

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА

18 сентября 2014 г.

№ 6

Председательствовали:

Председатель Общественного совета П.С. Дейнекин
Руководитель Росавиации А.В. Нерадько

Присутствовали:

Члены Общественного совета при Росавиации, заместители руководителя Росавиации, начальники управлений центрального аппарата Росавиации, начальники межрегиональных территориальных управлений воздушного транспорта Росавиации, руководители образовательных организаций, научных учреждений, Межгосударственного авиационного комитета, руководители и технические директора авиакомпаний России, руководители предприятий авиационной промышленности, представители общественных организаций.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Подготовка авиационного персонала в гражданской авиации России.
Меры по её совершенствованию

Докладчики:

и.о. начальника Управления
государственной службы и кадров

А.Р. Балычев

начальник Управления
лётной эксплуатации

А.И. Духанин

Выступающие по регламенту:

ректор ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский
государственный университет гражданской авиации»

М.В. Смуров

начальник ЛМО ФГБОУ ВПО «Ульяновское высшее
авиационное училище гражданской авиации (институт)»

С.Н. Мачеча

директор ЧУ ДПО «УТЦ «ЧелАвиа».

А.И. Матусевич

Выступления других участников заседания Общественного совета

Федеральному агентству воздушного транспорта подведомственны три высших учебных заведения гражданской авиации: Московский государственный технический университет (МГТУ ГА), Санкт-Петербургский государственный университет (СПбГУ ГА) и Ульяновское высшее авиационное училище (институт) – УВАУ ГА(И). Каждый из вузов представляет собой вертикально интегрированный образовательный комплекс, в который входят в качестве филиалов средние профессиональные учебные заведения (колледжи и училища). Учебные заведения ведут подготовку по 32 специальностям и специализациям, 23 из которых имеют отраслевую направленность. В настоящее время в них обучается около 23 тысяч студентов и курсантов.

Образовательный комплекс МГТУ ГА объединяет Егорьевский, Иркутский, Рыльский, Кирсановский и Троицкий авиационные технические колледжи, а также Иркутский и Ростовский филиалы высшего профессионального образования.

Образовательный комплекс СПбГУ ГА ориентирован на подготовку инженерно-технических специалистов, авиационных диспетчеров и пилотов гражданской авиации. Он объединяет Бугурусланское летное училище, Якутский авиационный технический колледж, Выборгский, Красноярский и Хабаровский филиалы университета, а также Санкт-Петербургский авиационно-транспортный колледж (в качестве структурного подразделения университета).

Образовательный комплекс УВАУ ГА(И) ориентирован на приоритетную подготовку пилотов. Он объединяет Краснокутское и Сасовское летные училища, а также Омский летно-технический колледж.

План комплектования учебных заведений гражданской авиации обучаемыми в 2014 году выполнен полностью, по программам высшего и среднего профессионального образования принято 4511 человек на очную форму обучения и 969 человек – на заочную. В 2014 году средний общий конкурс на бюджетные места вузов гражданской авиации составил 10,1 человек на место, на поступление в учебные заведения по программам СПО от 3 до 4,2 человек на место.

С 2008 по 2013 годы в учебные заведения гражданской авиации было поставлено

233 воздушных судна и 130 современных тренажеров. Парк учебных воздушных судов представлен самолетами Ан-2, Як-18Т, Л-410, С-172, Da-40, Da-42 и вертолетами Ми-8Т, Ми-171, Eurocopter AS350. В 2014 году поставлено 79 воздушных судов, запланирована поставка до конца 2014 года еще 81 воздушного судна и 16 тренажеров.

Приём на обучение пилотов с 215 человек в 2005 году вырос до 790 человек в 2010 году, на этом уровне и сохраняется в настоящий момент. В 2013 году дополнительно к контрольным цифрам приема Минтранс России было выделено 150 мест на сокращенную программу обучения для штурманов, бортинженеров (бортмехаников) и лиц с высшим техническим образованием по программе СПО.

В 2014 году набор в лётные учебные заведения составил 780 человек.

В учебные заведения гражданской авиации принято 34 человека из Республики Крым. В Ульяновское высшее авиационное училище гражданской авиации приказом ректора на второй курс зачислены 10 человек из Республики Крым, отчисленные из Кировоградской летной академии, а также организована работа по переводу курсантов Кременчугского колледжа в Омский лётно-технический колледж.

В настоящий момент на территории Российской Федерации сертифицировано 108 авиационных учебных центров (АУЦ), из них 91 АУЦ для нужд коммерческой гражданской авиации и 16 для авиации общего назначения. Кроме того, одобрено 103 зарубежных АУЦ для подготовки российского авиационного персонала.

Общественный совет отмечает, что существующая система подготовки авиационного персонала в гражданской авиации России в целом соответствует российскому законодательству и международным стандартам.

Общественный совет поддерживает политику и действия Росавиации, направленные на развитие первоначальной подготовки авиационного персонала в рамках государственной системы высшего и среднего профессионального образования, а также на развитие государственно-частного партнерства (ГЧП) в системе дополнительного профессионального образования. Тем не менее, в сфере обучения и подготовки авиационного персонала имеется ряд недостатков и нерешенных вопросов:

- уровень заработной платы пилотов-инструкторов, преподавательского состава, инженерно-технических работников не соответствует сложности и ответственности выполняемых работ. В зависимости от регионов он составляет: пилот-инструктор первоначального обучения – 40–50 тыс. рублей; инженерно-технический состав – 6–10 тыс. рублей. Это ниже оплаты труда, достигнутой в общеобразовательных учебных заведениях тех же городов, но подведомственных субъектам Российской Федерации;

- низкий уровень заработной платы является основным препятствием для притока молодых преподавателей в учебные заведения, расположенные на периферии. Идет интенсивный процесс старения преподавательского состава. В

Егорьевском авиационно-техническом колледже гражданской авиации средний возраст преподавателей составляет 58 лет;

- в ряде учебных заведений в неудовлетворительном состоянии находится социальная составляющая инфраструктуры: общежития, столовые, спортивные и культурные сооружения;

- не разработан пакет нормативно-правовых документов, начиная с законодательного уровня, определяющих взаимные права и ответственность государственной системы подготовки авиационного персонала и трудоустройства его в коммерческих авиапредприятиях и организациях;

- в отдельных авиационных учебных центрах были допущены грубые нарушения правил обучения и выдачи документов авиационному персоналу, что стало предметом расследования со стороны правоохранительных органов;

- не разработан целый пакет федеральных авиационных правил, касающихся подготовки авиаперсонала и предусмотренных Федеральным законом от 28 июля 2012 № 129-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» и др.;

- не в полной мере на законодательном уровне определен процесс подготовки и обучения авиаперсонала, что требует внесения дополнительных изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и др.;

- авиационной промышленностью прекращено послепродажное сопровождение эксплуатации 61-го самолета Як-18Т(36с). В результате этого в настоящий момент может использоваться только 20 самолетов, а в 2015 году их эксплуатация будет остановлена полностью.

Заслушав доклад, обсудив выступления, проанализировав предложения участников заседания, Общественный совет рекомендует:

1. Федеральному агентству воздушного транспорта, Министерству транспорта Российской Федерации обратиться в Правительство Российской Федерации и к Президенту Российской Федерации с ходатайством о решении следующих вопросов:

- об установлении индивидуального порядка оплаты труда лётно-инструкторскому составу, педагогическим работникам высших и средних учебных заведений гражданской авиации, инженерно-техническим работникам, осуществляющим подготовку учебных воздушных судов к полетам, отличного от оплаты труда педагогических работников Минобрнауки России и соответствующего уровню сложности работ, ответственности за качество подготовки авиационных специалистов;

- о предоставлении преподавательскому составу и пилотам-инструкторам учебных заведений гражданской авиации единовременной беспроцентной субсидии

для приобретения жилого помещения, по аналогии с представлением подобной субсидии федеральным государственным служащим (постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2003 года № 63);

- о предоставлении возможности присвоения пилотам-инструкторам учебных заведений гражданской авиации почетного звания «Заслуженный пилот Российской Федерации» при безаварийном налете 5000 часов и более. Установленная Указом Президента Российской Федерации от 07.09.2010 № 1099 планка 10 000 летных часов вполне обоснована для линейных и коммерческих пилотов, но для инструкторского состава летных учебных заведений гражданской авиации практически непреодолима;

- о внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации, определяющих правовое положение учебно-летного процесса в образовательной организации гражданской авиации;

- о разработке законопроекта, обеспечивающего возможность проведения целевого набора в учебные заведения гражданской авиации, проводящие обучение по программам среднего профессионального образования;

- об изменении порядка начисления налогов на учебные самолеты, вертолеты, тренажеры и другую авиационную технику, используемую в учебном процессе в учебных заведениях гражданской авиации.

2. Федеральному агентству воздушного транспорта инициировать, а Минтрансу России ускорить разработку и внедрение всех нормативных актов (федеральные авиационные правила, программы, перечни специалистов и пр.), предусмотренных Федеральным законом от 28.07.2012 № 129-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2013 № 670.

3. Определить в Минтрансе России, Росавиации и Ространснадзоре порядок, согласно которому за 15–20 дней до вступления в силу законов, касающихся авиационной деятельности, должны быть введены все требуемые подзаконные акты. В случае неполного выполнения требований конкретного закона Министр транспорта Российской Федерации должен получать официальный доклад от департаментов государственной политики в области гражданской авиации, правового обеспечения и законопроектной деятельности с предложениями по временным эквивалентным мерам, предназначенным для стабильной деятельности авиатранспортной отрасли.

4. Росавиации и Минтрансу России уделить повышенное внимание развитию социальной составляющей инфраструктуры учебных заведений гражданской авиации (общежития, столовые, спортивные и культурно-оздоровительные сооружения).

5. Росавиации, Минтрансу России совместно с Минпромторгом России, учитывая потребность в импортозамещении, рассмотреть вопрос разработки и

производства для летных учебных заведений гражданской авиации отечественных воздушных судов:

- самолета первоначального обучения;
- вертолета первоначального обучения;
- выпускного двухмоторного самолета с современным пилотажно-навигационным комплексом.

6. Росавиации:

6.1. Проанализировать и принять меры по расширению и углублению программ английского языка в учебных заведениях гражданской авиации. При необходимости представить предложения в Минтранс России и Минобрнауки России.

6.2. Провести работу с руководителями авиапредприятий, организаций, учреждений и общественных организаций по развитию попечительского движения в сфере высшего, среднего профессионального и дополнительного образования. Образовать в 2014 – 2015 гг. попечительские советы в учебных заведениях.

6.3. Уделить повышенное внимание вопросам воспитания студентов и курсантов, изучению исторического опыта гражданской авиации, культурно-профессионального наследия.

7. Протокол направить в Минтранс России, Минобрнауки России, Минпромторг России, Департамент Правительства Российской Федерации по формированию системы «Открытое правительство».

Председатель Общественного совета

П.С. Дейнекин

Руководитель Росавиации

А.В. Нерадько