

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)

ПРОТОКОЛ

заседания **Общественного совета**
при **Федеральном агентстве воздушного транспорта**

Москва

22 марта 2018 года

№ 15

Председествовал:

Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта Ивановский Н.Н.

Присутствовали:

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:

Бойчук М.Ю., Велькович М.А., Гаврилов Н.Ф., Демиденко С.П., Доценко С.В., Кабачник И.Н., Казачков М.Ю., Курочкин В.Д., Моисеев Ю.М., Никотин С.Ю., Погосян М.А., Соломенцев В.В., Селитренников В.И., Тюрин В.В., Фридлянд А.А., Цикорин И.В., Южаков А.Ю., Юрьев С.С.

От Росавиации:

Руководитель Росавиации А.В. Нерадько, заместители руководителя Росавиации, начальники Управлений центрального аппарата Росавиации, заместители начальников управлений центрального аппарата Росавиации, советники руководителя Росавиации, руководители (начальники) территориальных органов Росавиации.

Приглашенные:

Осипов Н.Д. – начальник группы отдела поддержания летной годности ФГУП «ГосНИИ ГА»;

Моисеенко И.Н. - генеральный директор ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»;

Елистратов А.В. - и. о. директора ФАУ «Авиационный регистр Российской Федерации»;

Вахромеев А.Н. - генеральный директор ОАО «Саратовские авиалинии»;

Петухов М.А. - заместитель директора Департамента по управлению безопасностью полетов по техническим вопросам ПАО «Аэрофлот»;

Бочаров И.И. – заместитель генерального директора по безопасности полетов ПАО «Авиакомпания «Сибирь»;

Щукин А.В. – главный специалист по риск менеджменту ООО «Авиакомпания Волга-Днепр»;

Андреев В.И. – советник генерального директора ПАО «Авиакомпания ЮТэйр»;

Гончарук П.А. - директор по безопасности полетов АО «Авиакомпания «Россия»;

Модяев А.В. – и. о. генерального директор ООО «Глобус»;

Гришин А.И. – заместитель начальника инспекции по безопасности полетов АО «Аэропорт Внуково»;

Евтюхин В.Ф. – начальник подгруппы инспекции по безопасности полетов Московского аэропорта «Домодедово»

Наварнов И.В. – начальник службы по безопасности полетов АО «Международный аэропорт «Шереметьево»

Морозов И.О. - начальник инспекции по безопасности полетов ООО «Воздушные ворота столицы»

Садофьев И.В. - директор департамента безопасности летной работы ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация»

Иванов П.А. – заместитель председателя Общественного совета при Ространснадзоре;

Кононенко В.В. – начальник Управления госавианадзора Ространснадзора;

Горбачев В.И. - генеральный директор Ассоциации «Аэропорт» гражданской авиации;

Отсутствовали:

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:

Русс А.А., Тасун В.Н., Тюрин В.В.

Повестка дня:

1. Состояние безопасности полетов в гражданской авиации по итогам 2017 года.

Мастеров Сергей Сергеевич – начальник Управления инспекции по безопасности полетов Федерального агентства воздушного транспорта.

2. Разное.

В 2017 году при перевозке пассажиров, грузов, а также при выполнении авиационных работ эксплуатантами воздушных судов коммерческой гражданской авиации Российской Федерации произошло 15 авиационных происшествий, в том числе 7 катастроф с гибелью 25 человек. Для сравнения, в 2016 году произошло 16 авиационных происшествий, в том числе 6 катастроф, в которых погибли 29 человек.

Абсолютные показатели безопасности полетов гражданской авиации при осуществлении коммерческих воздушных перевозок и выполнении авиационных работ свидетельствуют, что принимаемые Росавиацией профилактические меры, а также целенаправленная работа по обеспечению безопасности полетов позволили снизить тяжесть авиационных происшествий. В период с 2014 по 2017 годы авиационных происшествий, приведших к гибели людей при выполнении пассажирских перевозок на самолетах с пассажироместимостью более 30 человек, не происходило.

Общее количество авиационных происшествий с самолетами при выполнении коммерческих воздушных перевозок в 2017 году не превышало среднего значения за предшествующий период с 2001 по 2016 годы.

По итогам 2017 года налет российских авиакомпаний достиг 2,97 млн. часов. Относительный показатель безопасности полетов составил 0,5 происшествия на 100 тыс. часов налета. Для сравнения относительный показатель безопасности полетов в 2016 году составил 0,59 происшествия на 100 тыс. часов налета.

В рамках реализации подпрограммы «Гражданская авиация» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 - 2021 годы)» за 2017 средняя величина налета воздушных судов на 1 инцидент, произошедший по причинам, связанным с аэронавигационным обслуживанием, составила $18,3 \times 10^4$ часов при планируемых $9,7 \times 10^4$ часов. Перевыполнение показателя связано с уменьшением числа инцидентов при значительном (9%) увеличении числа обслуженного налета.

С воздушными судами авиации общего назначения в 2017 году произошло 24 авиационных происшествия, в том числе 13 катастроф с гибелью 26 человек и 11 аварий. В 2016 году с ВС АОН произошло 36 авиационных происшествий (17 катастроф с гибелью 30 человек и 19 аварий). Принимаемыми мерами в 2017 году удалось не допустить значительного увеличения числа авиационных происшествий с такими воздушными судами.

Вызывает большую озабоченность резкое ухудшение безопасности полетов в I квартале 2018 года. В феврале 2018 года в гражданской авиации произошло 3 авиационных происшествия:

11 февраля 2018 года произошла катастрофа самолета АН-148 АО «Саратовские авиалинии» в Подмоскowie с гибелью 71 человека;

12 февраля 2018 года катастрофа вертолета Ми-8Т ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка» в Томской области с гибелью 2 человек;

24 февраля 2018 года авария вертолета МИ-8Т ГП «КрасАвиа» в г. Красноярск.

В настоящий момент ведется расследование по каждому авиапроисшествию.

Однако в ходе расследования катастрофы Ан-148 вскрыты недоработки системного характера:

- на самолете данного типа, сертифицированном в 2007 году отсутствует автоматическое включение обогрева ППД – приемников полного воздушного давления (датчики высотно-скоростных параметров), кроме того эргономически несовершенна система индикации отказа и невключения их обогрева.

На большинстве самолетов данного поколения все это решено конструктивно;

- в РЛЭ АН-148 отсутствуют конкретные рекомендации по действиям экипажа при некорректных показаниях указателей скорости и высоты;

- авиационными нормативными правовыми актами не определен порядок разработки программ тренажерной подготовки экипажа на случай отказа указателей скорости и высоты, а также внесение их в РПП эксплуатанта;

- в деятельности ОАО «Саратовские авиалинии» при проверке обнаружен ряд серьезных недостатков.

Общественный совет выражает озабоченность и обращает внимание Федерального агентства воздушного транспорта и Министерства транспорта Российской Федерации на несоответствие в воздушном законодательстве:

а) в статье 24.1 Воздушного кодекса Российской Федерации сказано: «Реализация государственной системы управления безопасности полетов гражданских воздушных судов обеспечивается в соответствии с международными стандартами Международной организации гражданской авиации» - ИКАО;

б) стандарт ИКАО – Приложение 19 к Чикагской конвенции «Управление безопасностью полетов», а также «Руководство по управлению безопасностью полетов» (ICAO, DOC.9859) предусматривают в каждом государстве наличие принятой Государственной программы по безопасности полетов, определение приемлемого уровня безопасности полетов на фиксируемый период, назначение высшего должностного лица, ответственного в государстве за безопасность полетов. Эти требования в настоящий период времени не выполнены.

в) в Положении о Министерстве транспорта Российской Федерации (утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 г. № 395), а так же в Положении о Федеральном агентстве воздушного транспорта (утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 г. № 396) отсутствуют записи об ответственности данных федеральных органов исполнительной власти за безопасность полетов. Однако Пункты 1, 2 статьи 24.1. введены в Воздушный кодекс Российской Федерации 21.07.2014 г.

Общественный совет решил:

1. Принять к сведению информацию о состоянии безопасности полетов гражданской авиации в 2017 году и январе – марте 2018 года.

2. Общественный совет выражает серьезную обеспокоенность резким ростом аварийности в феврале 2018 года, которая привела к гибели 73 человек. Общественный совет настоятельно рекомендует Росавиации регулярно отслеживать

ход ведущихся исследований с целью разработки и своевременного принятия профилактических мер.

3. Общественный совет обращает внимание на то, что в Российской Федерации отсутствует Государственная программа безопасности полетов в гражданской авиации, срок ранее действующей Госпрограммы завершился в 2015 году, соответственно отсутствуют конкретные цели и задачи в области безопасности полетов на текущий период и на перспективу. Общественный совет рекомендует Росавиации обратиться с предложением в Министерство транспорта Российской Федерации и в установленном порядке в Правительство Российской Федерации с целью ускорить принятие данной Государственной программы, определить приемлемый уровень безопасности полетов на фиксируемый период и назначить высшее должностное лица в Российской Федерации, ответственного за состояние безопасности полетов, внесение соответствующих корректив в Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации и Федерального агентства воздушного транспорта.

4. Рекомендовать Федеральному агентству воздушного транспорта в период отсутствия Государственной программы по обеспечению безопасности полетов самостоятельно разработать и принять отраслевую программу, которая будет определять цели и задачи в области безопасности полетов, ключевые направления в данной области.

5. Рекомендовать Федеральному агентству воздушного транспорта провести работу в авиапредприятиях по повышению эффективности систем управления безопасностью полетов (СУБП), обратив особое внимание на ответственность за эффективность СУБП первых руководителей организаций - поставщиков услуг.

6. Рекомендовать Федеральному агентству воздушного транспорта расширить работу в авиапредприятиях по изучению проблем «человеческого фактора» при подготовке и выполнении полетов в системе высшего, среднего дополнительного образования и при повышении квалификации в соответствии с рекомендациями ИКАО «DOC 9683 «Руководство по обучению в области человеческого фактора», а также широкому использованию национального и международного опыта в данном вопросе.

7. Рекомендовать Федеральному агентству воздушного транспорта предложить Министерству промышленности и торговли Российской Федерации создать постоянно действующую межведомственную комиссию по рассмотрению проблем, возникающих при эксплуатации отечественной авиационной техники.

8. Рекомендовать Федеральному агентству воздушного транспорта рассмотреть вопрос и обратиться в Министерство транспорта Российской Федерации с предложением о внесении необходимых дополнений в Авиационные правила «нормы летной годности самолетов транспортной категории» (АП-25), предусматривающих автоматическое включение обогрева ПВД и перевод сигнализации о невключении или отказе в аварийную категорию, как это сделано на большинстве современных пассажирских самолетах.

9. Председателю Общественного совета при Росавиации Н.Н. Ивановскому обратиться в Общественный совет при Министерстве транспорта Российской Федерации

Федерации с предложением провести совместное заседание общественных советов по вопросу правового нормативного регулирования деятельности гражданской авиации.

10. Одобрить проведение Росавиации в 1 полугодии 2018 года:

- научно-практического семинара «Предотвращение авиационных происшествий с самолетами, связанных с потерей управления в полете. Подготовка летного состава самолетов транспортной категории к действиям при попадании в сложное пространственное положение и сваливании»;

- конференции по вопросам обеспечения безопасности полетов воздушных судов авиации общего назначения.

11. Рекомендовать Росавиации продолжить участие в работе Европейской региональной экспертной группы ИКАО по безопасности полетов (ICAO EUR Regional expert safety team (IE-REST) по инициативам «Безопасность на ВПП» (подгруппа ICAO EUR Runways Safety group (IE-RSG) и «Подготовка летного состава» (подгруппа (ICAO EUR pilot training group (IE-PTG).

12. Протокол заседания Общественного совета направить в Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Департамент Правительства Российской Федерации по формированию системы «Открытое правительство», Авиационную коллегию при Правительстве Российской Федерации, Комитет по транспорту Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации.

Председатель Общественного совета
при Федеральном агентстве
воздушного транспорта



Н.Н. Ивановский