства Российской Федерации подтвердил правомочность Росавиации, как федерального органа исполнительной власти, в пределах своей компетенции вести переговоры и подписывать международные договоры Российской Федерации межведомственного характера без предъявления полномочий, что позволяет Росавиации обеспечивать проведение переговоров и заключение международных договоров в области сертификации авиационной техники в установленном порядке в достаточно оперативном режиме, учитывая потребность организаций российской авиационной промышленности в создании правовых основ, позволяющих им продвигать отечественную авиационную технику на зарубежные рынки.

Среди важных событий 2017 года в данном направлении следует отметить подписание в ноябре 2017 г. между Росавиацией и Национальным ведомством гражданской авиации Италии (ENAC) Процедур реализации российско-итальянского Соглашения о летной годности применительно к самолетам «Сухой Суперджет» RRJ-95, что является важным шагом для непрерывного экспорта самолетов RRJ-95 на европейский и другие зарубежные рынки.

Также в декабре 2017 г.-январе 2018 года между Росавиацией и Европейским агентством по безопасности полетов EASA подписано Рабочее соглашение в области летной годности. Это является итогом планомерной работы, которую Росавиация и EASA вели в течение 2017 года, и важным шагом в развитии и укреплении стратегического сотрудничества с европейским авиационным ведомством. Подписанием документа европейские партнеры подтвердили признание изменений, произошедших с 2015 года в российской системе сертификации авиационной техники. Документ нацелен на создание формализованных правил сотрудничества в сфере сертификации авиационной техники и оказание поддержки экспорту российской авиационной техники на зарубежные рынки.

В сентябре 2017 года с Турецкой Республикой подписан Протокол, направленный на валидацию турецкой стороной сертификата типа вертолетов Ка-3211ВС в целях их поставок в Турцию.

Росавиация заинтересована в укреплении связей в вопросах сертификации и поддержания летной годности с государствами СНГ, эксплуатирующими авиационную технику российского и советского производства. В декабре 2017 года в Москве состоялась первая встреча в многостороннем формате с участием авиационных ведомств Республики Беларусь, Грузии, Казахстана, Киргизии, Молдовы, Таджикистана, Узбекистана, по итогам которой всем ведомствам стран СНГ, включая также Армению и Азербайджан, направлен типовый проект Рабочего соглашения в области летной годности, с предложением сообщить о возможности его подписания в начале 2018 года.

В 2017 году в поддержку экспорта авиационной техники, произведенной в Российской Федерации, Росавиацией по заявкам организаций авиационной промышленности было выдано 19 экспортных сертификатов летной годности как для вновь произведенных, так и бывших в эксплуатации воздушных судов. В частности, по заявкам АО «ГСС» выданы экспортные сертификаты летной годности для 2-х самолетов «Сухой Суперджет» RRJ-95 с целью обеспечения их поставок в Италию, а также по заявкам АО «Улан-Удэнский авиационный завод» для 2-х вертолетов Ми-171 и 3-х вертолетов Ка-32-11ВС для обеспечения их поставок в Китай. Отказов со стороны иностранных авиационных администраций в принятии экспортных сертификатов летной годности, оформленных Росавиацией, не отмечено.

С целью обеспечения нормативного правового регулирования деятельности в области сертификации авиационной техники, ее разработчиков и изготовителей в 2017 году выполнен значительный комплекс работ по разработке и введению в действие:

Методических рекомендаций по организации и проведению в Федеральном агентстве воздушного транспорта подтверждения соответствия юридических лиц, осуществляющих разработку воздушных судов и другой авиационной техники, установленным требованиям;

Методических рекомендаций по процедурам подтверждения соответствия юридических лиц, осуществляющих изготовление воздушных судов и другой авиационной техники, требованиям федеральных авиационных правил в Федеральном агентстве воздушного транспорта;

Контрольных карт проверки соответствия организации–изготовителя авиационной техники требованиям авиационных правил;

Контрольных карт проверки соответствия организации–разработчика авиационной техники требованиям авиационных правил;

Временного Положения о взаимодействии Федерального агентства воздушного транспорта и военных представительств Министерства обороны Российской Федерации в организациях промышленности Российской Федерации при сертификации авиационной техники гражданского назначения, ее разработке и производстве;

Положения о представителях Росавиации;

Методических рекомендаций о порядке оформления, учета и хранения талонов одобрения летной годности для компонентов воздушных судов типа RRJ-95;

Инструкции о порядке оформления Экспортных сертификатов летной годности в Федеральном агентстве воздушного транспорта.

**3.3.2.** Реализация мероприятия по обеспечению охвата территории Российской Федерации деятельностью специализированных поисково- и аварийно-спасательных служб на воздушном транспорте. В сфере авиационно-космического поиска и спасания в 2017 году Росавиация продолжала работу по совершенствованию функционирования Единой системы авиационно-космического поиска и спасания.

Поисково-спасательное обеспечение в части дежурства поисково-спасательных воздушных судов и экипажей в 2017 году осуществлялось с привлечением (на 26.12.2017) 66 экипажей поисково-спасательных воздушных судов. Из них: 22 экипажа - на самолетах типа Ан-26 (Ан-24) и Ан-2, 44 экипажа - на вертолётах типа Ми-8 и Ка-27.

Совместно с экипажами поисково-спасательных воздушных судов дежурство осуществляли 65 спасательных парашютно-десантных групп (далее - СПДГ) от 61 региональной поисково-спасательной базы (далее - РПСБ) (49 СПДГ от ФКУ «АПСЦ», 15 СПДГ от ФКУ «РПСБ» и четырех филиалов ФКУ «РПСБ» и 1 нештатная СПДГ).

Указанный состав сил и средств позволил прикрывать в поисково-спасательном отношении 78% территории Российской Федерации.

В 2017 году в Российской Федерации проведено 27 поисково-спасательных операций (работ) (далее - ПСР). Из них 18 работ выполнено по воздушным судам, 7 ПСР - по спасанию людей на море и 2 - по воздушным судам государственной авиации.

В ходе ПСР спасено 27 членов экипажа, 41 пассажир ВС и 8 человек при спасании на море. Общее число спасенных - 76 человек. Обнаружено погибшими - 11 человек.

Выполнено 94 полета с налетом 126 часов.

В 2017 году проведено 36 проверок деятельности операторов аэродромов на их соответствие требованиям Федеральных авиационных правил «Требования к операторам аэродромов гражданской авиации. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие операторов аэродромов гражданской авиации требованиям федеральных авиационных правил», утвержденных приказом Минтранса России от 25.09.2015 № 286, в части поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов.

В 2017 году проводилась работа по аттестации:

поисково-спасательных и аварийно-спасательных служб (формирований), за исключением служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов аэропортов регионального значения;

спасателей с присвоением, подтверждением или понижением класса квалификации «Спасатель 1 класса».

Аттестовано:

77 спасателей с присвоением (подтверждением) класса квалификации «Спасатель 1 класса»;

11 региональных поисково-спасательных баз;

6 спасательных парашютно-десантных групп ФКУ «РПСБ»;

37 служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов аэропортов с целью определения их готовности к выполнению поисково-спасательных работ и аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров.

Росавиация успешно организовала поисково-спасательное обеспечение четырех запусков транспортных пилотируемых кораблей «Союз МС», четырех посадок их спускаемых аппаратов, трех запусков транспортных грузовых кораблей

«Прогресс МС» на Международную космическую станцию, а также 6 запусков с космодрома Байконур ракетносителей с космическими аппаратами различного назначения.

**3.3.3. Решение задачи повышения эффективности противодействия террористическим угрозам гражданской авиации в целях защиты жизни и здоровья населения на транспорте от актов незаконного вмешательства (далее – АНВ), в том числе террористической направленности** в 2017 году осуществлялось в рамках реализации Федерального закона «О транспортной безопасности».

За истекший период 2017 года в отношении объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта поступило **275** угроз совершения актов незаконного вмешательства, в том числе **203** сообщения содержали угрозы террористического характера. Наряду с этим, в этот же период службами авиационной безопасности аэропортов выявлено и пресечено **12** попыток несанкционированного проникновения на объекты гражданской авиации, а также **97647** попыток проноса пассажирами предметов и веществ, запрещенных к перевозке на воздушном транспорте.

В целях обеспечения безопасности проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года Росавиация во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти принимала участие в реализации мероприятий, направленных на повышение уровня защищенности объектов гражданской авиации, задействованных в подготовке чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, от актов незаконного вмешательства.

Так, в соответствии с решениями заседаний Рабочей группы по безопасности Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта на постоянной основе осуществлялся мониторинг реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов обеспечения транспортной (авиационной) безопасности, предусмотренных Программой подготовки к проведению чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

Кроме того, в соответствии с принятыми протокольными решениями на 1-м заседании межведомственного оперативного штаба по обеспечению безопасности в период проведения вышеуказанных мероприятий на регулярной основе предоставлялись в аппарат МОШ и Минтранс России доклады об изменениях оперативной обстановки на объектах воздушного транспорта, задействованных в проведении чемпионата мира по футболу в 2018 году, а также о ходе реализации мероприятий, предусмотренных Программой подготовки.

В частности, в Росавиации были разработаны и утверждены планы заслушиваний руководителей организаций, эксплуатирующих аэропорты, задействованные при проведении данного международного мероприятия, по вопросам обеспечения реализации требований в области транспортной (авиационной) безопасности.

Также, утвержден план выездных совещаний в субъектах Российской Федерации, в которых планируется проведение чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, с участием представителей Минтранса России, МВД России, ФСБ

России, Ространснадзора и органов государственной власти соответствующих субъектов по вопросам готовности аэропортов к выполнению мероприятий по обеспечению транспортной безопасности. В 2017 году проведено 47 заслушиваний, а также организовано и проведено 7 выездных совещаний в г. Сочи, Санкт-Петербург, Казань, Самара, Краснодар, Нижний Новгород, Минеральные Воды.

С целью устойчивого функционирования транспортного комплекса и в рамках реализации Федерального закона «О транспортной безопасности» Росавиацией проводились мероприятия в части аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости, аккредитации аттестующих организаций, категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, рассмотрения результатов оценок уязвимости, планов обеспечения транспортной безопасности объектов гражданской авиации, а также предоставления государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридического лица, осуществляющего обеспечение авиационной безопасности, требованиям федеральных авиационных правил.

По состоянию на 01 января 2018 года в отношении субъектов транспортной инфраструктуры Российской Федерации осуществлены следующие мероприятия:

проведено категорирование 512 объектов транспортной инфраструктуры (далее – ОТИ) и 4734 транспортных средств (далее – ТС) воздушного транспорта; утверждено 597 оценок уязвимости ОТИ и 540 ТС воздушного транспорта и 402 плана обеспечения транспортной безопасности ОТИ и 248 ТС воздушного транспорта.

Кроме того, Росавиацией аккредитовано на проведение оценки уязвимости ОТИ и ТС воздушного транспорта 28 специализированных организаций.

Для обработки персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности и проведения соответствующих проверок, Росавиацией установленным порядком аккредитовано 10 юридических лиц в качестве аттестующих организаций.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2015 № 172 «О порядке аттестации сил обеспечения транспортной безопасности» Росавиацией в полном объеме осуществлены мероприятия по изданию нормативных правовых актов в части, касающейся аттестации сил обеспечения транспортной безопасности. Также решением Комиссии Росавиации от 15.06.2017 осуществлен выбор психодиагностических тестов, необходимых для психофизиологического обследования аттестуемых лиц.

В настоящее время органы аттестации, а также привлеченные Росавиацией аттестующие организации проводят аттестацию по всем категориям сил обеспечения транспортной безопасности.

Так, по состоянию на 01.01.2018 аттестовано 5592 работника субъектов транспортной инфраструктуры Российской Федерации, в том числе задействованных в проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 г. - 1940 чел. Из них по 1 категории – 19 чел.; по 2-й – 19 чел.; по 3-й – 75 чел.; по 4-й – 72 чел.; по 5-й – 378 чел.; по 6-й – 15 чел.; по 7-й – 112 чел.; по 8-й категории – 1250 чел.



Во исполнение пункта 3 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации в порядке, установленном Административным регламентом Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридического лица, осуществляющего обеспечение авиационной безопасности, требованиям федеральных авиационных правил, утвержденным приказом Минтранса России от 25.08.2015 № 264, за 2017 год проведена оценка соответствия по авиационной безопасности 61 юридического лица, по результатам которой в рамках оказания государственной услуги, предусмотренной Воздушным кодексом, выдано 60 сертификатов, в том числе 35 – аэропортам и авиапредприятиям, 25 – подразделениям войск национальной гвардии Российской Федерации и ФГУП «УВО Минтранса России», осуществляющим охрану аэропортов федерального значения, и по 9 заявкам в выдаче отказано.

Одновременно за этот же период территориальными органами Росавиации осуществлена выдача 71 сертификата по авиационной безопасности, в том числе 39 - аэропортам и авиапредприятиям, 32 – подразделениям ФГУП «УВО Минтранса России», осуществляющим охрану аэропортов.

Кроме того, в 2017 году, в связи с включением в Перечень специалистов авиационного персонала гражданской авиации Российской Федерации сотрудников служб авиационной безопасности, в Росавиации продолжена работа по рассмотрению и утверждению программ подготовки сотрудников САБ, разрабатываемых авиационными учебными центрами. По итогам 2017 года рассмотрено и утверждено более 40 программ авиационной безопасности иностранных эксплуатантов.

Поступающая информация от специальных служб и правоохранительных органов Российской Федерации свидетельствует о сохранении угроз совершения актов незаконного вмешательства, в том числе террористического характера, на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах воздушного транспорта, обусловленных высокой степенью их уязвимости и недостаточным уровнем антитеррористической защиты.

В отношении мероприятий в области международного сотрудничества необходимо отметить, что Росавиация в 2017 году приняла активное участие в следующих мероприятиях:

- подготовка к проверке ИКАО в рамках механизма непрерывного мониторинга Универсальной программы проверок ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности;
- участие в период с 04 по 06 июля 2017 года в 6-м совещании Группы по авиационной безопасности Европейского/Североатлантического регионов Международной организации гражданской авиации (ENAVSEC/06);
- организация и в период с 04 по 07 сентября 2017 года проведение проверки специалистами Управления транспортной безопасности Министерства внутренней безопасности Соединенных Штатов Америки в международном аэропорту Шереметьево (Москва) с целью ознакомления с содержанием мер авиационной безопасности в аэропорту, а также в авиакомпаниях ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии», ООО «Авиакомпания ЭйрБриджКарго» и «Дельта Эйрлайнз»;

- участие в региональном семинаре ИКАО по упрощению формальностей, прошедшем в период с 21 по 24 ноября 2017 года;
- участие в подготовке к подписанию Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в сфере обеспечения безопасности гражданской авиации;
- разработка проекта Соглашения между Росавиацией и АО «Шереметьево Безопасность» о реализации положений статей 8 и 9 Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в сфере обеспечения безопасности гражданской авиации.

Также осуществлен комплекс мер по реализации мероприятий, направленных на возобновление регулярного авиасообщения с Арабской Республикой Египет, а именно осуществлены ознакомительные визиты в Арабскую Республику Египет в целях консультации с представителями авиационных властей Египта по вопросу обеспечения авиационной безопасности в международных аэропортах Шарм-эль-Шейх, Хургада, Каир для возобновления воздушного сообщения между государствами. Кроме того в целях возобновления регулярного авиасообщения с Арабской Республикой Египет, а также решения организационных вопросов в рамках реализации положений статей 8 и 9 вышеуказанного Протокола в период с 21 по 26 января 2018 года осуществлен выезд российских специалистов в международный аэропорт Каир Арабской Республики Египет.

В целом, принимаемые Росавиацией и субъектами транспортной инфраструктуры организационные и практические меры в области обеспечения транспортной безопасности позволили повысить защищенность объектов гражданской авиации от актов незаконного вмешательства.

**3.3.4.** В 2017 году осуществлялось сотрудничество с авиационными властями иностранных государств, направленное на реализацию выполнения обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации, а также на развитие международного сотрудничества в области гражданской авиации.

Обеспечено на постоянной основе по направлениям деятельности Росавиации поддержание рабочих контактов со штаб-квартирой ИКАО в Монреале, Представительством Российской Федерации при ИКАО, Европейским/Североатлантическим региональным бюро ИКАО в Париже, Азиатско-Тихоокеанским региональным бюро ИКАО в Бангкоке в целях обеспечения обмена информацией и решения возникающих проблем.

Обеспечено рассмотрение и выполнен анализ официальных обращений Генерального секретаря ИКАО, содержащихся в поступивших за 2017 год более чем 100 письмах государствам-членам ИКАО. Разработаны и направлены в Минтранс России предложения по российской позиции по данным обращениям.

Рассмотрено более 150 официальных запросов и уведомлений, поступивших из Европейского/Североатлантического и Азиатско-Тихоокеанского региональных бюро ИКАО, по внесению поправок и изменений в региональные аэронавигационные планы, поправок и изменений в Дополнительные региональные процедуры ИКАО.

Разработаны предложения по согласованию текста проекта Меморандума о взаимопонимании между ИКАО и Российской Федерацией в отношении механизма

непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ).

Обеспечена поддержка участия делегаций Росавиации в международных совещаниях ИКАО высокого уровня по рассмотрению актуальных вопросов в сфере международных воздушных сообщений.

Разработаны предложения по позиции, инициативам и рабочим документам российской делегации на совещаниях Генеральных директоров ведомств гражданской авиации государств:

- Европейского/Североатлантического региона ИКАО (май 2017 г.),
- Азиатско-Тихоокеанского региона ИКАО (август 2017 г.).

Принято участие:

в 54-й Конференции генеральных директоров гражданской авиации Азиатско-Тихоокеанского региона ИКАО (август 2017 г.);

в Глобальном саммите ИКАО по следующему поколению авиационных специалистов (ноябрь 2017 г.);

в совещании объединенной региональной группы по аэронавигационному планированию и по безопасности полетов (EANPG/59-RASGEUR/06), которая в дальнейшем будет представлена в качестве единой Европейской группы авиационного системного планирования (EASPG).

По результатам решений и заключений, принятых в ходе EANPG/59-RASGEUR/06, ведется разработка позиции и подготовка материалов к очередному заседанию Целевой группы по нормализации полетов в воздушном пространстве над Черным морем. При этом с учетом отказа Секретариата ИКАО в полном объеме отражать принципиально важные позицию, предложения и замечания российской стороны в итоговом отчете EANPG/59-RASGEUR/06, направлено письмо в адрес регионального директора Европейского/Североатлантического бюро ИКАО с выражением принципиальной несогласительной позиции российской стороны в отношении такого подхода регионального бюро, который ставит под сомнение возможность дальнейшего урегулирования вопроса полетов в Черноморском регионе.

Обеспечен визит представителей ООН во главе с заместителем генерального секретаря ООН по полевой поддержке А. Кхаре в Российскую Федерацию, в том числе организовано посещение XIII Международного авиационно-космического салона (МАКС-2017).

На постоянной основе ведется координация и взаимодействие с Евразийской экономической комиссией (ЕЭК).

В 2017 году Росавиация принимала активное участие в деятельности Подкомитета по гражданской авиации Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре ЕЭК.

Также осуществлялась подготовка предложений по созданию Международного Бюро по расследованию авиационных происшествий и инцидентов.

В рамках предоставления государственной услуги по принятию решений об аккредитации представительств иностранных юридических лиц, осуществляющих деятельность в области гражданской авиации, а также решений об аккредитации

иностранных граждан, являющихся работниками этих представительств, принято решение:

- о первичной аккредитации 8 представительств иностранных авиакомпаний;
- о продлении срока аккредитации 48 представительств иностранных авиакомпаний;
- о закрытии 5 представительств иностранных авиакомпаний (по решению иностранных авиакомпаний);
- об аккредитации 166 иностранных граждан, являющихся работниками представительств иностранных авиакомпаний, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации.

В течение года проводилась работа с кубинской стороной по взаимодействию в рамках Протокола о намерениях между Федеральным агентством воздушного транспорта (Российская Федерация) и Институтом гражданской авиации Кубы от 08 декабря 2016 года.

Подготовлен к подписанию Меморандум о взаимопонимании между Федеральным агентством воздушного транспорта (Российская Федерация) и Агентством гражданской авиации Республики Македонии. Подписание состоялось 08 февраля 2018 года в ходе проведения 5-й Национальной выставки инфраструктуры гражданской авиации - NAIS 2018.

Во исполнение договорённостей, достигнутых на высшем уровне, совместно с японской стороной, МИД России и АО «Авиакомпания «Аврора» были проведены мероприятия по организации выполнения чартерных рейсов (в июне и сентябре 2017 года) для перевозки японских граждан на острова Кунашир и Итуруп с целью посещения захоронений их родственников. Рейсы в июне не были выполнены из-за неблагоприятных метеоусловий, в сентябре - выполнены успешно.

Принято участие в подготовке протокольного решения Группы высокого уровня Совета Министров Союзного государства по вопросу «О пропуске через Государственную границу Российской Федерации граждан России, Республики Беларусь и граждан третьих стран в воздушных пунктах пропуска», в соответствии с которым все рейсы, выполняемые между Россией и Республикой Беларусь, были переведены в международные терминалы российских аэропортов.

**3.4. В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы подпрограммы 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования», основного мероприятия «Реализация образовательных программ в вузах» Росавиацией профинансировано мероприятие «Финансовое обеспечение государственного задания на предоставление государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования организациями, подведомственными Федеральному агентству воздушного транспорта. Повышение средней заработной платы профессорско-педагогического состава до 200% к средней заработной плате по региону. Повышение норматива финансирования ведущих вузов, капиталоемких направлений подготовки» в объеме 4 113,6 млн рублей.**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 в 2017 году Росавиации были выделены дополнительные бюджетные

ассигнования на повышение уровня оплаты труда профессорско-преподавательскому составу образовательных учреждений в объеме 567,8 млн рублей, включая 26,8 млн руб. из резервного фонда Правительства Российской Федерации, что позволило обеспечить повышение их заработной платы до установленного данным Указом уровня.

Вместе с тем остались нерешенными вопросы повышения оплаты труда летно-инструкторскому составу, непосредственно участвующему в подготовке пилотов для гражданской авиации, а также и инженерно-техническому составу.

Понимая, что заработная плата является одним из ключевых факторов, обуславливающих сохранение и привлечение специалистов для подготовки авиационного персонала, при формировании проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов были подготовлены предложения по дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на повышение уровня оплаты труда летно-инструкторскому и инженерно-техническому составам в объеме 3 840,1 млн рублей. Также были подготовлены предложения по дополнительной потребности в расходах на питание и обеспечение курсантов форменным обмундированием в объеме 3 085,5 млн рублей.

При переходе на принцип нормативно-подушевого финансирования реализации образовательных программ Минобрнауки России были разработаны и утверждены нормативные затраты на оказание государственных услуг, которые не учитывают в полной мере особенностей подготовки авиационного персонала для гражданской авиации, установленных в статье 85 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Учитывая, что недостаточное финансирование образовательной деятельности учебных заведений гражданской авиации, обусловленное спецификой подготовки и материально-технической базой, увязано с уровнем нормативных затрат, Росавиацией проводится работа с Минобрнауки России в целях совершенствования существующей методики определения нормативных затрат, в соответствии с которыми формируется объем финансирования

В 2017 году общая численность обучающихся в подведомственных Росавиации учебных заведениях гражданской авиации составила 25230 человек, из них 17333 человека или 68,7% обучались за счет средств федерального бюджета, 7897 человек или 31,3% – с полным возмещением затрат.

В 2017 году прием абитуриентов в образовательные организации гражданской авиации осуществлялся в соответствии с установленными для Росавиации приказами Минобрнауки России контрольными цифрами приема, которые выполнены полностью.

Контрольные цифры приема на подготовку граждан с высшим образованием по укрупненным группам специальностей и направлений подготовки были утверждены в объеме 2384 чел. (в 2016 году – 2121 чел.), в том числе на очную форму обучения – 1519 чел. (в 2016 году – 1388 чел.). Общее увеличение по сравнению с 2016 годом составило 263 чел., по очной форме обучения на 131 чел.

Число бюджетных мест по программам специалитета по сравнению с предыдущим 2016 годом увеличено на 97 ед., прием в 2017 году составил 839 чел., в том числе по очной форме обучения – 575 чел.

По программам аспирантуры прием уменьшен на 7 ед. по сравнению с 2016 годом и составил в 2017 году 39 чел.

Существенно увеличилось количество бюджетных мест по программам магистратуры: с 105 бюджетных мест в 2016 году до 177 бюджетных мест в 2017 году.

Прием на обучение по программам бакалавриата увеличился и составил 1334 чел. (в 2016 году – 1170 чел.) при увеличении количества бюджетных мест по очной форме обучения до 814 чел. (в 2016 году – 705 чел.).

На уровень среднего профессионального образования контрольные цифры приема в 2017 году за счет средств федерального бюджета утверждены в объеме 2460 чел. (в 2016 году – 2485 чел.), в том числе на очную форму обучения – 2440 чел.

Прием на ведущие транспортные укрупненные группы специальности высшего образования (аэронавигация и эксплуатация авиационной и ракетно-космической техники, транспортные средства) за счет средств федерального бюджета в 2017 году увеличился по сравнению с 2016 годом на 15,8 % и составил 2077 человек (86,9% от численности принятых).

Прием на ведущие транспортные укрупненные группы профессий и специальностей среднего профессионального образования за счет средств федерального бюджета в 2017 году уменьшился по сравнению с 2016 годом на 1% и составил 2099 человек (85,3% от численности принятых).

Всего в образовательные организации гражданской авиации за счет средств федерального бюджета по программам высшего образования и среднего профессионального образования принято 4849 человек (в 2016 г. – 4548 чел.), в том числе на очную форму обучения 3964 человека (в 2016 г. – 3821 чел.), на заочную – 885 человек (в 2016 г. – 727 чел.).

На внебюджетное обучение в учебные заведения гражданской авиации на обучение по программам высшего и среднего профессионального образования в 2017 году принято 2687 чел., в том числе по программам высшего образования – 1457 чел., а по программам среднего профессионального образования – 1230 чел.

Конкурс при приеме молодежи в образовательные организации гражданской авиации в течение последних лет постоянно повышается. Если в 2005 году конкурс в образовательных организациях высшего образования составил около 4 чел. на место, а в средних профессиональных образовательных организациях гражданской авиации около 2 чел. на место, то в 2017 году конкурс в образовательных организациях высшего образования по основным авиационным техническим специальностям в среднем составил от 7 до 25 человек на место. По летной эксплуатации воздушных судов проходной балл ЕГЭ в высшие образовательные организации гражданской авиации составил 225 баллов.

В 2017 году набор в летные образовательные организации составил 935 человек, в том числе за счет средств федерального бюджета – 864 человека (414 человек в образовательные организации высшего образования и 450 – в филиалы). При этом на специальность «Пилот» по целевому набору принято в образовательные организации высшего образования гражданской авиации 186 человек.

Целевой набор на летную специальность в образовательные организации гражданской авиации позволяет:

- решить вопрос трудоустройства выпускников;

- осуществить проведение дополнительной подготовки студентов во время их обучения на конкретный тип воздушного судна за средства авиакомпании;
- планировать авиакомпаниям привлечение пилотов на перспективу 4-5 лет.

Целевой прием в вузы гражданской авиации по программам высшего образования в 2017 году составил 420 чел. (в 2016 году – 384 чел.), по программам специалитета – 276 чел. (в 2016 г. – 255 чел.), по программам бакалавриата – 144 чел. (в 2016 г. – 129 чел.).

Целевой прием использовался в первую очередь для обеспечения «профильных» направлений подготовки: аэронавигация и эксплуатация авиационной и ракетно-космической техники – 390 чел.

В 2017 году проходной балл по ЕГЭ на технические специальности на бюджетные места образовательных организаций высшего образования гражданской авиации составил от 170 до 286 баллов (достаточно высокий балл по сравнению с другими образовательными организациями высшего образования), что говорит о повышении популярности технического образования для молодежи.

В 2017 году в ряде филиалов образовательных организаций высшего образования гражданской авиации для получения среднего профессионального образования наблюдался повышенный конкурс среди абитуриентов на технические авиационные специальности.

Проходной балл в подведомственные профессиональные образовательные организации по программам среднего профессионального образования на разные профильные технические специальности в среднем составил от 3,2 до 4,7 баллов, на летные специальности проходной балл составил 4,5 баллов.

В 2017 году из подведомственных образовательных организаций было выпущено по уровню высшего образования всего 3200 чел., в том числе по очной форме обучения – 1521 чел., по программам аспирантуры – 33 чел., в том числе по очной форме обучения – 27 чел., по программам специалитета – 1393 чел., в том числе по очной форме обучения – 554 чел., по программам магистратуры – 99 чел., в том числе по очной форме обучения – 39 чел., бакалавров – 1675 чел., в том числе по очной форме обучения – 923 чел., прикладной бакалавриат – 1330 чел., в том числе по очной форме обучения – 654 чел.

По уровню среднего профессионального образования было выпущено всего 2210 чел., в том числе по очной форме обучения – 1931 чел., по специальностям среднего профессионального образования – 2210 чел., в том числе по очной форме обучения – 1931 чел.

Выпуск пилотов в образовательных организациях гражданской авиации в 2017 году составил 817 человек, в том числе проходивших обучение в образовательных организациях высшего образования – 361 человек, проходящих обучение в профессиональных образовательных организациях – 456 человек.

Установленный объем выпуска пилотов из образовательных организаций гражданской авиации позволит удовлетворить прогнозируемую потребность авиакомпаний в будущем.

В образовательных организациях активно развивается международное сотрудничество.

В 2017 году в подведомственных Росавиации образовательных организациях

проходит обучение 1714 иностранных студентов из 62 стран, в том числе за счет бюджетных средств 533 чел.

Образовательными организациями продолжалась профориентационная работа по привлечению абитуриентов, наиболее подготовленных с точки зрения знаний и мотивации, к обучению с последующим трудоустройством в отрасли. Вузы гражданской авиации значительно расширили деятельность по профориентации, повышению престижности работы в отрасли.

Проводимый Министерством образования и науки Российской Федерации мониторинг эффективности деятельности образовательных организаций высшего образования Российской Федерации за все периоды показал, что все образовательные организации высшего образования гражданской авиации и их филиалы признаны эффективными образовательными организациями среди образовательных организаций России.

По данным мониторинга, проведенного Минобрнауки России, у всех трех образовательных организаций гражданской авиации показатель трудоустройства превышает установленное пороговое значение.

По итогам приемной компании 2017 года предлагается в последующие годы учесть следующие основные аспекты целевого приема:

организациям-заказчикам целевой квоты следует улучшить процедуры по информированию кандидатов на поступление в рамках целевого приема в части сроков отбора кандидатов, критериев и результатов конкурса;

организации-заказчики целевой квоты в ряде случаев не включали в договора гарантии обучающимся по мерам социальной поддержки и трудоустройству по окончании образовательной организации.

### **3.5. Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».**

Подпрограммой «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей, основного мероприятия 3.7 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью» в 2017 году предусмотрено финансирование мероприятия «Меры социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью, осуществляемые Росавиацией». Объем средств федерального бюджета в 2017 году составил 22,3 млн рублей, кассовое исполнение составило 22,2 млн рублей. Все обучающиеся в образовательных учреждениях гражданской авиации, относящиеся к данной категории, получили социальное обеспечение в полном объеме.

### **3.6. Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения»**

В соответствии с подпрограммами «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной



помощи» и «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи» осуществлялось финансирование следующих основных мероприятий: 1.4 «Развитие первичной медико-санитарной помощи, в том числе сельским жителям. Развитие системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения, в том числе у детей» и 2.9 «Совершенствование системы оказания медицинской помощи больным прочими заболеваниями».

Основным направлением реализации задач данных подпрограмм является обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений путём субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

На указанные цели в 2017 году было направлено финансирование в объеме 344,1 млн рублей.

За 2017 год в центральной врачебно-лётной экспертной комиссии и 40 врачебно-лётных экспертных комиссиях в соответствии с федеральными авиационными правилами проведено 38363 медицинских освидетельствования лиц авиационного персонала ГА, из них признано годными к работе – 34930 чел., - негодными – 2206 чел., направлено на лечение – 1217 чел. Количество авиационного персонала и работников транспортного комплекса, прошедших медицинское обследование, освидетельствование и получивших медицинскую помощь в ФБУ «Центральная клиническая больница гражданской авиации» – 41578 чел.

#### **Раздел 4**

#### **О наличии проблемных вопросов, принимаемых мерах по их решению, а также факторах, отрицательно повлиявших на выполнение мероприятий в 2017 году**

При осуществлении поставленных перед Росавиацией целей и задач, указанных в разделах 2 и 3 настоящего Доклада, были не выполнены ряд запланированных в 2017 году мероприятий, которые необходимо было решать в ходе реализации финансирования объектов капитального строительства, а также по некоторым программам субсидирования.

##### **4.1. В части расходов инвестиционного характера**

В процессе реализации в 2017 году мероприятий по капитальному строительству Росавиацией не был достигнут запланированный уровень кассового исполнения федерального бюджета.

При предусмотренных Росавиации в 2017 году 49 667,0 млн рублей на расходы инвестиционного характера, кассовый расход составил 38 955,1 млн рублей (78,4%).

Недостаточно высокий уровень кассового исполнения за 2017 год и задержки с вводом в эксплуатацию ряда объектов капитального строительства связаны со следующими факторами:

ухудшение финансового состояния и качества работы подрядных организаций, приводящее к срыву сроков строительства объектов;

чрезмерная нормативная зарегулированность процедур планирования и осуществления бюджетных инвестиций в объекты федеральной собственности в рамках бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе, в результате которой финансирование открывалось в мае-июне 2018 года;

срывы проведения конкурсных процедур;

климатические условия, технологические и иные причины.

#### **4.1.1. Ухудшение финансового состояния подрядных организаций, приводящее к срыву сроков строительства объектов.**

Данная проблема является общей, вместе с тем особо остро стоит при реализации мероприятий федеральных целевых программ в Дальневосточном федеральном округе.

В отношении реализации в Дальневосточном федеральном округе мероприятий федеральных целевых программ, являющихся инструментом сохранения и развития наземной инфраструктуры воздушного транспорта и, как следствие, основой обеспечения доступа населения и организаций к авиатранспортным услугам, полагаем необходимым отметить следующие основные проблемы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.11.2011 № 2018-р Спецстрой России и входящие в его состав воинские формирования были определены единственными исполнителями финансируемых за счет средств федерального бюджета подрядных работ по строительству, реконструкции и техническому перевооружению находящихся в ведении Росавиации предприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.1996 № 480. Вместе с тем строительные мощности Спецстроя России не справлялись с объемами строительства на объектах федеральной собственности Дальневосточного федерального округа. Данное обстоятельство как затягивало процедуры заключения государственных контрактов, так и приводило к необходимости отбора на конкурсной основе других коммерческих подрядчиков. Указом Президента Российской Федерации от 29.12.2016 № 727 Спецстрой России упразднен с передачей его сил и средств Минобороны России.

Проекты строительства в аэропортах регионального и местного значения в Дальневосточном федеральном округе имеют, как правило, сравнительно небольшие стоимости. При этом данные объекты характеризуются значительной удаленностью и труднодоступностью при несоразмерно низких сметных расценках на транспортные расходы. Учитывая изложенные обстоятельства, а также нормативно установленный механизм финансирования бюджетных инвестиций, предусматривающий 30% авансирование подрядчика и необходимость предоставления им существенного обеспечения, государственные заказы на строительство в Дальневосточном федеральном округе не имеют привлекательности

для небольших в производственном и финансовом отношении региональных строительных компаний.

Обобщая изложенное, можно резюмировать о фактическом отсутствии в Дальневосточном федеральном округе строительных мощностей, соразмерных объемам мероприятий федеральных целевых программ, предусматривавшимся до 2015 года и ожидающимся с 2018-2019 годов. Решением обозначенной проблемы представляется создание специализированной строительной организации, которая будет реализовывать инвестиционные задачи государства в Дальневосточном федеральном округе.

Вышеуказанные причины привели к тому, что Спецстрой России в 2016 году по объектам «Реконструкция аэропорта Никольское, Камчатский край» и «Строительство аэропорта Оссора, Камчатский край» сорвал завоз строительных материалов и техники, что привело к расторжению в 2017 году контрактов с организацией по этим объектам и выбору нового подрядчика на конкурсной основе.

Отказ Спецстроя России от заключения контрактов по небольшим региональным аэропортам потребовал проведения конкурсных процедур по реконструкции аэропортов Среднеколымск, Саккырыр и Тикси.

В результате, по объекту Никольское конкурсные процедуры не состоялись ввиду отсутствия надлежащих участников, а по Оссоре, Среднеколымску, Саккырыру и Тикси конкурсы несколько раз срывались, и контракты были заключены со значительной задержкой, что повлекло перенос финансирования на 2018 год.

Данная проблема является актуальной и при реализации бюджетных инвестиций и по объектам федеральной собственности в центральных регионах страны.

В частности по реконструкции аэропорта Домодедово не освоено 5,5 млрд рублей по причине финансовых проблем подрядчика АО «Строительное управление № 1» и неисполнения им своих контрактных обязательств, что привело к существенному сокращению темпов строительства.

Со срывающимися сроки подрядными организациями ведется претензионная работа.

#### **4.1.2. Чрезмерная нормативная зарегулированность процедур планирования и осуществления бюджетных инвестиций в объекты федеральной собственности в рамках бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.**

Проблема крайней нормативной зарегулированности процедур планирования и осуществления бюджетных инвестиций в объекты федеральной собственности в рамках бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе фактически лишает государственного заказчика оперативности в решении вопросов управления ходом реализации строительных проектов и перераспределения финансовых ресурсов не только между федеральными целевыми программами, но и

между отдельными проектами, что при годовой длительности бюджетного цикла имеет критическое значение.

В ФАИП на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов по объектам Росавиации на сумму 15,4 млрд рублей не были присвоены коды учетной единицы (далее – КУЕ), без наличия которых невозможно начать финансирование по объектам и произвести оплату за выполненные работы.

При этом объемы финансирования данных объектов были учтены в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в рамках федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2021 годы)» (далее – Программа РТС).

Объекты, по которым не присвоены КУЕ, в основном направлены на реализацию Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, а также ранее предусмотренные к финансированию в рамках федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» (далее – Программа ДВиБр) и в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации перенесенные в Программу РТС.

Минэкономразвития России не присвоены КУЕ в связи с тем, что объемы финансирования по данным объектам в действовавшей в начале 2017 года редакции Программы РТС в 2017 году не соответствовали объемам финансирования по этим же объектам в ФАИП.

Согласно приказу Минэкономразвития России от 19.05.2014 № 278 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы» для присвоения КУЕ по указанным объектам требовалось внесение изменений в Программу РТС.

Вместе с тем, по большинству указанных объектов ещё до 2017 года были заключены государственные контракты.

Исходя из содержания бюджетного и гражданского законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при заключении государственного контракта Российской Федерацией принимаются обязательства по его исполнению как одной из его сторон.

Более того, в состав материалов, направляемых Минфином России в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации вместе с проектом федерального закона о федеральном бюджете, входит согласованный Минэкономразвития России и Минфином России проект ФАИП. Данный проект рассматривается в Правительстве Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Совете Федераций Федерального Собрания Российской Федерации вместе с проектом федерального закона о федеральном бюджете.

Таким образом, ФАИП, соответствовавший Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», являлся одобренным Правительством Российской Федерации.

Для присвоения КУЕ по объектам, по которым заключены государственные контракты, потребовалось отдельное поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича.

Аналогичная ситуация складывается и в 2018 году. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2017 № 1243 федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010 – 2021 годы)» прекратила своё действие с 01.01.2018 и Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» был сформирован с учетом финансирования объектов капитального строительства Росавиации в рамках «пилотной» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы». Данная программа была утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2017 № 1596. До внесения в Правительство Российской Федерации она была согласована с Минфином России и Минэкономразвития России.

Вместе с тем, Минэкономразвития России письмом от 21.12.2017 № 37017-АТ/Д17и довел до Росавиации выписку из федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, в которой по Росавиации отсутствовало пообъектное распределение ввиду отсутствия нормативно-правового акта.

Письмом от 28.12.2017 № ИСХ-30577/13 Росавиация направила в Минэкономразвития России согласованные с Минтрансом России предложения по разукрупнению мероприятий.

Изменения в федеральную адресную инвестиционную программу на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, позволяющие Росавиации начать финансирование объектов капитального строительства, внесены Минэкономразвития России только 31.01.2018.

Также необходимо отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2017 № 1263 в Правила осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 13, внесены изменения, согласно которым, начиная с 01.01.2018, соглашение о передаче полномочий государственного заказчика заключается в соответствии с типовой формой, утверждаемой Минфином России. До настоящего времени такая форма Минфином России не утверждена, что не позволяет передать полномочия государственного заказчика по новым объектам капитального строительства.

#### **4.1.3. Срывы проведения конкурсных процедур.**

По объекту «Реконструкция аэропорта Никольское, Камчатский край» не освоено 163 712,9 тыс. рублей в связи расторжением государственных контрактов в январе 2017 года ввиду нарушения ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» сроков выполнения работ, срыва сроков окончания работ и низким процентом освоения средств, а также непредоставлением обеспечения исполнения контракта новым

подрядчиком, в связи с чем, государственный контракт не заключен (проведение повторных конкурсов и заключение контракта в конце года не возможно);

По объекту «Реконструкция аэродрома (г. Красный Кут, Саратовская область)» не освоено 494 600 тыс. рублей по причине трижды несостоявшихся конкурсов с ограниченным участием (31.05 - не подано ни одной заявки, 25.07. - вынесено предписание ФАС России о нарушении в конкурсной документации, и, как следствие, проводились длительные судебные разбирательства, 27.10 - не подано ни одной заявки).

По объекту «Реконструкция и развитие аэродрома международного аэропорта Шереметьево, 1-я очередь реконструкции» не освоено 39 692,3 тыс. рублей по причине незаключения государственного контракта на установку DVOR DME.

По объекту «Строительство аэропорта Оссора (Камчатский край)» не освоено 288 851,8 тыс. рублей в связи с поздним заключением нового государственного контракта на строительно-монтажные работы (08.08.2017), трудностью доставки материалов, оборудования морским транспортом.

#### **4.1.4. Климатические условия, технологические и иные причины.**

По объекту «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта "Храброво" (2-й этап), г. Калининград, Калининградская область» не освоено 182 253,7 тыс. рублей в связи с выпадением сверхнормативного количества осадков, работы по устройству основания искусственных покрытий перрона производились с задержкой, выполнить работы по устройству покрытия из марочного бетона в полном объеме будет возможно после наступления положительных температур воздуха в 2018 году;

По объекту «Развитие медицинского центра гражданской авиации» не освоено 180 827,0 тыс. рублей, в том числе: 79 358,8 тыс. рублей по причине продолжающихся до настоящего времени судебных разбирательств с бывшим генподрядчиком ООО «Ортекс» средства не использованы, и 101 468,2 тыс. рублей - невыполнение новым подрядчиком ООО «Ти Джи Ви» предусмотренных объемов строительно-монтажных работ ввиду необходимости корректировки проектных решений и изменения видов и объемов работ.

## **4.2. В части расходов текущего характера**

### **4.2.1. Проблема совершенствования подготовки авиационного персонала гражданской авиации России является основой обеспечения безопасности полетов в современных условиях динамично растущей авиационной отрасли**

Ежедневно осуществляются тысячи полетов, стабильность и безопасность которых обеспечивается огромным штатом специалистов.

В образовательных организациях Росавиации, занимающихся подготовкой специалистов для работы на авиапредприятиях, в связи с потребностью рынка труда расширен спектр программ высшего образования. Подготовка специалистов, прошедших обучение по специальным дисциплинам технологического цикла, вызвана востребованностью в высокообразованных и компетентных кадрах для

обеспечения деятельности аэропортов. При этом данная подготовка, включая учебно-летную, является дорогостоящим процессом, в связи с чем возможность наращивать объемы внебюджетной деятельности от оказания платных услуг отсутствует, то есть для стабильной подготовки кадров необходима государственная поддержка.

Вместе с тем, при сохранении контрольных цифр приема, оптимизация расходов подведомственных образовательных организаций на 12% относительно 2016 года и на 19,4% относительно 2015 года привела к обострению вопросов финансового обеспечения образовательного процесса.

По решению вопросов, связанных с сокращением финансирования подведомственных образовательных организаций, Росавиация неоднократно обращалась в Минобрнауки России и в Минфин России.

Проекты распоряжения Правительства Российской Федерации об использовании резервного фонда представляются на основании решения Председателя Правительства Российской Федерации.

По обращению Росавиации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2017 № 230 «Об утверждении Положения о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 838» Минтранс России был подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении Росавиации бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации и направлен в Аппарат Правительства Российской Федерации.

Решение о выделении Росавиации дополнительных бюджетных ассигнований из резервного фонда не принято.

Предложения по дополнительному финансированию профессиональной подготовки авиационного персонала были также направлены в рамках формирования проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов и не поддержаны Рабочей группой (подкомиссией) Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (протокол заседания от 30 августа 2017 года).

Кроме того в 2017 году не завершена работа с Минобрнауки России по совершенствованию методики определения нормативных затрат на оказание государственных услуг в сфере образования, науки и молодежной политики, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг государственным учреждением в части учета отраслевых особенностей реализации образовательных программ по подготовке авиационного персонала для гражданской авиации.

Внесение указанных изменений позволит обеспечить устойчивое финансирование государственных заданий образовательным организациям, предусматривающее в составе субсидий отраслевые расходы.

#### **4.2.2. Возможность отмены для аэропортов местных воздушных линий обязательных требований части 6 статьи 84 Воздушного кодекса Российской Федерации**

**Федерации и пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2011 № 42 в части, касающейся обязательности охраны границ их территорий подразделениями ведомственной охраны Минтранса России, а также предоставления права осуществления данных мер собственными подразделениями аэропорта.**

До настоящего времени вопрос не решен. Позиция Росавиация по данному вопросу, в том числе соответствующие предложения о внесении изменений в Воздушный кодекс и указанное постановление Правительства Российской Федерации неоднократно направлялась в адрес Минтранса России.

По мнению Росавиации данная мера направлена на создание конкурентной среды, а также оптимизации в условиях экономических ограничений затрат на охрану границ территорий аэропортов МВЛ и включения в число субъектов правоотношений в данной сфере подразделений транспортной безопасности полагаем.

#### **4.2.3. Неблагоприятные экономические факторы, отразившиеся на деятельности федеральных казенных предприятий.**

Ряд факторов, отрицательно повлиявших на функционирование федеральных казенных предприятий в 2015 и 2016 годах продолжил оказывать отрицательное влияние на деятельность предприятий и в 2017 году.

Ежегодная оптимизация расходов федерального бюджета на финансовое обеспечение деятельности подведомственных казенных предприятий и фактическое отсутствие резерва для оптимизации текущих расходов ФКП на фоне продолжающегося роста коммунальных тарифов, стоимости топлива и снятия налоговых льгот субъектами Российской Федерации по уплате налогов на имущество организации приводит к тому, что текущий уровень финансирования федеральных казенных предприятий недостаточен для покрытия текущих расходов предприятий, не говоря о необходимости финансирования расходов инвестиционного характера, направленных на поддержание их материально-технической оснащенности.

При сохранении данного подхода, предполагающего отказ от осуществления инвестиционных расходов на уровне воспроизводства выбывающих средств производства, будут утрачены достигнутые результаты по уровню материально-технического оснащения федеральных казенных предприятий.

При сохранении данной тенденции, единственной возможностью сохранения финансовой сбалансированности деятельности ФКП останется перевод аэропортов в статус посадочных площадок, что, как представляется, будет иметь негативные социальные и экономические последствия для регионов.

В 2017 году Росавиацией, совместно с Минтрансом России, в рамках подготовки проекта федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в условиях бюджетных ограничений, были изысканы средства на создание филиала-аэропорта Диксон ФКП «Аэропорты Красноярья», что позволит начать в 2018 году поэтапную реализацию поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 21.07.2014 № Пр-1764.



Средства на финансовое обеспечение деятельности создаваемого филиала изысканы Росавиацией за счет сокращения бюджетных ассигнований по другим программам субсидирования. Вместе с тем, программа создаваемого филиала сформирована исходя из бюджетных ограничений размера субсидии в 100,0 млн руб. ежегодно на период 2018 – 2020 годов и включает только текущее содержание посадочной площадки с минимальными инвестициями без восстановления ее инфраструктуры.

Кроме того, отсутствует решение о выделении дополнительных средств федерального бюджета на реализацию в полном объеме второго этапа создания ФКП «Аэропорты Красноярья» предусматривающего передачу принадлежащего Красноярскому краю и находящегося в хозяйственном ведении ГП КК «КрасАвиа» имущества аэропортов «Тура», «Байкит», «Ванавара», Хатанга» и «Енисейск» в федеральную собственность с последующим закреплением на праве оперативного управления за федеральным казенным предприятием «Аэропорты Красноярья», и поручения Президента Российской Федерации от 19.05.2015 № Пр-995 о передаче имущественного комплекса ГП ЧАО «Международный аэропорт «Анадырь» в федеральную собственность с закреплением на праве оперативного управления за ФКП «Аэропорты Чукотки».

**4.2.4.** Нерешенным остается вопрос недостаточного финансирования в размере 1 млрд 783 млн рублей (в соответствии с приказом Минтранса России от 03.06.2014 № 148) на оснащение федеральных казенных учреждений поиска и спасания, подведомственных Росавиации, что приводит к уменьшению возможностей поисково-спасательных формирований по оказанию помощи пассажирам и экипажам воздушных судов, терпящих или потерпевших бедствие, а также оказанию помощи людям, терпящим или потерпевшим бедствие на море, и их эвакуации в безопасное место.

## **Раздел 5**

### **Об оценке деятельности Росавиации в 2017 году, определенной по фактически достигнутым значениям индикаторов деятельности**

Доклад о реализации плана деятельности Федерального агентства воздушного транспорта за 2017 год (далее – Доклад) рассмотрен Общественным советом при Федеральном агентстве воздушного транспорта в заочной форме 22 февраля 2018 г.

Протокол совещания Общественного совета прилагается (приложение №5).

В целом Доклад одобрен Общественным советом при Федеральном агентстве воздушного транспорта и деятельность Росавиации за 2017 год, оцененная по фактически достигнутым значениям индикаторов Программы, определена как удовлетворительная.

Приложение № 1  
к Докладу

**Сведения о достижении индикаторов (количественных и качественных показателей) в области гражданской авиации в 2017 году**

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2016 год	2017 год		
				план	оценка	
Государственная программа «Развитие транспортной системы»						
1.	Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочных полос	Ед.	1	4	6	Выполнено В 2017 году введены в эксплуатацию после реконструкции 6 взлетно-посадочных полос в аэропортах Платов (г. Ростов-на-Дону), Саранск, Екатеринбург, Кызыл, Пашковский (г. Краснодар), Чокурдах.
2.	Авиационная подвижность населения на региональных и местных авиалиниях (по отношению к 2011 году)	процент	165,9	166,8	190,0	Значение показателя рассчитывается по отношению объема внутренних региональных перевозок, за исключением маршрутов, пунктом назначения или отправки которых является Москва, численности населения Российской Федерации к показателю 2011 года
3.	Обновление парка воздушных судов (самолеты)	Ед.	133	13	93	Выполнено
Подпрограмма «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»						
4.	Количество перевезённых пассажиров из Калининградской области в европейскую часть страны и в обратном направлении с учетом мер государственной поддержки	тыс. человек	168,8	175,0	157,1	Невыполнение планового значения показателя связано с тем, что при планировании данного показателя по маршрутам Калининград-Москва и Калининград-Санкт-Петербург выделенные Росавиации лимиты были некорректно распределены

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2016 год	2017 год		
				план	оценка	
						между маршрутами Калининград-Москва, Калининград-Санкт-Петербург. Авиаперевозчики заявили большой объем перевозок пассажиров по маршруту Калининград-Москва, где субсидия на 1 пассажира выше, чем на маршруте Калининград-Санкт-Петербург, пассажиров было перевезено меньше, чем планировалось.
5.	Количество перевезенных пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть и в обратном направлении с учетом мер государственной поддержки	тыс. человек	469,9	440,0	438,3	Неполное исполнение данного показателя, в основном, связано с возвратом билетов по причине отмены рейсов по метеоусловиям.
6.	Объем внутренних региональных авиаперевозок за исключением маршрутов, пунктом назначения или отправки которых является г. Москва	млн человек	11,65	10,86	14,32	Выполнено
7.	Количество воздушных судов, по которым авиакомпаниям предоставляется мера государственной поддержки, и находящихся во владении и пользовании авиакомпаний по договорам лизинга независимо от государства-производителя	Ед.	5	3	1	Неполное исполнение данного показателя связано с отказом ООО «Сибирская легкая авиация» в декабре 2017 г. от исполнения 2-х договоров
8.	Количество самолето-вылетов из аэропортов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, охваченных государственной	тыс. ед.	1,1	1	1,14	Выполнено

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2016 год	2017 год		
				план	оценка	
	поддержкой					
9.	Количество самолето-вылетов из аэропортов, входящих в состав федеральных казенных предприятий	тыс. ед.	25,9	23	24,9	Выполнено
10.	Число полетов, обслуженных аэронавигационной системой (по отношению к 2011 году)	процент	125,9	154,5	136,6	Структура и объем фактического самолето-потока зависит от огромного количества факторов – состояние национальной авиатранспортной отрасли, состояние национальной экономики, транспортная подвижность населения, общемировая геополитическая обстановка и т.д. Если до середины 2014 года наблюдался устойчивый рост количества полетов в воздушном пространстве Российской Федерации, то, в результате внешних событий, начавшихся запретом на полеты в воздушном пространстве над акваторией Черного моря в зоне ответственности филиала «Крымаэронавигация ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», введенный Евроконтролем с июля 2014 года, количество полетов в 2015 и 2016 годах снизилось по отношению к предыдущему году на 2,4% и 1% соответственно. Данные 2017 года свидетельствуют, что рост самолето-потока возобновился, и если в 2016 году количество обслуженных полетов составило $1,41 \times 106$ ед., то в 2017 году – $1,53 \times 106$ ед.
11.	Уровень охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов	процент	78	79	78	Причина неисполнения в полном объеме указанного показателя следующая. Федеральной целевой программой «Модернизация Единой системы

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года (при наличии)
			2016 год	2017 год		
				план	оценка	
						<p>организации воздушного движения Российской Федерации (2009 – 2020 годы)» была предусмотрена закупка автомобилей и вертолетов для поисково-спасательных баз, а также строительство новых зданий поисково-спасательных баз. Реализация данной программы прекращена в 2016 году путем слияния с федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)». При этом указанные мероприятия ввиду ограниченных возможностей федерального бюджета в новую федеральную целевую программу не перенесены. Таким образом, Росавиация была вынуждена отказаться от реализации данных мероприятий, что повлияло на результаты исполнения указанного показателя.</p>

Приложение № 2  
к Докладу

**Сведения о степени выполнения в 2017 году основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий подпрограмм государственной программы «Развитие транспортной системы», включая мероприятия федеральных целевых программ**

	Наименование подпрограммы, ВЦП, основного мероприятия, мероприятия ФЦП, контрольного события программы	Ответственный исполнитель (Ф.И.О, должность, организация)	Статус*	Плановый срок		Фактический срок		Ожидаемые результаты	
				начала реализации	окончания реализации	начала реализации	окончания реализации	запланированные	Достигнутые (оценка)
Подпрограмма 3. «Гражданская авиация и аэронавигационное обеспечение»									
1.	Основное мероприятие 3.1. Содействие повышению доступности воздушных перевозок населения, в том числе в части развития региональных и внутрирегиональных перевозок	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Клим О.О.		01.01.2013	31.12.2020	01.01.2013	31.12.2020	Рост перевозок пассажиров на внутренних региональных авиалиниях в 1,7 раза в 2020 году к уровню 2011 года	Рост перевозок пассажиров на внутренних региональных авиалиниях в 1,7 раза в 2020 году к уровню 2011 года
2.	Мероприятие 3.1.1. Предоставление субсидий организациям воздушного транспорта в целях повышения доступности воздушных перевозок с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Клим О.О.		01.01.2017	31.12.2019	01.01.2017	31.12.2019	Обеспечение перевозки пассажиров по льготным тарифам с Дальнего Востока в европейскую часть и в обратном направлении составит в 2017 году 440 тыс. человек	Объем перевозки пассажиров по льготным тарифам с Дальнего Востока в европейскую часть и в обратном направлении составит в 2017 году 438,3 тыс. человек
	<i>Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия</i>	Неполное исполнение данного показателя, в основном, связано с возвратом билетов по причине отмены рейсов по метеоусловиям.							
3.	<i>Контрольное событие программы 3.1.1.1. Субсидии авиакомпаниям на осуществление перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении в 2017 году по заключенным договорам с авиаперевозчиками на основе их заявлений о готовности осуществлять авиаперевозки по</i>	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Клим О.О.	(1) (2)	X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X

	Наименование подпрограммы, ВЦП, основного мероприятия, мероприятия ФЦП, контрольного события программы	Ответственный исполнитель (Ф.И.О, должность, организация)	Статус*	Плановый срок		Фактический срок		Ожидаемые результаты	
				начала реализации	окончания реализации	начала реализации	окончания реализации	запланированные	Достигнутые (оценка)
	специальному тарифу предоставлены								
4.	Мероприятие 3.1.2. Предоставление субсидий организациям воздушного транспорта в целях повышения доступности воздушных перевозок из г. Калининграда в европейскую часть страны и в обратном направлении	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Клим О.О.		01.01.2017	31.12.2019	01.01.2017	31.12.2019	Обеспечение перевозки пассажиров по льготным тарифам из г. Калининграда в европейскую часть страны и в обратном направлении в 2017 году - 175 тыс. человек	Объем перевозки пассажиров по льготным тарифам из г. Калининграда в европейскую часть страны и в обратном направлении в 2017 году составил 157,1 тыс. человек
	<i>Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия</i>	Невыполнение планового значения показателя связано с тем, что при планировании данного показателя по маршрутам Калининград-Москва и Калининград-Санкт-Петербург выделенные Росавиации лимиты были некорректно распределены между маршрутами Калининград-Москва, Калининград-Санкт-Петербург. Авиаперевозчики заявили большой объем перевозок пассажиров по маршруту Калининград-Москва, где субсидия на 1 пассажира выше, чем на маршруте Калининград-Санкт-Петербург, пассажиров было перевезено меньше, чем планировалось.							
5.	<i>Контрольное событие программы 3.1.2.1. Субсидии авиаперевозчикам, осуществившим региональные перевозки пассажиров из г. Калининграда в европейскую часть страны и в обратном направлении воздушным транспортом в 2017 году по заключенным договорам с авиаперевозчиками на основании их заявлений о готовности осуществлять авиаперевозки по специальному</i>	Росавиация начальник Управления экономики и программ развития Шаромова В.В.	(1)	X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X

	Наименование подпрограммы, ВЦП, основного мероприятия, мероприятия ФЦП, контрольного события программы	Ответственный исполнитель (Ф.И.О, должность, организация)	Статус*	Плановый срок		Фактический срок		Ожидаемые результаты	
				начала реализации	окончания реализации	начала реализации	окончания реализации	запланированные	Достигнутые (оценка)
	тарифу предоставлены								
6.	Мероприятие 3.1.3. Предоставление субсидий на возмещение российским авиакомпаниям части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда, получаемые российскими авиакомпаниями от российских лизинговых компаний по договорам лизинга для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок, а так же по договорам лизинга в 2002 - 2010 годах, и части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2002 - 2005 годах на приобретение российских воздушных судов	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Махов К.А.		01.01.2017	31.12.2019	01.01.2017	31.12.2019	Обновление парка воздушных судов составит 3 единицы ежегодно	Обновление парка воздушных судов в 2017 году составило 1 единицу
	<i>Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия</i>	Неполное исполнение данного показателя связано с отказом ООО «Сибирская легкая авиация» в декабре 2017 г. от исполнения 2-х договоров							
7.	<i>Контрольное событие программы 3.1.3.1. Субсидии на возмещение российским авиакомпаниям части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда, получаемые российскими авиакомпаниями от российских лизинговых компаний по договорам лизинга для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок, а так же</i>	Росавиация начальник Управления экономики и программ развития Шаромова В.В.		X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X



	Наименование подпрограммы, ВЦП, основного мероприятия, мероприятия ФЦП, контрольного события программы	Ответственный исполнитель (Ф.И.О, должность, организация)	Статус*	Плановый срок		Фактический срок		Ожидаемые результаты	
				начала реализации	окончания реализации	начала реализации	окончания реализации	запланированные	Достигнутые (оценка)
	по договорам лизинга в 2002 - 2010 годах, и части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2002 - 2005 годах на приобретение российских воздушных судов в 2017 году предоставлены								
8.	Мероприятие 3.1.4. Предоставление субсидий авиационным перевозчикам для возмещения недополученных ими доходов в связи с обеспечением перевозки пассажиров, заключивших договор воздушной перевозки с авиационным перевозчиком, в отношении которого принято решение о приостановлении действия сертификата эксплуатанта	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Клим О.О.		01.01.2017	31.12.2019	01.01.2017	31.12.2019	Обеспечение перевозки пассажиров, заключивших договор воздушной перевозки с авиационным перевозчиком, в отношении которого принято решение о приостановлении действия сертификата эксплуатанта	Перевозки пассажиров, заключивших договор воздушной перевозки с авиационным перевозчиком, в отношении которого принято решение о приостановлении действия сертификата эксплуатанта, обеспечены в полном объеме
	<i>Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия</i>	нет							
9.	<i>Контрольное событие программы 3.1.4.1. Субсидии авиационным перевозчикам для возмещения недополученных ими доходов в связи с обеспечением перевозки пассажиров, заключивших договор воздушной перевозки с авиационным перевозчиком, в отношении которого принято решение о приостановлении действия сертификата эксплуатанта в 2017 году предоставлены</i>	Росавиация начальник Управления экономики и программ развития Шаромова В.В.		X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X

	Наименование подпрограммы, ВЦП, основного мероприятия, мероприятия ФЦП, контрольного события программы	Ответственный исполнитель (Ф.И.О, должность, организация)	Статус*	Плановый срок		Фактический срок		Ожидаемые результаты	
				начала реализации	окончания реализации	начала реализации	окончания реализации	запланированные	Достигнутые (оценка)
10.	Мероприятие 3.1.5. Субсидии организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Клим О.О.		01.01.2017	31.12.2019	01.01.2017	31.12.2019	Объем внутренних региональных авиаперевозок, за исключением маршрутов, пунктом назначения или отправки которых является г. Москва, составит в 2017 году 10,86 млн чел.	Объем внутренних региональных авиаперевозок, за исключением маршрутов, пунктом назначения или отправки которых является г. Москва, в 2017 году составил 14,32 млн чел.
	<i>Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия</i>	нет							
11.	<i>Контрольное событие программы 3.1.5.1. Субсидии авиаперевозчикам, осуществившим региональные перевозки пассажиров воздушным транспортом в 2017 году по заключенным договорам с авиаперевозчиками на основании их заявлений о готовности осуществлять авиаперевозки по специальному тарифу предоставлены</i>	Росавиация начальник Управления регулирования перевозок Круглов А.А.	(1)	X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X
12.	Мероприятие 3.1.6. Взнос в уставной капитал ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» в целях пополнения парка воздушных судов российских авиакомпаний	Минтранс России директор Департамента экономики и финансов Горбачик Т.В.		01.01.2017	31.12.2019	01.01.2017	31.12.2019	Обновление парка воздушных судов составит 13 единиц ежегодно	Обновление парка воздушных судов составило в 2017 году 93 единицы
	<i>Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия</i>	нет							

	Наименование подпрограммы, ВЦП, основного мероприятия, мероприятия ФЦП, контрольного события программы	Ответственный исполнитель (Ф.И.О, должность, организация)	Статус*	Плановый срок		Фактический срок		Ожидаемые результаты	
				начала реализации	окончания реализации	начала реализации	окончания реализации	запланированные	Достигнутые (оценка)
13.	<i>Контрольное событие программы 3.1.6.1.</i> Взнос в уставный капитал ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» в целях пополнения парка воздушных судов российских авиакомпаний в 2017 году осуществлен	Минтранс России директор Департамента экономики и финансов Горбачик Т.В.		X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X
14.	Мероприятие 3.2.1. Предоставление субсидии аэропортам, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Махов К.А.		01.01.2017	31.12.2019	01.01.2017	31.12.2019	Обеспечение самолето-вылетов из аэропортов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, охваченных государственной поддержкой, составит в 2017 - 2019 годах 1 тыс. самолето-вылетов в год	Количество самолето-вылетов из аэропортов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, охваченных государственной поддержкой, составило в 2017 году 1,4 тыс. самолето-вылетов
15.	<i>Контрольное событие программы 3.2.1.1.</i> Субсидии аэропортам, обеспечивающим обслуживание посадки и вылета по льготным ставкам в 2017 году по заключенным договорам с аэропортами, включенными в перечень получателей субсидий, предоставлены	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Махов К.А.	(1) (2)	X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X
16.	Мероприятие 3.2.2. Предоставление субсидии федеральным казенным предприятиям, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Махов К.А.		01.01.2017	31.12.2019	01.01.2017	31.12.2019	Увеличение количества самолето-вылетов из аэропортов, включенных в федеральные казенные предприятия, до 23 тыс. единиц в год	Количество самолето-вылетов из аэропортов, включенных в состав федеральных казенных предприятий, в 2017

	Наименование подпрограммы, ВЦП, основного мероприятия, мероприятия ФЦП, контрольного события программы	Ответственный исполнитель (Ф.И.О, должность, организация)	Статус*	Плановый срок		Фактический срок		Ожидаемые результаты	
				начала реализации	окончания реализации	начала реализации	окончания реализации	запланированные	Достигнутые (оценка)
									году составило 24,9 тыс. единиц
	<i>Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия</i>	нет							
17.	<i>Контрольное событие программы 3.2.2.1. Субсидии федеральным казенным предприятиям в 2017 году на основании утвержденных смет доходов и расходов предоставлены</i>	Росавиация начальник Управления финансового обеспечения, бюджетного планирования и отчетности Кудлаева Е.Н.		X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X
18.	Основное мероприятие 3.3. Обеспечение охвата территории Российской Федерации деятельностью специализированных поисково- и аварийно-спасательных служб на воздушном транспорте	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Ведерников А.В.		01.01.2013	31.12.2020	01.01.2013	31.12.2020	Обеспечение 82% уровня охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов воздушных судов в 2020 году	Обеспечение 78% уровня охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов воздушных судов в 2017 году
19.	Мероприятие 3.3.1. Реализация мер, направленных на поддержку служб, осуществляющих поисково- и аварийно-спасательное обеспечение полетов	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Ведерников А.В.		01.01.2017	31.12.2019	01.01.2017	31.12.2019	Обеспечение уровня охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов воздушных судов на уровне 79% в 2017 году	В 2017 году обеспеченный уровень охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов воздушных судов составил 78%
	<i>Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия</i>	Причина неисполнения в полном объеме указанного показателя следующая: федеральной целевой программой «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 – 2020 годов)» была предусмотрена закупка автомобилей и вертолетов для поисково-спасательных баз, а также строительство новых зданий поисково-спасательных баз. Реализация данной программы прекращена в 2016 году путем слияния с федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)».							

	Наименование подпрограммы, ВЦП, основного мероприятия, мероприятия ФЦП, контрольного события программы	Ответственный исполнитель (Ф.И.О, должность, организация)	Статус*	Плановый срок		Фактический срок		Ожидаемые результаты	
				начала реализации	окончания реализации	начала реализации	окончания реализации	запланированные	Достигнутые (оценка)
20.	<i>Контрольное событие программы 3.3.1.1.</i> Техническое оснащение и перевооружение авиационных поисково-спасательных центров в 2017 году осуществлено	Росавиация начальник Управления организации авиационно - космического поиска и спасания Прусов С.А.		X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X
21.	Мероприятие 3.3.2. Предоставление субсидий авиационным предприятиям и организациям экспериментальной авиации на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и участии в их обеспечении	Росавиация начальник Управления финансового обеспечения, бюджетного планирования и отчетности Кудлаева Е.Н.		01.01.2017	31.12.2019	01.01.2017	31.12.2019	Обеспечение уровня охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов воздушных судов на уровне 79% в 2017 году	Обеспечен уровень охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов воздушных судов в 2017 году на уровне 78%
	<i>Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия</i>	нет							
22.	<i>Контрольное событие программы 3.3.2.1.</i> Субсидии из федерального бюджета авиационным предприятиям и организациям экспериментальной авиации в 2017 году на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и участии в их обеспечении представлены	Росавиация начальник Управления организации авиационно - космического поиска и спасания Прусов С.А.		X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X
23.	Основное мероприятие 3.4. Возмещение расходов за аэронавигационное обслуживание и услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства,	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Махов К.А.		01.01.2013	31.12.2020	01.01.2013	31.12.2020	Обеспечение бесплатного аэропортового и наземного обслуживания воздушных судов государственной авиации	Бесплатное аэропортовое и наземное обслуживание воздушных судов государственной авиации в 2017 году обеспечено

	Наименование подпрограммы, ВЦП, основного мероприятия, мероприятия ФЦП, контрольного события программы	Ответственный исполнитель (Ф.И.О, должность, организация)	Стат ус*	Плановый срок		Фактический срок		Ожидаемые результаты	
				начала реализации	окончания реализации	начала реализации	окончания реализации	запланированные	Достигнутые (оценка)
	освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них								
24.	Мероприятие 3.4.1. Предоставление субсидий на возмещение организациям недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Махов К.А.		01.01.2017	31.12.2019	01.01.2017	31.12.2019	Обеспечение аэропортового и наземного обслуживания воздушных судов государственной авиации в 2017-2019 годах	Бесплатное аэропортовое и наземное обслуживание воздушных судов государственной авиации в 2017 году обеспечено
25.	<i>Контрольное событие программы 3.4.1.1.</i> Субсидии на возмещение организациям недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства в 2017 году предоставлены	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Махов К.А.	(1)	X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X
26.	Мероприятие 3.4.2. Предоставление ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» субсидии на возмещение расходов за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за него	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Ведерников А.В.		01.01.2017	31.12.2019	01.01.2017	31.12.2019	Обеспечение аэронавигационного обслуживания воздушных судов государственной авиации в 2017-2019 годах	Обеспечение аэронавигационного обслуживания воздушных судов государственной авиации в 2017 году

	Наименование подпрограммы, ВЦП, основного мероприятия, мероприятия ФЦП, контрольного события программы	Ответственный исполнитель (Ф.И.О, должность, организация)	Статус*	Плановый срок		Фактический срок		Ожидаемые результаты	
				начала реализации	окончания реализации	начала реализации	окончания реализации	запланированные	Достигнутые (оценка)
27.	<i>Контрольное событие программы 3.4.2.1</i> Субсидия ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» на возмещение расходов за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за него, в 2017 году предоставлена	Росавиация начальник Управления экономики и программ развития Шаромова В.В.		X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X
28.	Основное мероприятие 3.5. Обеспечение реализации подпрограммы	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Махов К.А.		01.01.2013	31.12.2020	01.01.2013	31.12.2020	Повышение эффективности реализации Программы в сфере гражданской авиации и аэронавигационного обеспечения	Повышение эффективности реализации Программы в сфере гражданской авиации и аэронавигационного обеспечения
29.	Мероприятие 3.5.1. Осуществление функций по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в установленной сфере деятельности	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Махов К.А.		01.01.2017	31.12.2019	01.01.2017	31.12.2019	Обеспечение эффективности реализации мероприятий Программы в сфере гражданской авиации и аэронавигационного обеспечения в 2017-2019 годах	Обеспечение эффективности реализации мероприятий Программы в сфере гражданской авиации и аэронавигационного обеспечения в 2017-2019 годах
	<i>Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия</i>	нет							
30.	<i>Контрольное событие программы 3.5.1.1.</i> Отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в части гражданской авиации и аэронавигационного	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Махов К.А.		X	07.04.2017	X	07.04.2017	X	X

	Наименование подпрограммы, ВЦП, основного мероприятия, мероприятия ФЦП, контрольного события программы	Ответственный исполнитель (Ф.И.О, должность, организация)	Статус*	Плановый срок		Фактический срок		Ожидаемые результаты	
				начала реализации	окончания реализации	начала реализации	окончания реализации	запланированные	Достигнутые (оценка)
	обеспечения за 2016 г. представлен								
31.	Контрольное событие программы 3.5.1.4. Отчет о мониторинге реализации инвестиционных проектов, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2016 г. № 449-р, за 2016 год в Минэкономразвития России представлен	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Махов К.А.		X	15.01.2017	X	15.01.2017	X	X
32.	Мероприятие 3.5.2. Научное обеспечение реализации подпрограммы	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Ведерников А.В.		01.01.2017	31.12.2019	01.01.2017	31.12.2019	Выполнение в соответствии с планом НИОКР в 2017-2019 годах научных и опытно-конструкторских работ, необходимых для реализации подпрограммы	Выполнение в соответствии с планом НИОКР в 2017-2019 годах научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, необходимых для реализации подпрограммы
	<i>Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия</i>	нет							
Федеральная целевая программа 11. «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)»									
подпрограмма «Гражданская авиация»									
33.	Мероприятие 11.12. Реализация инвестиционных проектов по развитию	Росавиация заместитель руководителя		01.01.2017	31.12.2019	01.01.2017	31.12.2019	Рост авиационной подвижности населения на	Рост авиационной подвижности населения на



	Наименование подпрограммы, ВЦП, основного мероприятия, мероприятия ФЦП, контрольного события программы	Ответственный исполнитель (Ф.И.О, должность, организация)	Статус*	Плановый срок		Фактический срок		Ожидаемые результаты	
				начала реализации	окончания реализации	начала реализации	окончания реализации	запланированные	Достигнутые (оценка)
	аэропортовой сети	Росавиации Махов К.А.						региональных и местных авиалиниях	региональных и местных авиалиниях
	<i>Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия</i>	В части ввода в эксплуатацию в 2017 году ВПП Стригино (г. Нижний Новгород) строительно-монтажные работы планировалось завершить до декабря 2017 года. Вместе с тем, срок ввода в эксплуатацию зависит от урегулирования вопроса выделения указанной взлетно-посадочной полосы в отдельный этап строительства. По данному вопросу в адрес Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака было направлено письмо Минтранса России от 12.10.2017 № МС-10/14786. Предлагается перенести ввод в эксплуатацию указанной ВПП на 2018 год.							
34.	<i>Контрольное событие программы 11.12.1.</i> Взлетно-посадочная полоса в аэропорту г. Кызыла введена	Росавиация начальник Управления аэропортовой деятельности Пчелин А.А.	(2)	X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X
35.	<i>Контрольное событие программы 11.12.2.</i> Взлетно-посадочная полоса в аэропорту г. Нижний Новгород введена	Росавиация начальник Управления аэропортовой деятельности Пчелин А.А.	(1)(2)	X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X
36.	Мероприятие 11.13. Обеспечение безопасности на воздушном транспорте	Росавиация заместитель руководителя Росавиации Суханов А.В.		01.01.2017	31.12.2019	01.01.2017	31.12.2019	Повышение уровня защищенности объектов воздушного транспорта.	Повышение уровня защищенности объектов воздушного транспорта.

**Перечень государственных услуг, оказываемых Росавиацией в 2017 году на основании административных регламентов, утвержденных соответствующими приказами Минтранса России**

<b>Информация по каждому административному регламенту</b>	
<b>Наименование государственной услуги</b>	<b>Приказ Минтранса России об утверждении административного регламента, информация о государственной регистрации Минюстом России</b>
1. Предоставление государственной услуги по организации и проведению инспекции гражданских воздушных судов с целью оценки их летной годности и выдачи соответствующих документов	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 07.05.2013 № 175. <b>Зарегистрирован Минюстом России 26.06.2013 № 28905.</b>
2. Предоставление государственной услуги по организации и проведению обязательной сертификации аэродромов (кроме международных и категорированных), используемых в целях гражданской авиации	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 11.02.2013 № 31. <b>Зарегистрирован Минюстом России 17.06.2013 № 28816.</b>
3. Предоставление государственной услуги по организации и проведению обязательной сертификации типов систем и средств радиотехнического обеспечения полетов и управления воздушным движением	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 31.01.2013 № 18, <b>Зарегистрирован Минюстом России 18.06.2013 № 28828.</b>
4. Предоставление государственной услуги по организации и проведению обязательной сертификации производства систем и средств радиотехнического обеспечения полетов и управления воздушным движением	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 11.07.2012 № 227. <b>Зарегистрирован Минюстом России 25.12.2012 № 26353.</b>
5. Предоставление государственной услуги по организации и проведению обязательной сертификации физических лиц, юридических лиц, выполняющих авиационные работы	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 13.03.2013 № 86 <b>Зарегистрирован Минюстом России 27.09.2013 № 30052.</b>
6. Предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности по перевозкам воздушным транспортом пассажиров (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 30.04.2013 № 164. <b>Зарегистрирован Минюстом России 12.09.2013 № 29939.</b>
7. Предоставление государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего	Проект Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления

соответствие образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, требованиям федеральных авиационных правил	государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, требованиям федеральных авиационных правил, направлен в Минтранс России письмом Росавиации от 05.08.2016 № 01.03-2353
8. Предоставление государственной услуги по принятию решения об аккредитации представительств иностранных юридических лиц, осуществляющих деятельность в области гражданской авиации, о внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц, о прекращении действия их аккредитации, об аккредитации иностранных граждан, являющихся работниками представительств иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в области гражданской авиации на территории Российской Федерации	Административный регламент утверждён приказом Минтранса России от 06.02.2013 № 25 Зарегистрирован Минюстом России 10.06.2013 № 28772.
9. Предоставление государственной услуги по аэронавигационному обслуживанию пользователей воздушного пространства Российской Федерации	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 09.07.2012 № 208. <b>Зарегистрирован Минюстом России 04.10.2012 № 25601.</b>
10. Предоставление государственной услуги по выдаче разрешений в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, на выполнение международных полетов из аэропортов, с аэродромов Российской Федерации, не открытых Правительством Российской Федерации для международных полетов	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 26.07.2012 № 271 <b>Зарегистрирован Минюстом России 12.09.2012 № 25447.</b>
11. Предоставление государственной услуги по выдаче разрешений на выполнение разовых полетов воздушных судов, если такие разрешения обусловлены особыми условиями эксплуатации воздушного судна и необходимы для обеспечения безопасности полета	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 14.02.2013 № 43. <b>Зарегистрирован Минюстом России 24.05.2013 № 28501.</b>
12. Предоставление государственной услуги по организации и проведению в установленном порядке обязательной сертификации аэропортов и ведению Государственного реестра аэропортов	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 16.07.2012 № 236. <b>Зарегистрирован Минюстом России 27.11.2012 № 25943.</b>

Российской Федерации	
13. Предоставление государственной услуги по лицензированию перевозок воздушным транспортом грузов	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 26.07.2012 № 276 <b>Зарегистрирован Минюстом России 24.08.2012 № 25251.</b>
14. Предоставление государственной услуги по организации и проведению обязательной сертификации объектов Единой системы организации воздушного движения	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 06.05.2013 № 168. <b>Зарегистрирован Минюстом России 18.06.2013 № 28831.</b>
15. Предоставление государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, осуществляющих аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства Российской Федерации, требованиям федеральных авиационных правил	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 12.01.2016 г № 2. <b>Зарегистрирован Минюстом России 04.09.2015 г № 38816</b>
16. Предоставление государственной услуги по предоставлению в установленном порядке эксплуатантам воздушных судов освобождений от выполнения установленных требований, связанных с перевозкой опасных грузов воздушным транспортом	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 13.02.2013 № 39 <b>Зарегистрирован Минюстом России 14.08.2013 № 29389.</b>
17. Предоставление государственной услуги по предоставлению разрешений иностранным назначенным авиапредприятиям на эксплуатацию договорных линий	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 18.06.2013 № 214. <b>Зарегистрирован Минюстом России 13.08.2013 № 29368.</b>
18. Предоставление государственной услуги по признанию свидетельств иностранного государства, выданных лицу из числа авиационного персонала гражданской авиации согласно перечням специалистов	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 14.02.2013 № 45. <b>Зарегистрирован Минюстом России 06.06.2013 № 28700.</b>
19. Предоставление государственной услуги по выдаче разрешений на бортовые радиостанции, используемые на гражданских воздушных судах	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 26.07.2012 № 275. <b>Зарегистрирован Минюстом России 16.08.2012 № 25202.</b>
20. Предоставление государственной услуги по государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 06.05.2013 № 170. <b>Зарегистрирован Минюстом России 07.06.2013 № 28726.</b>
21. Предоставление государственной услуги по утверждению планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 06.03.2012 № 73. <b>Зарегистрирован Минюстом России 15.08.2013 № 29406.</b>
22. Предоставление государственной услуги по аккредитации юридических лиц	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 09.07.2012 № 214.

для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта	<b>Зарегистрирован Минюстом России 07.08.2012 № 25132.</b> <b>Внесение изменения, приказ Минтранса России от 20.12.2013 № 479, зарегистрирован 03.03.2014 № 31481</b>
23. Предоставление государственной услуги по утверждению результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 06.05.2013 № 171. <b>Зарегистрирован Минюстом России 31.07.2013 № 29228.</b>
24. Предоставление государственной услуги по государственной регистрации гражданских воздушных судов и ведению Государственного реестра гражданских воздушных судов Российской Федерации	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 05.12.2013 № 457. <b>Зарегистрирован Минюстом России 13.03.2014 № 31590.</b>
25. Предоставление государственной услуги по выдаче разрешений на транзитные полеты иностранных воздушных судов через воздушное пространство Российской Федерации	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 12.11.2013 № 349. <b>Зарегистрирован Минюстом России 23.04.2014 № 32090.</b>
26. Предоставление государственной услуги по выдаче разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию объектов аэропортов и иных объектов авиационной инфраструктуры (включая объекты Единой системы организации воздушного движения), являющихся объектами капитального строительства.	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 19.09.2013 № 195. <b>Зарегистрирован Минюстом России 25.08.2014 № 33873.</b>
27. Предоставление государственной услуги по выдаче свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, допускаемым к выполнению функции членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 22.10.2014 № 298. <b>Зарегистрирован Минюстом России 04.03.2015 № 36362.</b>
28. Предоставление государственной услуги по допуску перевозчиков, имеющих соответствующие лицензии, к выполнению международных воздушных перевозок пассажиров и (или) грузов	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 07.05.2015 № 162. <b>Зарегистрирован Минюстом России 15.09.2015 № 38883.</b>
29. Предоставление государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридического лица, осуществляющего обеспечение авиационной безопасности, требованиям федеральных авиационных правил	Административный регламент утвержден приказом Минтранса России от 25.08.2015 № 264. <b>Зарегистрирован Минюстом России 22.10.2015 № 39432.</b>
30. Предоставление государственной услуги по выдаче документа,	Проект Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления

подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил	государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил, направлен в Минтранс России письмом Росавиации от 26.04.2016 № 01.02-1261
--	---

**Краткая характеристика средств, которыми располагало Федеральное агентство воздушного транспорта в 2017 году для реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»**

Статус структурного элемента	Наименование структурного элемента	ГРБС (ответственный исполнитель, соисполнитель, участник)	Код бюджетной классификации						Объем бюджетных ассигнований (тыс. руб.)			
			ГРБ С	Рз	ГП	ПП	ОМ	ЦСР	ВР	Сводная бюджетная роспись федерального бюджета, план на 01 января 2017 года	Сводная бюджетная роспись федерального бюджета, на отчетную дату (01 января 2018 года)	кассовое исполнение
				Пр								
Государственная программа		Росавиация	107		24					53 765 694,00	63 831 440,50	52 576 397,89
Подпрограмма 3	Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание	всего								14 228 944,40	14 118 636,80	13 621 346,49
		Минтранс России	103		24	3				0	8 847 721,70	8 847 720,00
		Росавиация	107		24	3				14 228 944,40	14 118 636,80	13 621 346,49
Основное мероприятие 3.1	Содействие повышению доступности воздушных перевозок населения, в том числе в части развития региональных и внутрирегиональных перевозок	Росавиация										
		Росавиация	107		24	3	1			7 796 727,40	7 287 510,70	6 963 294,91
		Росавиация	107	408	24	3	1	2430164360	810	2 956 625,00	2 956 625,00	2 917 818,8
		Росавиация	107	408	24	3	1	2430164400	810	341 529,50	341 529,50	341 031,3
		Росавиация	107	408	24	3	1	2430167080	810	7 618,00	7 618,00	
		Росавиация	107	408	24	3	1	2430164350	810	399 536,30	288 440,00	139 980,0
		Росавиация	103	408	24	3	1	2430160432	400	0		
		Росавиация	103	408	24	3	1	2430164860	400	0		
		Росавиация	107	408	24	3	1	2430164340	810	160 000,00	160 000,00	159 787,7
		Росавиация	107	408	24	3	1	2430160780	810			
		Росавиация	107	408	24	3	1	2430164160	810	3 456 001,90	3 057 881,50	3 006 841,7
		Росавиация	107	408	24	3	1	2430164550	810	475 416,70	475 416,70	397 835,4
Основное мероприятие 3.2	Государственная поддержка авиапредприятий,	Росавиация	107		24	3	2			3 386 172,10	3 439 254,70	3 410 450,80
		Росавиация	107	408	24	3	2	2430264320	810	10 000,00	10 000,00	10 000,0

Статус структурного элемента	Наименование структурного элемента	ГРБС (ответственный исполнитель, соисполнитель, участник)	Код бюджетной классификации						Объем бюджетных ассигнований (тыс. руб.)				
			ГРБС	Рз	ГП	ПП	ОМ	ЦСР	ВР	Сводная бюджетная роспись федерального бюджета, план на 01 января 2017 года	Сводная бюджетная роспись федерального бюджета, на отчетную дату (01 января 2018 года)	кассовое исполнение	
				Пр									
	расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях		107	408	24	3	2	2430264390	810	3 376 172,10	3 429 254,70	3 400 450,8	
Основное мероприятие 3.3	Обеспечение охвата территории Российской Федерации деятельностью специализированных поисково-и аварийно-спасательных служб на воздушном транспорте	Росавиация	107		24	3					1 166 519,80	1 169 388,30	1 153 653,30
			107	408	24	3	3	2430390000	100	754 484,00	765 402,50	762 067,3	
			107	408	24	3	3	2430390000	200	347 090,80	340 386,60	329 994,1	
			107	408	24	3	3	2430390000	600	31 714,80	31 714,80	31 714,80	
			107	408	24	3	3	2430390000	800	18 131,30	16 285,50	15 952,20	
			107	408	24	3	3	2430364310	810	7 618,00	7 618,00	7 575,30	
			107	705	24	3	3	2430390000	244	7 480,90	7 980,90	6 349,60	
Основное мероприятие 3.4	Возмещение расходов за аэронавигационное обслуживание и услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от оплаты за них	Росавиация	107		24	3	4			365 373,60	457 749,50	457 749,48	
			107	408	24	3	4	2430464300	810	98 619,00	98 619,00	98 619,00	
										266 754,60	359 130,50	359 130,48	
Основное мероприятие 3.5	Обеспечение реализации подпрограммы	Росавиация	107		24	3	5			1 514 151,50	1 764 733,60	1 636 198,00	
			107	408	24	3	5	2430590000	100	1 161 780,70	1 379 087,40	1 262 671,70	
			107	408	24	3	5	2430590000	200	278 773,00	297 133,10	288 205,40	
			107	408	24	3	5	2430590000	800	4 965,00	5 734,90	3 208,70	
			107	408	24	3	5	2430590000	400				
			107	411	24	3	5	2430590000	241	24 261,00	17 261,00	16 597,00	



Статус структурного элемента	Наименование структурного элемента	ГРБС (ответственны й исполнитель, соисполнитель, участник)	Код бюджетной классификации							Объем бюджетных ассигнований (тыс. руб.)		
			ГРБ С	Рз	ГП	ПП	ОМ	ЦСР	ВР	Сводная бюджетная роспись федерального бюджета, план на 01 января 2017 года	Сводная бюджетная роспись федерального бюджета, на отчетную дату (01 января 2018 года)	кассовое исполнение
				Пр								
			107	408	24	3	5	2430590000	621	25 561,80	45 782,20	45 782,20
			107	408	24	3	5	2430564330	810	18 810,00	18 810,00	18 810,00
			107	705	24	3	5	24305920400	244	0,00	925,00	923,00
ФЦП	Федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)»	Росавиация	107		24	Б	6			39 536 749,60	49 712 803,70	38 955 051,40
			107	408	24	Б	6	24Б0690000	400	38 599 624,30	48 480 940,00	38 413 669,20
			107	706	24	Б	6	24Б0690000	400	494 600,00	952 031,90	442 377,40
			107	408	24	Б	6	2414000000	200			
			107	901	24	Б	6	24Б0690000	414	442 525,30	279 831,80	99 004,80

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА  
(РОСАВИАЦИЯ)  
ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

**ПРОТОКОЛ**

**заочного заседания Общественного совета  
при Федеральном агентстве воздушного транспорта**

---

«22» февраля 2018 г.

№ 14

**Председательствовал:**

Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта Н.Н. Ивановский

**Участвовали в голосовании:**

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:  
Р.А. Аганбегян, М.Ю. Бойчук, М.А. Велькович, Н.Ф. Гаврилов, С.П. Демиденко, С.В. Доценко, Н.Н. Ивановский, И.Н. Кабачник, М.Ю. Казачков, В.Д. Курочкин, Ю.М. Моисеев, С.Ю. Никотин, М.А. Погосян, А.А. Русс, В.В. Соломенцев, В.И. Селитренников, В.Н. Тасун, В.В. Тюрин, А.А. Фридлянд, И.В. Цикорин, А.Ю. Южаков, С.С. Юрьев.

В период с 19 февраля 2018 года по 22 февраля 2018 года проводилось заочное заседание Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта (далее – Общественный совет).

Из 22 членов Общественного совета в голосовании приняли участие (к установленному сроку представили секретарю Общественного совета соответствующую информацию) 15 членов.

**Повестка дня:**

1. О рассмотрении в заочной форме проекта итогового доклада о результатах деятельности Федерального агентства воздушного транспорта за 2017 год,

подготовленного к заседанию итоговой Коллегии Росавиации (далее – Проект доклада).

---

**I. О рассмотрении в заочной форме проекта итогового доклада о результатах деятельности Федерального агентства воздушного транспорта за 2017 год, подготовленного к заседанию итоговой Коллегии Росавиации**

---

В соответствии с пунктом 7 плана работ Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта на 2018 год на электронные адреса членов Общественного совета был направлен Проект доклада для заочного рассмотрения.

Отдельные члены Общественного совета (С.П. Демиденко, С.Ю. Никотин, В.И. Селитренников, И.В. Цикорин) внесли предложения по дополнению Проекта доклада.

Остальные члены Общественного совета (М.Ю. Бойчук, М.А. Велькович, Н.Ф. Гаврилов, Н.Н. Ивановский, И.Н. Кабачник, В.Д. Курочкин, А.А. Русс, В.В. Соломенцев, А.А. Фридлянд, А.Ю. Южаков, С.С. Юрьев) ознакомились с представленным Проектом доклада и предложений не имеют.

**Общественный совет решил:**

Одобрить проект итогового доклада о результатах деятельности Федерального агентства воздушного транспорта за 2017 год.

Председатель Общественного совета  
при Федеральном агентстве  
воздушного транспорта



Н.Н. Ивановский