



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА



# РОСАВИАЦИЯ

## ДОКЛАД

**«Об итогах работы  
Федерального агентства  
воздушного транспорта в 2019 году,  
основных задачах на 2020 год  
и среднесрочную перспективу»**



17 марта 2020

## Оглавление

1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ В 2019 ГОДУ .....	4
2. ИТОГИ ВЫПОЛНЕНИЯ РОСАВИАЦИЕЙ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ КЛЮЧЕВЫХ ЦЕЛЕЙ И ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАДАЧ ЗА 2019 ГОД.....	7
ЦЕЛЬ 1 «Повышение доступности и качества авиационных услуг для населения, включая авиаперевозки пассажиров на социально значимых маршрутах» .....	8
ЦЕЛЬ 2 «Реализация комплекса проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста и социально- экономического развития Российской Федерации».....	9
ЦЕЛЬ 3 «Обеспечение стабильного и безопасного функционирования системы воздушного транспорта, транспортной безопасности и защиты жизни и здоровья населения на воздушном транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности» 9	
Общественное обсуждение и экспертное сопровождение деятельности Федерального агентства воздушного транспорта в 2019 году.....	10
3. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАБОТЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА В 2019 ГОДУ .....	11
3.1. Реализация инфраструктурных проектов развития аэропортовой сети, направленных на формирование единого транспортного пространства, на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры.....	16
3.2. Повышение доступности транспортных услуг для населения .....	20
3.3. Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы .....	28
3.4. Повышение эффективности государственного управления, оказание государственных услуг и управление государственным имуществом.....	45
Осуществление государственных закупок и договорной работы .....	45
Сертификация гражданской авиационной техники и подтверждение соответствия юридических лиц, осуществляющих разработку и изготовление воздушных судов .....	48
Развитие международного сотрудничества в области гражданской авиации .....	51
Государственная услуга по подтверждению соответствия юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил .....	53
Государственная услуга по подтверждению соответствия образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня, требованиям федеральных авиационных правил .....	57
Государственная услуга по выдаче свидетельств специалистам авиационного персонала гражданской авиации.....	62
Государственная услуга по признанию свидетельств иностранного государства .....	63
Медицинское освидетельствование авиационного персонала .....	63
Оказание государственных услуг по выдаче сертификатов летной годности.....	64
Участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы».....	65
Участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».....	69

Участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».....	70
4. О НАЛИЧИИ ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ, ПРИНИМАЕМЫХ МЕРАХ ПО ИХ РЕШЕНИЮ, А ТАКЖЕ ФАКТОРАХ, ОТРИЦАТЕЛЬНО ПОВЛИЯВШИХ НА ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ В 2019 ГОДУ .....	74
5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2020 ГОД И СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ С ХАРАКТЕРИСТИКОЙ КОНКРЕТНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ .....	90

## 1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ В 2019 ГОДУ

---

Экономическое состояние транспортной отрасли в сфере гражданской авиации определено в качестве основной задачи для формирования стабильных высококонкурентных внутренних рынков, повышения инвестиционной и деловой привлекательности.

Состояние транспортной отрасли в 2019 году в сфере гражданской авиации можно характеризовать интенсивным ростом отрасли после кризисных явлений 2015 - 2016 годов.

В 2019 году российскими авиакомпаниями было перевезено свыше 128 млн пассажиров (рост 10,3%), в том числе на международных линиях – более 55 млн пассажиров (рост 16,3%), на внутренних – порядка 73 млн пассажиров (рост 6%).

Основным приоритетом развития авиaperевозок в Российской Федерации является обеспечение доступности авиатранспортных услуг для населения. Немаловажное значение имеет также развитие региональных авиaperевозок.

Объем внутренних перевозок за 2019 год, за исключением маршрутов, пунктом назначения/отправления которых является г. Москва, составил 19,2 млн пассажиров и увеличился на 16,6 % по отношению к 2018 году.

Тенденция роста пассажиропотока на внутренних линиях была обусловлена, в том числе за счет реализации программ субсидирования региональных авиaperевозок.

В этой связи можно говорить о том, что принятые Правительством Российской Федерации меры по развитию региональных авиaperевозок позволили заметно улучшить ситуацию.

Федеральным агентством воздушного транспорта в 2019 году были реализованы 2 программы субсидирования, направленные на развитие региональных воздушных перевозок. Совокупный бюджет этих программ составил 17,1 млрд рублей, а пассажиропоток (количество перевезенных пассажиров) более 3,2 млн пассажиров, что на 1,8 млн пассажиров больше 2018 года.

Пассажиропоток российских авиакомпаний на внутренних воздушных линиях (далее - ВВЛ) в 2000-ые годы нарастает практически ежегодно (кроме 2009 года), увеличившись от 13,4 млн пассажиров в 2000 году до 73 млн пассажиров в 2019 году, по отношению к 2018 году прирост составил около 6%.

Региональные авиaperевозки, минуя Москву, выросли от 5,4 млн пасс. (2000 год) до 19,2 млн пассажиров в 2019 году. Среднегодовые темпы роста составляли в 2000 - 2018 гг. около 7,1%, причем в 2014 - 2018 гг. темпы роста значительно увеличились и достигли 12%, а в 2019 году по отношению к 2018 году - 16,6%, что

объективно подтверждает реальное влияние развиваемых в этот период федеральных и региональных программ субсидирования региональных авиаперевозок. Доля региональных пассажиров, осуществляющих полеты, минуя Москву, несколько выросла и к 2019 году достигла 39%.

Ведущие авиапредприятия, которые на протяжении многих лет демонстрируют стабильные и высокие показатели, в 2019 году продолжили курс по укреплению своих позиций. Это — авиакомпании Группы «Аэрофлот», Сибирь, Уральские авиалинии и другие.

Шестью лидерами отрасли (Аэрофлот, Сибирь, Россия, Победа, Уральские авиалинии, ЮТэйр) за 2019 год было перевезено 90,5 млн пассажиров, что составляет 70% от общего объёма пассажирских перевозок в отрасли.

Наиболее популярными внутренними направлениями среди россиян по-прежнему остаются курорты Юга России (Республика Крым, Краснодарский край), т.е. отдыхающие и туристы продолжили активно посещать курорты Крыма и Краснодарского края, пользуясь услугами воздушного транспорта.

Аэропорты Краснодарского края (Сочи, Геленджик, Анапа) в 2019 году показали рост 7,7% и обслужили более 8 млн 740 тысяч пассажиров, что является рекордным показателем для этих курортных центров за всю историю их существования.

По итогам 2019 года в Республику Крым было перевезено более 5 млн 145 тысяч пассажиров, что практически соответствует показателю 2018 года. Открытие в мае 2019 года автомобильного сообщения с Республикой Крым не привело к снижению перевозок воздушным транспортом.

Международные туристические перевозки российскими авиакомпаниями в 2019 году выполнялись в пункты Турции, Болгарии, Греции, Туниса, Кипра, Италии, Испании, Израиля, Чехии, Черногории, Словакии, Франции, Австрии, Вьетнама, Таиланда, Китая, Индии, ОАЭ, Шри-Ланки, Мексики, Кубы и Доминиканы.

В рейтинге первых 10 направлений осуществленных международных перевозок российскими авиакомпаниями лидирует Турция, далее: Германия, Италия, Китай, Испания и Канарские острова, Таиланд, Армения, Кипр, Тунис и Вьетнам.

Среди аэропортов наиболее показательные результаты у Шереметьево, где с начала 2019 года обслужено около 49,4 млн пассажиров (рост более 9 %), во Внуково – более 24 млн (рост более 11 %). В Домодедово за 2019 год обслужено 28,2 млн человек (- 3,9 %). Снижение показателей аэропорта Домодедово связано с переходом ряда иностранных авиакомпаний в другие аэропорты МАУ.

Объемы перевезенных грузов и почты в 2019 году показали снижение показателя на – 2,4% по отношению к аналогичному периоду 2018 года. Лидерами

отрасли в данном сегменте являются: «ЭйрБриджКарго», компании Группы Аэрофлот, авиакомпания Сибирь, «Скай Гейтс Эйрлайнс».

В период со 02 по 12 марта в г. Красноярске состоялось проведение XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года. В новом терминале международного аэропорта Красноярск были организованы встречи и отправления клиентских групп Универсиады, почетных гостей, представителей бизнеса, общественных организаций и деятелей культуры. В результате было обслужено более 133 тыс. пассажиров и обработано 1 592 033 кг. багажа.

В августе 2019 года в г. Казани прошел мировой чемпионат по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс». В период с 15 по 31 августа ПАО «Аэрофлот» регулярными рейсами в/из г. Казани было перевезено более 4 000 пассажиров в составе организованных групп.

Авиакомпания «Сибирь» в указанный период перевезла более 1,7 тыс. пассажиров из числа клиентских групп регулярными и дополнительными рейсами.

Всего регулярными и чартерными рейсами российских и иностранных авиакомпаний через аэропорт г. Казани было перевезено более 12 тыс. пассажиров из числа участников Чемпионата.

Традиционно в 2019 году Росавиация участвовала в реализации мероприятий по организации перевозок российских паломников на Хадж. В частности, воздушные перевозки осуществляли ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр» и авиакомпания Саудовской Аравии «Saudi Arabia Airlines». Чартерные программы данных перевозчиков были выполнены в полном объеме. Всего авиакомпаниями выполнено 138 завозных и вывозных чартерных рейсов, перевезено около 12 000 паломников. Также регулярными рейсами авиакомпаний «FlyDubai», «Air Arabia», «Emirates», «Etihad», «Turkish Airlines» и регулярным рейсом авиакомпании «Azal» (через Азербайджан) в Дубай, Акабу и пункты Саудовской Аравии перевезено более 14 500 паломников. Всего регулярными и чартерными рейсами было перевезено более 26 500 паломников.

Как и в прошлые годы, Росавиация организовала координацию авиатранспортного обеспечения мероприятий по подготовке и проведению Общероссийской новогодней ёлки в Государственном Кремлёвском дворце. В центральном аппарате Росавиации, межрегиональных территориальных управлениях воздушного транспорта Росавиации (далее — МТУ Росавиации) приказами руководителей были созданы органы контроля и координации авиатранспортного обеспечения — оперативные штабы по авиатранспортному обеспечению детей, прибывающих из федеральных округов в столицу Российской Федерации на Кремлёвскую Ёлку.

Всего в координации авиатранспортного обеспечения было задействовано 16 оперативных штабов на территории Российской Федерации.

В соответствии с планом прибытия и убытия организованных детских групп воздушным транспортом в период с 20 по 27 декабря 2019 года в аэропорты Московского авиационного узла и в обратном направлении выполнено 77 рейсов из 35 пунктов страны от Симферополя до Анадыря.

Общее количество пассажиров, воспользовавшихся услугами воздушного транспорта в связи с проведением праздничного мероприятия, составило: детей — 1543 человек и сопровождающих взрослых — 368 человек.

Воздушные перевозки выполняли крупнейшие российские авиаперевозчики: «Аэрофлот», «Сибирь», «ЮТэйр», «Уральские Авиалинии», «Якутия», «Северный ветер», «Нордстар», «Россия», «Ямал», «Комиавиатранс».

В период новогодних праздников, а это наиболее загруженный период работы российских авиакомпаний и аэропортов, только аэропорты МАУ обслужили более 2,55 млн пассажиров (в прошлом году – 2,23 млн пассажиров). Таким образом, пассажиропоток в дни новогодних праздников сезона 2019-2020 увеличился на 14,7 %.

Положительная динамика производственных показателей отрасли и рост объема перевозок позволили почти в 2 раза сократить общий убыток от операционной деятельности авиакомпаний по транспортной работе который по итогам за 9 месяцев 2019 года (форма статистической отчетности по итогам 2019 года на дату подготовки материала не сформирована), составил 10,9 млрд рублей (справочно, за аналогичный период 2018 года убыток составил - 20,3 млрд рублей).

## **2. ИТОГИ ВЫПОЛНЕНИЯ РОСАВИАЦИЕЙ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ КЛЮЧЕВЫХ ЦЕЛЕЙ И ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАДАЧ ЗА 2019 ГОД**

---

Основными целями, отмеченными в Публичной декларации Росавиации на 2019 год, являлись:

- повышение доступности и качества авиационных услуг для населения, включая авиаперевозки пассажиров на социально значимых маршрутах;
- реализация комплекса проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста и социально-экономического развития Российской Федерации;
- обеспечение стабильного и безопасного функционирования системы воздушного транспорта, транспортной безопасности и защиты жизни и здоровья населения на воздушном транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности.

Эти стратегические направления, поставленные перед отраслью, реализовывались в 2019 году путем решения конкретных актуальных задач, стоящих перед Росавиацией.

## ЦЕЛЬ 1 «Повышение доступности и качества авиационных услуг для населения, включая авиаперевозки пассажиров на социально значимых маршрутах»

Достижение цели по повышению доступности и качества услуг обеспечивалось решением задач по обеспечению потребности в перевозках пассажиров на воздушном транспорте, повышению транспортной доступности Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Решение задачи по развитию региональных авиаперевозок и обеспечению потребности в авиаперевозках пассажиров на социально значимых маршрутах также в 2019 году обеспечивалось посредством оказания государственной поддержки федеральным казенным предприятиям, созданным на базе аэропортов регионального и местного значения.

Реализация данного мероприятия направлена на решение проблемы обеспечения финансирования предприятий аэропортовой деятельности, находящихся в регионах, удаленных от основных авиатранспортных потоков, многие из которых характеризуются суровыми климатическими условиями, низкой плотностью населения и расположены в регионах Дальнего Востока, Арктики, Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Приоритетные задачи:

реализация меры государственной поддержки региональных перевозок (субсидирование воздушных перевозок) для содействия повышению доступности воздушных перевозок населения, в том числе в отношении развития региональных и внутрирегиональных перевозок;

обеспечение функционирования федеральных казенных предприятий воздушного транспорта.

Результаты решения задач:

объем внутренних региональных авиаперевозок за 2019 год, за исключением маршрутов, пунктом назначения/отправки которых является г. Москва, достигнут в размере 19,2 млн человек на регулярных рейсах (план – 16,1 млн человек);

количество пассажиров, перевезенных воздушным транспортом в г. Симферополь, из Калининградской области и с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении с использованием мер государственной поддержки, составило 1 257 892 пассажиров (план – 724,7 тыс. пассажиров, выполнен);

количество самолето-вылетов из аэропортов, включенных в федеральные казенные предприятия, составило 34,8 тыс. самолето-вылетов (план – 27 тыс. самолето-вылетов).



## ЦЕЛЬ 2 «Реализация комплекса проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста и социально-экономического развития Российской Федерации»

Достижение данной цели обеспечивается путем решения задач по расширению масштабов строительства и реконструкции взлетно-посадочных полос в российских узловых аэропортах и аэропортах с малой интенсивностью полетов, что особенно значимо для развития Дальнего Востока, Крайнего Севера и труднодоступных районов Сибири и позволит создать основу для предотвращения тенденции снижения удельного веса внутрироссийских авиаперевозок.

Результаты решения задачи в 2019 году:

введены в эксплуатацию после строительства 2 взлетно-посадочные полосы (Саратов, Шереметьево-3) (план 4 взлетно-посадочные полосы), реконструкция 2 взлетно-посадочных полос (Хабаровск, Бомнак) завершена в полном объеме, однако для ввода в эксплуатацию требуется корректировка проектной документацией, которая в настоящее время осуществляется.

## ЦЕЛЬ 3 «Обеспечение стабильного и безопасного функционирования системы воздушного транспорта, транспортной безопасности и защиты жизни и здоровья населения на воздушном транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности»

Достижение данной цели обеспечивается путем решения задач по обеспечению национальных интересов Российской Федерации в сфере использования воздушного пространства; повышению безопасности и эффективности использования воздушного пространства в интересах гражданской, государственной и экспериментальной авиации; переходу к организации воздушного движения с использованием перспективной техники и технологий, основанных на использовании перспективных систем связи, навигации, наблюдения и организации воздушного движения в соответствии с Глобальной эксплуатационной концепцией организации воздушного движения Международной организации гражданской авиации.

Приоритетные задачи:

обеспечение национальных интересов Российской Федерации в сфере использования воздушного пространства, повышение безопасности и эффективности использования воздушного пространства Российской Федерации.

обеспечение транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах воздушного транспорта.

Результаты решения задач в 2019 году:

доля выданных разрешений на использование воздушного пространства Российской Федерации в общем количестве поданных запросов составила 99,9% (план - 99,9%). Значение показателя достигнуто в полном объеме;

в отношении объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта актов незаконного вмешательства не зафиксировано;

средняя величина налета воздушных судов на 1 инцидент, произошедший по причинам, связанным с аэронавигационным обслуживанием, составил  $17,36 \times 10^4$  (при планируемом уровне  $9,78 \times 10^4$  фактическое значение показателя существенно перевыполнено);

уровень охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов составил 78 процентов (план – 78%).

### Общественное обсуждение и экспертное сопровождение деятельности Федерального агентства воздушного транспорта в 2019 году

В 2019 году работа по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти проводилась в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации по координации деятельности открытого правительства, в соответствии с нормативными документами Общественной палаты Российской Федерации, Положением об Общественном совете при Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденным приказом Росавиации от 18.10.2018 № 860 «Об Общественном совете при Федеральном агентстве воздушного транспорта» (далее – Совет), годовым планом работы Совета от 28.01.2019, согласованным руководителем Росавиации А.В. Нерадько и утвержденным председателем Совета Н.Н. Ивановским.

На официальном сайте Росавиации представлена Публичная декларация, отражающая планы деятельности Росавиации по достижению целевых показателей в 2019 году. Отчёт о её реализации был вынесен на рассмотрение Совета и размещен на сайте. На официальном сайте также регулярно размещались новости и информационные материалы, рассказывающие об основных событиях в области гражданской авиации и деятельности Росавиации, направленной на достижение продекларированных ключевых целей и решение приоритетных задач.

Продолжалась практика публикации информации в формате открытых данных. Анализ востребованности открытых данных Росавиации показал, что максимальный интерес, как и в прошлом году, у пользователей вызывают «Государственный реестр гражданских воздушных судов Российской Федерации» и «Действующие сертификаты летной годности воздушных судов». Кроме того, наиболее востребованной является информация со статистическими данными показателей деятельности гражданской авиации.

В связи с истекшим сроком полномочий Совета в 2019 году проводился конкурсный отбор кандидатов в члены Совета нового созыва Общественной палатой Российской Федерации. После утверждения Совета нового созыва приказом Росавиации от 14.01.2019 № 960-П «О составе Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта», Советом проведено 5 заседаний, из них 3 в очной форме и 2 заочных обсуждения.

В Общественной палате Российской Федерации было проведено очное заседание Совета с информацией руководителя Федерального агентства воздушного транспорта о состоянии дел в отрасли, перспективах ее развития, проблемных вопросах, путях их решения. Информация о роли Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта в расширении и укреплении связей Росавиации с потребителями авиатранспортных услуг. Также проведены выборы председателя Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта и его заместителей.

Советом было проведено обсуждение проекта итогового доклада о результатах деятельности Федерального агентства воздушного транспорта за 2018 год; сформированы комиссии Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта по направлениям деятельности и их составу, а также сформирован План работы Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта на 2020 год.

### **3. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАБОТЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА В 2019 ГОДУ**

---

В сфере воздушного транспорта в соответствии с положениями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» стратегическими документами являются:

основы государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2020 года;

основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года;

стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р (далее - стратегия пространственного развития Российской Федерации);

транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р;

государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 (далее – ГП РТС);

государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 366;

государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308;

государственная программа Российской Федерации «Развитие образования», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642;

государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640;

государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.

Одной из подпрограмм ГП РТС является: «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание», в рамках которой реализуются:

1. Федеральный проект «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» (Реконструкция инфраструктуры региональных аэропортов и расширение сети авиационных маршрутов), входящий в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

2. Ведомственный проект «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта».

3. Ведомственная целевая программа (далее – ВЦП) «Содействие повышению доступности воздушных перевозок населению, в том числе в части развития региональных и внутрирегиональных перевозок».

4. ВЦП «Сохранение (развитие) сети региональных и местных аэропортов с малой интенсивностью полетов, расположенных в районах Арктики, Дальнего Востока, Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

5. ВЦП «Обеспечение охвата территории Российской Федерации деятельностью специализированных поисково- и аварийно-спасательных служб на воздушном транспорте».

6. ВЦП «Обеспечение предоставления аэронавигационного обслуживания и услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов

пользователям воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них».

7. ВЦП «Организационное, информационное и научное обеспечение реализации подпрограммы «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание».

8. Основное мероприятие «Управление реализацией мероприятий в сфере воздушного транспорта».

Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р, (далее – Комплексный план), утвержден во исполнение пункта 15 Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) на основе стратегии пространственного развития Российской Федерации.

В рамках транспортной части Комплексного плана Росавиация является ответственным исполнителем Федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов», который направлен на решение задач, установленных подпунктом «б» пункта 15 Указа № 204:

- «Реконструкция инфраструктуры региональных аэропортов».

Перечнем объектов и мероприятий федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов», включенных в транспортную часть Комплексного плана, предусмотрена реконструкция 68 аэродромных комплексов в 66 аэропортах Российской Федерации с финансированием из средств федерального бюджета в размере 173,03 млрд рублей.

В соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой в 2019 году осуществлялась реализация мероприятий по реконструкции (строительству) аэродромных комплексах в 32 аэропортах Российской Федерации.

- «Расширение сети межрегиональных регулярных пассажирских авиационных маршрутов, минуя г. Москву, до 50 процентов от общего количества внутренних регулярных авиационных маршрутов».

В рамках данной задачи реализуются программы субсидирования региональных перевозок и лизинга воздушных судов.

**Цель № 1. Реализация инфраструктурных проектов развития аэропортовой сети, направленных на формирование единого транспортного пространства, на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры.**

Для достижения данной цели предусматривается решение следующих задач:

- Задачей по комплексному развитию крупных международных узловых аэропортов является осуществление инвестиционных проектов по устранению разрывов и «узких мест» на главных международных направлениях деятельности.

Мероприятия данной задачи предусматривают реализацию комплексных проектов развития Московского авиационного узла (Шереметьево, Внуково, Домодедово) и аэропортов в Хабаровске, Екатеринбурге и других городах. При этом Московский авиатранспортный узел будет выполнять роль узлового аэропорта, который позволит консолидировать пассажиропотоки, следующие из разных стран, и распределять их на трансконтинентальные рейсы.

Решение задачи обеспечения развития сети крупных международных узловых аэропортов позволит обеспечить соответствующей инфраструктурой потребности авиаперевозчиков в качестве и пропускной способности аэропортовой инфраструктуры с учетом современных процессов обновления авиационной техники и внедрения международных стандартов качества.

- Задача развития транспортных узлов, обеспечивающих основные межрегиональные связи и формирование единого транспортного пространства.

Мероприятия данной задачи предусматривают сохранение тенденции строительства и модернизации взлетно-посадочных полос в российских узловых аэропортах, что особенно значимо для развития Дальнего Востока, Крайнего Севера и труднодоступных районов Сибири.

Решение задачи обеспечения развития сети внутрироссийских узловых аэропортов направлено на преодоление тенденции относительно низкого удельного веса внутрироссийских авиаперевозок, что соответствует тенденциям, обычно демонстрируемым крупными, имеющими большую географическую протяженность государствами, развивающими в приоритетном порядке внутренние авиаперевозки.

Неотъемлемой составляющей, обеспечивающей развитие перевозок, является сохранение и развитие аэродромной инфраструктуры, в том числе обеспечивающей возможность приема новых типов воздушных судов.

## **Цель № 2. Повышение доступности транспортных услуг для населения.**

Для достижения данной цели предусматривается решение задач по развитию региональных авиаперевозок, в том числе на социально значимых маршрутах, содействие обновлению парка воздушных судов.

Одной из важнейших составляющих задачи является обеспечение авиаперевозок пассажиров на социально значимых маршрутах, включая безальтернативное транспортное сообщение и обеспечение доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока и из районов Крайнего Севера в

европейскую часть страны, в города Симферополь и Калининград и в обратном направлении.

Мероприятия данной задачи предусматривают сохранение и развитие сети аэропортов местных воздушных линий для обеспечения безальтернативного круглогодичного транспортного сообщения населенных пунктов районов Крайнего Севера и Арктической зоны, а также предоставление субсидий на обеспечение доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока и из районов Крайнего Севера в европейскую часть страны.

### **Цель № 3. Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.**

Для достижения данной цели предусматривается, в основном, решение двух задач, касающихся обеспечения транспортной (авиационной) безопасности и развития интегрированной системы контроля безопасности на воздушном транспорте.

Решение задачи по обеспечению защиты авиатранспортной системы от актов незаконного вмешательства, а также увеличению количества объектов воздушного транспорта, имеющих современные технические средства обеспечения транспортной безопасности, позволит значительно сократить количество противоправных действий и будет поддерживать имидж воздушного транспорта как безопасного вида транспорта.

Основными направлениями решения этих задач являются:

повышение уровня защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства;

повышение профессионального уровня работников из числа сил обеспечения транспортной безопасности;

повышение эффективности взаимодействия субъектов транспортной инфраструктуры и заинтересованных органов исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности.

### **Цель № 4. Повышение эффективности государственного управления, оказание государственных услуг и управления государственным имуществом.**

Для достижения данной цели осуществляются функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации), сертификации авиационной техники, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации и авиационно-космического поиска и спасания, функции по оказанию государственных услуг в области транспортной безопасности в этой

сфере, а также государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

### **3.1. Реализация инфраструктурных проектов развития аэропортовой сети, направленных на формирование единого транспортного пространства, на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры**

Основным направлением решения задачи по комплексному развитию крупных международных узловых и региональных аэропортов Российской Федерации является осуществление расходов инвестиционного характера на реконструкцию аэродромной сети Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

В соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой в 2019 году осуществлялась реализация мероприятий по реконструкции (строительству) аэродромных комплексов 57 аэропортов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по реконструкции аэродромной инфраструктуры направлено 14,44 млрд рублей.

Основными приоритетами в 2019 году были следующие направления:

завершение строительства нового аэропорта Гагарин в г. Саратове, комплекса новой ВПП-3 в аэропорту Шереметьево. Финансирование данных мероприятий в 2019 году составило 3,01 млрд рублей;

реконструкция аэропортов Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны. Финансирование реконструкции аэродромной инфраструктуры аэропортов Благовещенск, Якутск, Хабаровск, Улан-Удэ, Норильск, Магадан, Среднеколымск, Оссора, Зея, Бомнак, Амдерма, Олекминск, Жиганск, Верхневиллюйск, Вилюйск, Нерюнгри, Певек, Сеймчан, и разработки проектной документации на реконструкцию аэропортов Бухта Провидения, Марково, Лаврентий, Полярный, Тында, Усть-Нера, Маган, Херпучи, Охотск, Беринговский, Чита в 2019 году составило 3,74 млрд рублей;

подготовка аэродромной инфраструктуры аэропорта г. Челябинска для планируемых мероприятий саммитов ШОС и БРИКС в 2020 году. Финансирование реконструкции аэродромной инфраструктуры аэропорта г. Челябинска в 2019 году составило 3,03 млрд рублей;

реконструкция объектов, не относящихся к вышеуказанным приоритетным направлениям. Финансирование реконструкции аэродромной инфраструктуры аэропортов Домодедово, Шереметьево, Екатеринбург, Большое Савино, Братск, Богашево, Толмачево, Соловки, Великий Устюг в 2019 году составило 5,14 млрд рублей.

В 2019 году были достигнуты следующие результаты:



построены и введены в эксплуатацию новый аэропорт Гагарин в г. Саратове, комплекс новой ВПП-3 в аэропорту Шереметьево;

в полном объеме завершены мероприятия по реконструкции (строительству) и введены в эксплуатацию отдельные элементы аэродромной инфраструктуры в аэропортах Нижнекамск, Улан-Удэ, Якутск (2 очередь), Среднеколымск, Кызыл;

за счет внебюджетных источников построены новые аэровокзальные комплексы в аэропортах Гагарин, Минеральные Воды, Челябинск, Хабаровск (1 этап), реконструирован терминал «С» в аэропорту Шереметьево.

С 2019 года начата реализация федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р. Ресурсное обеспечение из средств федерального бюджета реализации 68 мероприятий в части реконструкции инфраструктуры 66 аэропортов на период 2019 – 2024 годов планируется в размере 173,03 млрд рублей.

В рамках реализации Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в 2019 году заключены государственные контракты на выполнение СМР по 9 мероприятиям (план - 11) реконструкции аэродромной инфраструктуры в аэропортах Минеральные Воды (2 этап), Толмачево (г. Новосибирск), Богашево (г. Томск), Олекминск, Жиганск, Верхневиллойск, Нерюнгри, Сеймчан, Певек. В связи с длительностью конкурсных процедур государственный контракт на выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции аэропортового комплекса г. Братска заключен 09.01.2020. Не состоялся конкурс на заключение государственного контракта по реконструкции аэродромной инфраструктуры аэропорта Амдерма по причине отсутствия заявок от исполнителей работ. По аэропорту Братск контракт заключен в 2020 году из-за затянувшихся конкурсных процедур.

Также, по 12 мероприятиям (план – 12) проведены конкурсные процедуры и заключены контракты на выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции аэродромной инфраструктуры в аэропортах; Мурманск, Ижевск, Победилово (г. Киров), Магнитогорск, Полярный, Усть-Нера, Маган, Тында, Бухта Провидения, Марково, Лаврентий, Кадала (г. Чита).

Завершены работы по созданию Новосибирского УЦ ЕС ОрВД, включающие выполнение работ по реконструкции технологического здания и оснащению АС ОрВД. Продолжается выполнение работ по созданию Санкт-Петербургского и Якутского укрупненных центров ЕС ОрВД. Завершение работ и ввод в эксплуатацию планируется в 2020 году. Продолжается выполнение работ по разработке технического проекта на модернизацию Ростовского укрупненного центра.

Разработан технический проект по созданию и оснащению резервной АС ОрВД для МЦ АУВД. Заключен договор на создание резервной АС ОрВД для МЦ АУВД со сроком завершения работ в 2022 году.

За отчетный период построены и введены в эксплуатацию новые вышки командно-диспетчерских пунктов в аэропортах Саратов, Шереметьево, проведено их оснащение современными комплексами технических средств автоматизированного управления воздушным движением. Выполнены работы по оснащению новыми средствами автоматизации в аэропорту Челябинска. Ведутся работы по строительству и оснащению современным оборудованием УВД вышек КДП в аэропортах Петрозаводск, Липецк, Тюмень, Симферополь, Бельбек.

Завершены работы по модернизации прикладного программного обеспечения КСА ПИВП «Синтез-ПИВП ЗЦ/УЦ», а также автоматизации процесса сбора и учета данных о предоставленном аэронавигационном обслуживании в Ростовском ЗЦ ЕС ОрВД и доработке КСА ПИВП ЗЦ/УЦ Екатеринбургского ЗЦ ЕС ОрВД с целью исключения полетов гражданских ВС, не зарегистрированных и (или) исключенных из Государственного реестра ВС, а также не имеющих сертификата летной годности на основе информации ФГИС РЭВС.

В 2019 году выполнены работы по оснащению радиолокаторами обзора летного поля (РЛС ОЛП) «Атлантика» аэропорта Шереметьево и автоматизированными комплексами контроля наземного движения (КСА НКВД) «Вега» аэродромов Казань, Калининград, Екатеринбург, Краснодар, Шереметьево, Тюмень.

Выполняются работы с целью оснащения РЛС ОЛП «Атлантика» в аэропортах Иркутск, Краснодар, Красноярск, Новосибирск, Саратов, Владивосток, Екатеринбург, Симферополь (2 шт.) в части оснащения оборудованием.

Оснащены 8 аэродромов многопозиционными системами наблюдения АМПСН: Новосибирск (Толмачево), Екатеринбург, Самара (Курумоч), Казань, Москва (Внуково), Москва (Шереметьево), Тюмень, Калининград (Храброво).

Впервые в Российской Федерации развернута и введена в опытную эксплуатацию отечественная широкозонная многопозиционная системы наблюдения в Санкт-Петербургской зоне ЕС ОрВД.

Заключены и выполняются договора на оснащение аэродромными многопозиционными системами наблюдения (МПСН) аэропортов Владивосток, Челябинск, Краснодар, Саратов, Хабаровск. Заключен договор по развертыванию широкозонной МПСН в Дальневосточной воздушной зоне.

За отчетный период заключены договора на «Создание системы контроля за характеристиками выдерживания высоты воздушными судами НМУ и АНМС в Санкт-Петербургской зоне ЕС ОрВД», в части создания района широкозонной МПСН, обеспечивающей точность измерения геометрической высоты воздушных судов в зоне действия средств контроля характеристик выдерживания высоты НМУ» и «Создание

района №1 широкозонной МПСН, обеспечивающей точность измерения геометрической высоты воздушных судов в зоне действия средств контроля характеристик выдерживания высоты НМУ филиала «Аэронавигация Дальнего Востока».

Продолжается оснащение центров ЕС ОрВД аэродромными радиолокационными комплексами: введены в эксплуатацию 2 АРЛК «АОРЛ-1АС» в аэропортах Когалым, Челябинск; проводятся работы на объектах по оснащению ОРЛ-А аэропортов Салехард, Мурманск, Сыктывкар, Бодайбо, Петрозаводск, Калуга, Шереметьево; завершены приемочные испытания аэродромного обзорного радиолокатора S диапазона с вторичным каналом «АОРЛ-АМИ 2700» в аэропорту Махачкала; проводятся приемочные испытания аэродромного радиолокатора для региональных аэропортов «РЛК-10РА» в аэропорту Псков. В части оснащения центров ЕС ОрВД трассовыми радиолокационными комплексами завершены приемо-сдаточные и сертификационные испытания ТРЛК «Сопка-2» на объекте ОРЛ-Т Магнитогорск.

Для оснащения центров ЕС ОрВД средствами вторичной радиолокации введены в эксплуатацию 2 автономных моноимпульсных вторичных радиолокатора МВРЛ «Крона-М» в аэропорту Усть-Хайрюзово и на РЛП Колпашево. Продолжаются работы в аэропортах: Пулково, Печора, Тобольск.

Введены в эксплуатацию 16 радиомаячных систем посадки в аэропортах: Бегишево, Элиста, Челябинск (2 комплекта), Благовещенск, Менделеево, Магадан, Шереметьево (2 комплекта), Саратов (2 комплекта), Севастополь (2 комплекта), Апатиты, Орск, Стрежевой. Заключены 4 договора на техническое переоснащение системы посадки СП-90 до ILS 2700 в аэропортах Ульяновск, Грозный, Геленджик, Адлер.

В 2019 году выполнялись работы по оснащению Центров ОВД и аэропортов средствами и системами авиационной электросвязи:

создание единой сети фиксированной спутниковой связи ОрВД (ЕС ФСС ОрВД), ее дальнейшему развитию и обеспечению бесперебойного функционирования;

мероприятия по совершенствованию каналов связи и передачи данных в интересах обеспечения взаимодействия диспетчерского состава смежных центров ОВД сопредельных государств;

работы по созданию цифровой интегрированной авиационной фиксированной связи (ЦСИАФС), переходу на новую технологию.

### 3.2. Повышение доступности транспортных услуг для населения

В рамках мероприятия по содействию доступности воздушных перевозок для населения Росавиацией реализовывался комплекс мер по государственной поддержке перевозок на воздушном транспорте.

В 2019 году реализовывались следующие программы субсидирования, направленные на развитие региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом (срок действия программ – круглогодичный):

1. Программа субсидирования региональных воздушных перевозок на территории Российской Федерации и формирования региональной маршрутной сети Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242) в рамках федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов».

В перечень субсидируемых маршрутов были включены 244 маршрута, а полеты выполнялись по 242 маршрутам, из них 149 софинансируемых.

Полеты выполнялись 21 авиакомпанией: АО «Авиакомпания «Ангара», АО «Авиакомпания «Якутия», АО «Авиакомпания АЗИМУТ», АО «Авиационная транспортная компания «Ямал», АО «ЮВТ АЭРО», АО «Авиакомпания «НордСтар», ГУП Оренбургской области «Международный аэропорт «Оренбург», ЗАО Авиационная компания «РусЛайн», ООО «Аэросервис», АО «Авиакомпания «Сибирь», ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр», АО «Вологодское авиационное предприятие», ООО «Сибирская Легкая Авиация», АО Авиакомпания «ИрАэро», АО «Комиавиатранс», АО «КрасАвиа», АО «Костромское авиапредприятие», КГУП «Хабаровские авиалинии», ЗАО «ЮТэйр», ООО «Авиапредприятие «Северсталь», АО «Нордавиа». По оперативным данным перевозчиков по итогам 2019 года выполнено 22 205 парных рейсов, перевезено 1 995 540 пассажиров.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.03.2018 № 215 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению».

На программу субсидирования в ходе исполнения федерального бюджета 2019 года дважды выделялись дополнительные средства.

Полеты выполнялись 13 авиакомпаниями: ПАО «Аэрофлот», АО «Авиакомпания АЛРОСА», ОАО Авиакомпания «Уральские авиалинии», АО «Авиакомпания «Сибирь», АО «Ижавиа», АО «Авиакомпания АЗИМУТ», АО «Авиакомпания «Якутия», АО «Авиакомпания «НордСтар», АО «Нордавиа», ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр», ООО «Северный ветер», ООО «Авиакомпания «Икар», АО Авиакомпания «ИрАэро».

По итогам года перевезено 1 257 892 пассажиров:

- из Дальнего Востока и в обратном направлении 1 052 838 пассажиров по 96 маршрутам;
- в город Симферополь 79 375 пассажиров по 15 маршрутам;
- из города Калининграда 125 679 пассажиров по 7 маршрутам.

Таким образом, по программам субсидирования региональных перевозок (Постановление № 1242) и обеспечения доступности воздушных перевозок населению (Постановление № 215) в 2019 году полеты выполнялись 34 авиакомпаниями по 362 маршрутам, перевезено более 3,2 млн пассажиров.

В части освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию указанных программ субсидирования можно отметить следующее.

I. По программе субсидирования перевозок в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению (Дальний Восток, г. Калининград и г. Симферополь) неосвоение бюджетных средств составило в общей сумме 817,5 млн рублей. Сумма финансирования по программе составила всего 7 006,1 млн рублей, исполнение – 6 188,6 млн рублей (88,3%).

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 23.10.2018 №Пр-1918ГС Правительству Российской Федерации было поручено предусмотреть дополнительное финансирование на обеспечение доступности воздушных перевозок населения по маршрутам с Дальнего Востока и в обратном направлении, с учетом отнесения многодетных родителей к лицам, обладающим правом на воздушную перевозку по специальному тарифу, и установления круглогодичного периода действия таких специальных тарифов.

Во исполнение указанного поручения Правительством Российской Федерации поручением от 19.02.2019 № ДМ-П9-1183 Минтрансу России до 28.02.2019 было необходимо подготовить и внести проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации 2,5 млрд рублей для предоставления субсидий авиакомпаниям на обеспечение доступности перелётов по маршрутам с Дальнего Востока и в обратном направлении, а Минфину России при корректировке федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов обеспечить выделение дополнительных средств в размере до 2,7 млрд рублей в целях субсидирования авиаперевозок с Дальнего Востока и в обратном направлении.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 №572-р до Росавиации доведены 05 апреля 2019 года бюджетные средства для предоставления субсидий авиакомпаниям на обеспечение доступности перелётов по маршрутам с Дальнего Востока и в обратном направлении в размере 2,5 млрд рублей.

Комиссия Росавиации по рассмотрению заявлений организаций воздушного транспорта, выразивших готовность осуществлять воздушную перевозку пассажиров по специальному тарифу, 12 апреля 2019 года провела заседание и в соответствии с представленными заявлениями распределила указанные средства полностью в объеме 2,5 млрд рублей.

Объем неосвоенных бюджетных средств составил 281,1 млн рублей. По причинам неблагоприятных метеоусловий, низкой загрузки салона, техническим причинам не все запланированные авиакомпаниями рейсы в 2019 году были выполнены в полном объеме.

Дополнительные средства в размере 2,7 млрд рублей были доведены до Росавиации 19 июля 2019 года на основании принятого Федерального закона от 18.07.2019 №175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». О рисках неосвоения бюджетных средств, в виду отсутствия заявок от авиакомпаний по субсидируемым маршрутам, Росавиация информировала Минтранс России в феврале и марте 2019 года.

Заявка на увеличение финансирования льготных перевозок по маршрутам в/из ДФО в Росавиацию поступила только от ПАО «Аэрофлот» в размере 0,7 млн рублей, иных заявок на увеличение финансирования по соглашениям о предоставлении субсидий от авиакомпаний не поступало. Отсутствие заявок от авиакомпаний обусловлено тем, что на дату доведения дополнительных бюджетных средств авиакомпаниями свободные ёмкости были проданы по коммерческому тарифу.

В целях эффективного использования бюджетных средств и, учитывая сложившуюся экономию в размере 2,0 млрд рублей из-за отсутствия потребности (заявок) авиакомпаний, в установленном бюджетным законодательством порядке по Постановлению № 215 внесены корректировки в сторону уменьшения в показатели федерального бюджета 2019 года и увеличен объем бюджетных средств на 2020 год на 2,0 млрд рублей до уровня 5,7 млрд рублей.

Неосвоение бюджетных средств по Постановлению № 215 составило 536,4 млн рублей в связи с невыполнением полетов из-за неблагоприятных метеоусловий, низкой загрузки провозных емкостей, технических причин, а также с оплатой в январе 2020 года перевозки пассажиров по субсидируемым маршрутам, осуществленных авиакомпаниями в декабре 2019 года согласно Постановления № 215.

II. По программе субсидирования региональных воздушных перевозок на территории Российской Федерации и формирования региональной маршрутной сети (постановление №1242) сумма финансирования по программе субсидирования составила 8 120,4 млн рублей, исполнение – 7024,5 млн рублей (86,5%).

В соответствии с Постановлением №1242 выполненные в декабре 2019 года перевозки оплачиваются в январе 2020 года. Кроме того, по причинам неблагоприятных метеоусловий, низкой загрузки провозных емкостей, техническим причинам не все запланированные авиакомпаниями рейсы в 2019 году были выполнены в полном объеме. В связи с указанными причинами образовался неиспользованный остаток в размере 1 095,9 млн рублей.

С целью эффективного использования бюджетных средств, сложившуюся экономию в указанном размере Росавиация установленным порядком направила на восстановление в 2020 году указанного объема субсидии.

Сумма субсидии в 2020 году на реализацию программы субсидирования после утверждения Минфином России корректировки росписи федерального бюджета, в том числе на сумму остатка 1095,0 млн рублей, будет составлять 9 443,7 млн рублей.

Таким образом, по программам субсидирования региональных перевозок (Постановление №1242) и обеспечения доступности воздушных перевозок населению (Постановление № 215) в 2019 году образование остатков сложилось по причинам, не связанным с ненадлежащим исполнением Росавиацией полномочий главного распорядителя (получателя) средств.

Несмотря на образование остатков Росавиацией обеспечено исполнение показателя по воздушным перевозкам пассажиров по маршрутам с Дальнего Востока и в обратном направлении (не менее 378 500 пассажиров), установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 №572-р - перевезено 378 824 пассажира.

Показатели результатов федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» и государственной программы «Развитие транспортной системы» в 2019 году также достигнуты:

- авиационная подвижность населения – 0,87 полетов на 1 чел. в год (план - 0,75 полетов на 1 чел. в год);
- рост объема перевозок по маршрутам, минуя Москву – 17,8 млн пассажиров (план - 16,1 млн пассажиров);
- количество субсидируемых региональных маршрутов ВВЛ – 244 единиц (план 138 –маршрутов).

Итого, Минтранс России и Росавиацией в рамках установленных им бюджетных полномочий обеспечено достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса российской Федерации.

Помимо перечисленных выше программ субсидирования на достижение поставленной перед Росавиацией указанной задачи косвенно оказывает влияние государственная финансовая поддержка обновления парка воздушных судов российских авиакомпаний, которая в 2019 году реализовывалась в рамках федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1212 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским авиакомпаниям, региональным унитарным предприятиям, не являющимся российскими авиакомпаниями, на финансовое обеспечение части затрат на уплату лизинговых или арендных платежей за воздушные суда, получаемые указанными организациями по договорам лизинга или аренды для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок».

Программа субсидирования реализуется путем финансирования части затрат на уплату лизинговых или арендных платежей за воздушные суда, получаемые российскими авиакомпаниями от лизинговых компаний по договорам лизинга или аренды, для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок и направлена на обновление их парка воздушных судов.

Механизм поддержки предусматривает предоставление единовременной субсидии авиакомпании, получающей в лизинг или аренду самолет не старше 10 лет, оснащенный:

- любым типом двигателей, с количеством пассажирских мест не более 50;
- турбовинтовыми двигателями, с количеством пассажирских мест не более 78;
- турбореактивными двигателями, с количеством пассажирских мест не менее 75 и не более 103, зарегистрированный в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации; или самолет гражданский пассажирский с количеством пассажирских мест не более 12, являющийся предметом договора лизинга (аренды), на котором со дня замены поршневого двигателя на турбовинтовой двигатель до дня передачи российской авиакомпании (региональному унитарному предприятию) по договору лизинга (аренды) прошло не более 10 лет.

По данной программе субсидирования приняты решения, заключены соглашения и перечислены средства федерального бюджета на субсидирование части затрат на уплату лизинговых (арендных) платежей 11 самолетов: 9 ед. Суперджет, 1 ед. L-410, 1 ед. ДНС-6 - с получателями субсидий «Азимут», «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд», «Пластун-Авиа», «ИрАэро», «Северсталь» в объеме 1 570,21 млн рублей (100%).



Решение задачи по развитию региональных авиаперевозок и обеспечению потребности в авиаперевозках пассажиров на социально значимых маршрутах также в 2019 году обеспечивалось посредством оказания государственной поддержки авиапредприятиям, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и федеральным казенным предприятиям, созданным на базе аэропортов регионального и местного значения.

Программа субсидирования аэропортов, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, Росавиацией осуществлялась в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 09.02.2018 № 135 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета аэропортам, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Данная мера государственной поддержки направлена на сдерживание роста тарифов на аэропортовые услуги в аэропортах, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях путем предоставления субсидии, направленной на частичную компенсацию убытков, связанных с оказанием аэропортовых услуг по обеспечению посадки и вылета воздушных судов по сниженной ставке в размере 820 рублей за тонну максимальной взлетной массы.

В перечень получателей субсидий включаются организации, эксплуатирующие аэродромы, находящиеся в федеральной собственности (за исключением федеральных казенных предприятий), которые оказывают не более 3 700 услуг по взлету-посадке на аэродроме.

В 2019 году приказом Росавиации утвержден перечень из двух получателей субсидии (АО «Комсомольский-на-Амуре аэропорт», ООО «Аэропорт Байкал (Улан-Удэ)»). Размер предоставленной субсидии составил 21,4 млн рублей. В аэропортах-участниках программы субсидирования обслужено 3,14 тыс. самолето-вылетов по сниженной ставке (запланированный объем на 2018 год составлял 1 тыс. самолето-вылетов).

Необходимо отметить, что данная форма государственной поддержки сокращается в связи с включением значительного количества местных аэродромов в состав федеральных казенных предприятий либо передачей аэродромного имущества в собственность субъектов Российской Федерации.

В целях сохранения и развития наземной аэропортовой инфраструктуры труднодоступных и северных территорий реализуется программа субсидирования федеральных казенных предприятий, созданных на базе аэропортов регионального и местного значения. Субсидии предоставляются в соответствии с приказом Росавиации от 17.04.2017 № 299-П «Об утверждении правил предоставления

субсидий из федерального бюджета федеральным казенным предприятиям, находящимся в ведении Федерального агентства воздушного транспорта».

Реализация данного мероприятия направлена на решение проблемы обеспечения финансирования предприятий аэропортовой деятельности, находящихся в регионах, удаленных от основных авиатранспортных потоков, многие из которых характеризуются суровыми климатическими условиями, низкой плотностью населения и расположены в регионах Крайнего Севера и Арктической зоне Российской Федерации.

Указанные предприятия расположены в таких районах, где авиация является безальтернативным видом транспорта, являются важными социально значимыми объектами авиатранспортной инфраструктуры, обеспечивающих связность территории страны. В настоящее время в составе 7 ФКП («Аэропорты Севера», «Аэропорты Камчатки», «Аэропорты Чукотки», «Аэропорты Красноярья», «Аэропорт Амдерма», «Аэропорты Дальнего Востока», «Аэропорт Кызыл») государство обеспечивает текущее содержание и развитие 88 местных аэропортов и посадочных площадок, расположенных в районах Арктики, Дальнего Востока, Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Объем предоставленной субсидии в 2019 году составил 4,52 млрд рублей (97,6% от плана).

Показатель (индикатор) государственной программы «Развитие транспортной системы» - количество самолето-вылетов из аэропортов ФКП в 2019 году составил 31,7 тыс. единиц. Достигнутый уровень выше запланированного на 22% (планом предусмотрено 26 тыс. самолето-вылетов на 2018 год). Отклонение связано с присоединением во исполнение поручений Президента Российской Федерации в середине 2019 года новых филиалов к ФКП «Аэропорты Чукотки» (Анадырь) и ФКП «Аэропорты Красноярья» (Хатанга, Тура, Байкит, Варнава, Енисейск).

В 2019 году основными результатами деятельности казенных предприятий аэропортового профиля являлись:

сохранение и развитие сети аэропортов местных воздушных линий и посадочных площадок, включая приведение большинства аэропортов в соответствие сертификационным требованиям;

сохранение в большинстве случаев безальтернативного круглогодичного средства транспортного сообщения в населенных пунктах районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, обеспечивающего реализацию конституционных прав граждан на свободу перемещения;

сдерживание роста величины ставок сборов и тарифов на относительно низком уровне, что благоприятно отражается на транспортной доступности регионов Крайнего Севера и Дальнего Востока и тормозит рост расходов региональных бюджетов субъектов Российской Федерации, направляемых

на субсидирование авиакомпаний, выполняющих социально-значимые перевозки в труднодоступных районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Необходимо отметить, что эффективное решение данной задачи напрямую зависит от индексации размера предоставляемой предприятиям субсидии из федерального бюджета, на ежегодный рост текущих расходов предприятия, в отсутствие которой предприятия вынуждены индексировать тарифы.

В 2019 году поставленные перед Росавиацией цели и задачи в области гражданской авиации решались по ряду других мероприятий, финансовое обеспечение которых предусматривалось в рамках текущих расходов, а именно:

- мероприятие «Возмещение расходов за аэронавигационное обслуживание и услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от оплаты за них»;

- мероприятие «Создание условий для реализации Программы в сфере гражданской авиации и аэронавигационного обеспечения».

В 2019 году из средств федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 г. № 1665 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение организациям недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них» оказывалось возмещение организациям недополученных доходов за услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов, оказанные пользователям воздушного пространства, освобожденным в соответствии с законодательством Российской Федерации от оплаты за них (МВД России, ФСБ России, Росгвардия, Минобороны России, МЧС России).

В соответствии с решением Конституционного суда Российской Федерации от 16.07.2018 № 32П из Правил предоставления указанной субсидии была исключена возможность отказа от предоставления субсидии по причине исчерпания средств федерального бюджета. В связи с этим, в 2019 году Минфином России были выделены Росавиации дополнительные средства федерального бюджета в размере 1 659,6 млн рублей для возмещения организациям недополученных доходов как за 2018 год, так и за 2014-2017 годы.

Правительством Российской Федерации 24 декабря 2019 года в правила предоставления субсидии были внесены изменения, позволившие Росавиации осуществить возмещение недополученных организациями доходов за 2014 – 2017 годы.

В итоге в 2019 году Росавиацией было принято 196 решений о предоставлении субсидии за услуги, оказанные в 2018 году, и 151 решение за услуги, оказанные в 2014-2017 годах. Кассовый расход составил 1 574,9 млн рублей.

Расходы на аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов упомянутых ведомств возмещались на основании приказа Росавиации от 17 апреля 2017 г. № 297-П «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральному государственному унитарному предприятию «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» для возмещения расходов на аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства Российской Федерации, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за аэронавигационное обслуживание». Объем возмещения расходов ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в 2019 году составил 43,4 млн рублей.

### **3.3. Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы**

Для достижения цели повышения комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы Росавиацией в 2019 году реализовывались задачи по:

обеспечению безопасности полетов и эффективности использования воздушного пространства Российской Федерации;

обеспечению деятельности специализированных аварийно-спасательных служб на воздушном транспорте на уровне, соответствующем международным и национальным требованиям;

повышению защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности.

**Решение задачи по повышению организации и эффективности использования воздушного пространства Российской Федерации в 2019 году осуществлялось** в соответствии с нормами воздушного законодательства Российской Федерации.

Росавиацией обеспечивалось непрерывное руководство функционированием Единой системы организации воздушного движения, организацией использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства. Данная деятельность осуществлялась в рамках реализации Положения о Единой системе организации воздушного движения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 г. № 901, а также в направлении подготовки

предложений по дальнейшему совершенствованию воздушного законодательства Российской Федерации.

В настоящее время Единая система организации воздушного движения Российской Федерации включает в себя:

Главный центр (Москва);

7 зональных центров (Москва, Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону, Самара, Екатеринбург, Новосибирск, Хабаровск);

18 районных центров;

151 аэродромный диспетчерский центр.

За 2019 год в воздушном пространстве Российской Федерации было обслужено более одного миллиона восьмисот тысяч (1826789) полетов воздушных судов, рост по сравнению с 2018 году составил 8,58%. Из них 887603 международных полетов и 939186 внутренних полетов, рост по сравнению с 2018 годом составил 2,01% и 15,63% соответственно

Транзитных полетов через воздушное пространство Российской Федерации выполнено 306590, рост на 1.79%.

Максимальная интенсивность была зафиксирована 30 августа 2019 г. и составила 6590 обслуженных за сутки воздушных судов.

Для обеспечения безопасности использования воздушного пространства в условиях устойчивого роста интенсивности воздушного движения проведены мероприятия по совершенствованию структуры воздушного пространства, процедур организации воздушного движения, а также предоставления аэронавигационной и метеорологической информации.

Для выполнения полетов воздушных судов создана разветвлённая сеть маршрутов обслуживания воздушного движения (воздушные трассы, маршруты зональной навигации, местные воздушные линии), в основу совершенствования которых положен принцип наиболее полного удовлетворения интересов пользователей воздушного пространства и повышения интенсивности воздушного движения.

Общее количество маршрутов обслуживания воздушного движения в 2019 году составило 1072 с общей протяженностью 883181 км, из них международных – 627, протяженностью 491307 км; внутренних – 271, протяженностью 140741 км; маршрутов зональной навигации – 174, протяженностью 251133 км.

С июня 2019 года реализуется План мероприятий («дорожная карта») по внедрению в Российской Федерации процедуры спрямления при полетах по маршрутам ОВД при районном диспетчерском обслуживании и установлению условных маршрутов ОВД в Российской Федерации, утвержденный 29.05.2019 Министром транспорта Российской Федерации.

Во исполнение пункта 3 раздела II протокола заседания Правительственной комиссии по транспорту от 23.04.2019 № 2 подготовлены и направлены в Минтранс России предложения в проект доклада на заседании Правительственной комиссии по транспорту о готовности **новой структуры воздушного пространства Московской зоны Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации.**

Правительственной комиссией по транспорту (пункт 3 раздела III Протокола заседания от 10.12.2019 № 4) принято решение о внедрении с 03.12.2020 новой структуры воздушного пространства Московской зоны ЕС ОрВД.

Для защиты важных государственных объектов, ключевых промышленных комплексов в 2019 году Минтрансом России при непосредственном участии Росавиации в воздушном пространстве Российской Федерации установлено 52 запретные зоны, а для обеспечения деятельности пользователей воздушного пространства – 39 зон ограничения полетов и 2 постоянные опасные зоны.

Рассмотрено более 30 обращений граждан, ответы по которым направлены в установленные сроки.

Основная задача на 2020 год: обеспечение выполнения пункта 3 раздела III Протокола заседания Правительственной комиссии по транспорту от 10 декабря 2019 г. № 4 по внедрению с 03.12.2020 новой структуры воздушного пространства Московской зоны ЕС ОрВД.

В части организации воздушного движения и использования воздушного пространства подготовлены и направлены в Минтранс России предложения по внесению изменений в Федеральные авиационные правила «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденные приказом Минтранса России от 25.11.2011 № 293, направленные на внедрение поправки 8 к 15-му изданию правил Международной организации гражданской авиации (ИКАО) «Правила аэронавигационного обслуживания. Организация воздушного движения» (PANS-ATM, Doc 4444).

Также подготовлены и направлены в Минтранс России предложения по внесению изменений в следующие нормативные правовые акты:

- Федеральные авиационные правила «Требования, предъявляемые к оформлению и форме свидетельств авиационного персонала гражданской авиации», утвержденные приказом Минтранса России от 10.02.2014 № 32, касательно требований к оформлению и форме свидетельства диспетчера управления воздушным движением;

- Порядок функционирования непрерывной системы профессиональной подготовки, включая вопросы освидетельствования, стажировки, порядка допуска к работе, периодичности повышения квалификации руководящего и диспетчерского персонала, утвержденный приказом Минтранса России от 14 апреля 2010 г. № 93,

касательно совершенствования теоретической и практической подготовки персонала ОВД;

- Федеральные авиационные правила «Требования к диспетчерам управления воздушным движением и парашютистам-инструкторам», утвержденных приказом Минтранса России от 26.11.2009 № 216, в отношении исключения требований к диспетчеру-инструктору тренажера;

- приказ Минтранса России от 04.08.2015 № 240 «Об утверждении Перечня специалистов авиационного персонала гражданской авиации Российской Федерации», касающиеся расширения контингента специалистов авиационного персонала;

- Федеральные авиационные правила «Требования к образовательным организациям и организациям, осуществляющим обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, требованиям федеральных авиационных правил», утвержденные приказом Минтранса России 25.09.2015 № 289, касающиеся дистанционного обучения персонала ОВД.

Организованы и проведены методические совещания руководящего состава УВД и РТОП Росавиации, её территориальных органов, предприятий и организаций, осуществляющих аэронавигационное обслуживание, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», его филиалов, а также учебных заведений гражданской авиации специализации УВД и РТОП:

- по подведению итогов работы в ОЗП 2018-2019 гг. и выработке мероприятий по обеспечению безопасности полетов при ОВД в ВЛП 2019 года (г. Екатеринбург, с 16 по 18 апреля 2019 года);

- по подведению итогов работы в ВЛП 2019 г. и выработке мероприятий по обеспечению безопасности полетов при ОВД в ОЗП 2019-2020 гг. (г. Казань, с 29 по 31 октября 2019 года).

Основные цели и задачи на 2020 год по направлению организации воздушного движения и использования воздушного пространства:

1. Реализация Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Российской Федерации процедуры спрямления при полетах по маршрутам ОВД при районном диспетчерском обслуживании и установлению условных маршрутов ОВД в Российской Федерации, утвержденного 29.05.2019 Министром транспорта Российской Федерации.

2. Обеспечение выполнения Положения об оперативных органах Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации, утвержденного приказом Росавиации от 25.12.2019 № 1414-П.

В части предоставления аэронавигационной информации и метеорологического обеспечения постоянно ведется работа по организации предоставления пользователям воздушного пространства Российской Федерации полного спектра документов аэронавигационной информации на бумажных и электронных носителях, включая электронный планшет. Издается сборник аэронавигационных данных об искусственных препятствиях (высотных объектах строительства) Российской Федерации, в котором опубликовано более 204 тыс. искусственных препятствий.

В соответствии с федеральной целевой программой «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012-2020 годы» (далее – ФЦП ГЛОНАСС) в 2019 году в дополнение к ранее установленным в центральном аппарате и территориальных органах Росавиации, а также в филиалах ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» 25 программно-аппаратным комплексам по сбору, передаче, обработке, хранению и распространению аэронавигационной информации, введено в эксплуатацию ещё 9 программно-аппаратных комплексов.

Разработаны и направлены в Минтранс России проекты приказов Минтранса России «Об утверждении федеральных авиационных правил «Разработка и предоставление аэронавигационной информации в Российской Федерации» и «Об утверждении Порядка разработки и применения аэронавигационного паспорта аэродрома (вертодрома, посадочной площадки) гражданской авиации, информация о котором публикуется в Сборнике аэронавигационной информации Российской Федерации».

Организована работа по обеспечению авиационной аппаратуры потребителей ГЛОНАСС массивами цифровой информации о местности и препятствиях в районах 9 аэродромов Южного, Центрального и Западно-Сибирского федеральных округов, а также на воздушных трассах над территориями Магаданской области и Камчатского края.

Направлены в Минтранс России предложения о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты в части, касающейся механизма администрирования сбора за метеорологическое обеспечение совместно со ставкой аэронавигационного сбора, а также рассмотрены представленные на заключение материалы по данному вопросу.

Подготовлены и повторно направлены в Минтранс России предложения по внесению изменений в приказ Минтранса России «О внесении изменений в Федеральные авиационные правила «Требования, предъявляемые к аэродромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных



судов» в части включения раздела, содержащего требования к составу и размещению метеорологического оборудования.

Разработаны и направлены в Минтранс России сертификационные требования к метеорологическому оборудованию, устанавливаемому на сертифицированных аэродромах.

Проводилась работа и получен практический результат по имплементации положений Поправки 78 к Приложению 3 ИКАО в части внедрения цифровой модели обмена метеорологической информацией ИКАО (IWXXM) и переходу к системе обработки сообщений в интересах аэронавигационного обслуживания (AMHS) при распространении метеорологической информации (стандарт ИКАО с 05.11.2020).

Проведены под эгидой Европейского/Североатлантического бюро ИКАО учения по вулканическому пеплу для Дальневосточной части Европейского региона ИКАО (VOLKAM 19).

Организовано и проведено совещание (EUR(EAST) VOLCEX/SG/15), на котором разработан предварительный проект сценария учений по вулканическому пеплу для Дальневосточной части Европейского региона ИКАО (VOLKAM20).

Организовано участие Российской Федерации в международных учениях Европейского/Североатлантического бюро ИКАО по вулканическому пеплу VOLCEX19 для Европейского региона.

Проводилась дальнейшая работа по совершенствованию обмена метеорологической информацией в интересах международной аэронавигации в рамках группы по управлению ОРМЕТ-данными в Европейском/Североатлантическом регионе ИКАО (EUR ОРМЕТ DMG).

В рамках межведомственной рабочей группы проводилась работа по внедрению в Российской Федерации информации о космической погоде и созданию в рамках российско-китайского консорциума глобального центра космической погоды на базе ФГБУ «Институт прикладной геофизики им. Е.К. Федорова» Росгидромета.

Основные цели и задачи на 2020 год:

Организация работ по предоставлению пользователям воздушного пространства Российской Федерации полного спектра документов аэронавигационной информации на бумажных и электронных носителях, включая электронный планшет.

Ввод в эксплуатацию в IV квартале 2020 года комплексной автоматизированной системы по сбору, передаче, обработке, хранению и распространению аэронавигационной информации.

Переработка существующего Сборника аэронавигационной информации Российской Федерации (АИП России) путем объединения книг 1, 2, 4 и публикации

АИП России нового формата, учитывающего положения стандартов и рекомендуемой практики Приложения 15 «Службы аэронавигационной информации», Doc 8126 «Руководство по службам аэронавигационной информации» и Doc 10066 (PANS-AIM) «Правила аэронавигационного обслуживания. Управление аэронавигационной информацией».

Организация работы по обеспечению авиационной аппаратуры потребителей ГЛОНАСС массивами цифровой информации о местности и препятствиях в районах 14 аэродромов Южного, Центрального, Северо-Западного, Приволжского и Сибирского федеральных округов, а также на воздушных трассах над территориями Приморского края, Чукотской АО, Еврейской АО, Сахалинской обл. и Курильских островов.

Совершенствование деятельности по реализации положений приказа Минтранса России от 03 марта 2014 г. № 60 «Об утверждении федеральных авиационных правил «Предоставление метеорологической информации для обеспечения полетов воздушных судов».

Участие в международных учениях Европейского/Североатлантического бюро ИКАО по вулканическому пеплу VOLKAM/20 для Дальневосточного региона.

Организация мероприятий по созданию в Российской Федерации регионального центра обмена ОРМЕТ-данными.

Участие в работе по созданию в Российской Федерации глобального центра космической погоды в формате российско-китайского консорциума.

В 2019 году в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации зарегистрировано 71 новое воздушное судно отечественного производства – 15 самолетов и 56 вертолетов, в том числе:

10 самолетов типа RRJ-95B;

2 самолета типа Ту-214;

3 самолета ТВС-2МС;

41 вертолет типа Ми-8;

12 вертолетов типа «Ансат»;

по 1 вертолету типа Ка-32, Ми-26 и Ми-38.

Всего в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2020, зарегистрировано 8830 пилотируемых воздушных судов.

Несмотря на возможность регистрации с сентября 2017 года в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой 30 кг и более, до настоящего времени в Росавиацию заявлений на регистрацию этой категории воздушных судов не поступало.

В целях повышения качества оказания государственных услуг по государственной регистрации гражданских воздушных судов, прав и сделок с ними разработаны Административные регламенты, предусматривающие возможность получения государственной услуги в любом территориальном органе Росавиации по выбору заявителя, а также в электронном виде при обращении заявителя посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций). В настоящее время эти Административные регламенты проходят процедуру согласования в Минтрансе России, а их утверждение станет одним из факторов стимулирования регистрации воздушных судов иностранного производства, используемых российскими эксплуатантами, в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации.

Начиная с 27 сентября 2019 г. Росавиация осуществляет учет беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации. По состоянию на 01.01.2020 на учет поставлено 14 171 беспилотное воздушное судно.

В 2019 году при перевозке пассажиров, грузов, а также при выполнении авиационных работ эксплуатантами воздушных судов коммерческой гражданской авиации Российской Федерации произошло 6 авиационных происшествий, в том числе 2 катастрофы с гибелью 43 человек. Для сравнения, в 2018 году в коммерческой гражданской авиации произошло 19 авиационных происшествий, в том числе 9 катастроф, в которых погибли 104 человека.

Средняя величина налета воздушных судов на 1 инцидент, произошедший по причинам, связанным с аэронавигационным обслуживанием, составила  $17,36 \times 10^4$  в 2019 году (при планируемом уровне  $9,78 \times 10^4$  фактическое значение показателя существенно перевыполнено в связи с уменьшением числа инцидентов при увеличении числа обслуженного налета на 4%).

Основными факторами опасности, приведшими к авиационным происшествиям в 2019 году явились:

1. Грубая посадка – катастрофа самолета RRJ-95B RA-89098 ПАО «Аэрофлот», происшедшая 05.05.2019 в аэропорту Шереметьево и приведшая к гибели 41 человека (в полете произошел сбой в работе электронных блоков с переходом системы управления в режим «Direct mode», при выполнении посадки произошло грубое приземление с последующим прогрессирующим козлением).

2. Выкатывание за пределы взлетно-посадочной полосы (ВПП) – катастрофа самолета Ан-24РВ RA-47366 АО «Авиакомпания «Ангара» при выполнении 27.06.2019 посадки в аэропорту Нижнеангарска, приведшая к гибели 2 человек (на снижении для посадки произошел отказ левого двигателя самолета. На пробеге, после посадки, произошло выкатывание самолета с отклонением вправо от осевой

линии ВПП, вследствие чего самолет пробил ограждение аэродрома и столкнулся со зданием очистного сооружения).

3. Столкновение с птицами – авария самолета А-321 VQ-BOZ ОАО «Уральские авиалинии» при выполнении 15.08.2019 взлета и набора высоты в аэропорту Жуковский (при взлете произошло столкновение самолета со стаей птиц, что привело к снижению тяги двигателей, вследствие чего экипаж принял решение на выполнение аварийной посадки с убранными шасси по курсу взлета).

Для авиационных происшествий и серьезных инцидентов характерными являются такие факторы опасности, как:

попадание в полете в условия, связанные с опасными явлениями погоды (грозовая деятельность, интенсивные осадки в виде града, туманы, сдвиг ветра и т.д.);

столкновение с землей или препятствиями в управляемом полете;

столкновение с птицами на этапах взлета и посадки.

В течение 2019 года с воздушными судами авиации общего назначения произошло 21 авиационное происшествие (в 2018 году – 23), в том числе 15 катастроф с гибелью 27 человек (в 2018 году – 13 катастроф с гибелью 24 человек).

Для авиационных происшествий с воздушными судами АОН характерными являются такие типы событий, как потеря управления в полете, столкновение с землей или препятствиями в управляемом полете, отказы авиационной техники из-за нарушения правил ее эксплуатации. По-прежнему актуальной остается проблема сознательных нарушений правил полетов частными владельцами воздушных судов АОН: выполнение полета с превышением допустимых ограничений, полеты в состоянии алкогольного опьянения, полеты при отсутствии сертификата летной годности воздушного судна.

С целью предотвращения авиационных происшествий Росавиацией были разработаны и предложены свыше 150 рекомендаций по безопасности полетов, опубликованных в 18 приказах Росавиации о реализации мероприятий по безопасности полетов по результатам расследований 29 авиационных происшествий и в 15 информационных по безопасности полетов с учетом оперативной информации о факторах опасности при эксплуатации и обеспечении полетов воздушных судов.

К ключевым мероприятиям по безопасности полетов 2019 года относятся:

1. Оказание методической поддержки и осуществление контроля реализации мероприятий, направленных на обеспечение безопасности операций на ВПП, включая внедрение СУБП операторами сертифицированных аэродромов. Во всех территориальных органах Росавиации в течение года были проведены инструктивно-методические совещания с операторами аэродромов по выявлению факторов опасности, способствующих выкатываниям за пределы ВПП,

повреждениям двигателей посторонними предметами и другим событиям на аэродроме.

2. Летно-методическим советом Росавиации обсужден вопрос разработки нового документа взамен Руководства по организации сбора, обработки и использования полетной информации в авиапредприятиях гражданской авиации Российской Федерации, утвержденного распоряжением Минтранса России от 31.07.2001 № НА-296-р (далее – Руководство). Профильными структурными подразделениями подготовлены предложения в проект нового Руководства, разработанного Авиарегистром России, направленные на актуализацию нового документа в соответствии с Международными стандартами и Рекомендуемой практикой ИКАО, а также исключение из проекта Руководства нормативных предписаний, не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Росавиацией поддерживается система распространения информации о выявленных факторах опасности и свободного доступа к ней всех заинтересованных сторон. С этой целью в течение 2019 года в электронном Архиве материалов расследований авиационных происшествий и производственных происшествий Росавиации опубликовано 1049 отчетов по результатам расследований, из которых 174 были рекомендованы Росавиацией для особого изучения и использования в рамках СУБП организации гражданской авиации. Размещено 444 распорядительных, информационных и аналитических материалов по безопасности полетов. Архив материалов расследований авиационных происшествий и производственных происшествий стал одним из самых популярных информационных ресурсов Росавиации, объединяющим более 1400 пользователей из 350 ведомств и организаций гражданской авиации и авиационной промышленности.

4. В соответствии с Планом основных мероприятий Федерального агентства воздушного транспорта на 2019 год Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Московский государственный технический университет гражданской авиации (МГТУ ГА)» выполнена научно-исследовательская работа на тему: «Разработка методических рекомендаций территориальным органам Росавиации по проверкам систем управления безопасностью полетов поставщиков услуг».

В рамках этой НИР разработаны и утверждены Методические рекомендации территориальным органам Росавиации по проверкам систем управления безопасностью полетов поставщиков услуг, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, техническое обслуживание, операторов сертифицированных аэродромов и учебных заведений, осуществляющих подготовку пилотов гражданской авиации.

5. Проведение проверок воздушных судов на перроне с целью контроля соблюдения российскими эксплуатантами национальных правил организации, подготовки, выполнения и обеспечения полетов. В 2019 году инспекторами территориальных органов Росавиации было проведено 2122 проверки на перроне. Данные проверки положительно сказались и на результатах перронных проверок воздушных судов российских эксплуатантов в аэропортах государств-участников программы оценки иностранных воздушных судов на перроне с целью оценки их соответствия применимым стандартам безопасности (программа SAFA).

Так, по результатам 429 проведенных проверок по программе SAFA (в 2018 – 447 проверок) общий коэффициент риска (RATIO) по всем российским эксплуатантам в 2019 году достиг своего минимума и составил 0,36, что на 20% лучше среднего значения RATIO по всем государствам-участникам программы SAFA. При этом пороговым значением данного коэффициента, предусматривающим принятие уполномоченным органом в области гражданской авиации соответствующих профилактических мер, является 2 единицы и выше.

На данный момент времени ни одна российская авиакомпания не рассматривается для включения в так называемый «черный список» ненадежных перевозчиков, устанавливающий ограничение на выполнение полетов в аэропорты государств-участников программы SAFA.

В 2019 году продолжены технические консультации Росавиации с Европейской комиссией по вопросам обеспечения безопасности полетов российских авиакомпаний (в апреле и октябре в г. Брюссель) с участием представителей МИД России, Постоянного представительства Российской Федерации при ЕС и Европейского Агентства по безопасности полетов (EASA). Еврокомиссией отмечается, что проводимые Росавиацией совместно с авиакомпаниями мероприятия по устранению выявленных по результатам проверок недостатков и недопущению их в дальнейшем являются эффективными и системными.

6. В 2019 году продолжена работа, направленная на снижение угрозы безопасности полетов, связанной со столкновением воздушных судов с птицами.

В рамках своих полномочий Росавиацией в адрес организаций гражданской авиации подготовлены и направлены информации по безопасности полетов с анализом случаев столкновений воздушных судов с птицами и предложениями по принятию дополнительных мер, направленных на предотвращение (минимизацию) случаев столкновения воздушных судов с птицами. При поддержке Росавиации в 2019 году проведена очередная отраслевая конференция, в ходе которой специалисты-орнитологи аэропортов обменялись опытом проведения мероприятий по отпугиванию птиц. В соответствии с рекомендациями Росавиации операторы аэродромов гражданской авиации приобретают современные технические средства и применяют комплексные методы отпугивания птиц, создают «соколиные службы»

(например, в аэропортах Домодедово и Внуково). Вместе с тем опыт орнитологического обеспечения полетов показывает, что одним из наиболее опасных факторов, негативно влияющих на орнитологическое обеспечение полетов, является функционирование вблизи аэродромов как санкционированных, так и нелегальных свалок.

В соответствии с поручением Росавиации территориальными органами осуществлен мониторинг состояния приаэродромных территорий, проведен анализ последних эколого-орнитологических обследований приаэродромных территорий аэродромов гражданской авиации на предмет наличия в районе аэродрома производственных объектов, негативно влияющих на состояние орнитологической обстановки на аэродроме. По результатам проведенной работы выявлено, что 28 объектов ухудшают орнитологическую обстановку и негативно влияют на обеспечение безопасности полетов. Росавиацией направлены соответствующие обращения в адрес глав субъектов Российской Федерации, в границах которых выявлены данные объекты, о необходимости прекращения их функционирования.

**Анализ причин авиационных событий (катастроф)** с тяжкими последствиями, основными из которых явился «Человеческий фактор», показал, что в большинстве случаев сопутствующему его проявлению являлись причины, связанные с психофизиологическими факторами, снижающими профессиональную работоспособность членов летных экипажей, в том числе повышенным психоэмоциональным напряжением и низкой стрессоустойчивостью членов летного экипажа, приведшие к несогласованным и ошибочным действиям в период развития особой ситуации, требующей от членов летного экипажа незамедлительного принятия правильного решения и своевременных правильных действий, направленных на ее локализацию (устранение). В целях недопущения снижения уровня безопасности полетов гражданских воздушных судов в 2019 году Рабочей группой Экспертного совета по проблемам человеческого фактора в гражданской авиации совместно со специалистами Росавиации разработан проект типовой программы повышения квалификации «Подготовка специалистов авиационного персонала гражданской авиации и специалистов гражданской авиации, не включенных в перечень авиационного персонала, в области человеческого фактора и управления ресурсами кабины экипажа (CRM)», которая направлена на утверждение в Минтранс России.

В соответствии с планом мероприятий по реализации рекомендаций последующего донесения по катастрофе самолета RRJ-95B RA-89098, произошедшей 05.05.2019 в аэропорту Шереметьево проведен анализ полноты и качества выполнения профилактических мероприятий эксплуатантами, осуществляющими деятельность на подконтрольной Центральному МТУ Росавиации территории и авиакомпаниями прямого подчинения.

В целях выработки корректирующих мероприятий, связанных в том числе с улучшением качества тренажерной подготовки членов летных экипажей ВС RRJ-95 в пилотировании самолета в режиме прямого управления воздушным судном (Direct Mode), Росавиация организовала проведение пилотами-инструкторами авиакомпаний ПАО «Аэрофлот» и АО «Авиакомпания АЗИМУТ», тестовых учебных сессий тренажерной подготовки членов экипажей ВС RRJ-95 в режиме прямого управления, по разработанной по поручению Росавиации АО «Гражданские самолеты Сухого» Плану-программе. По итогам проведения тестовых учебных сессий получены положительные отзывы инструкторского состава указанных эксплуатантов, в связи с чем данная программа будет включена в унифицированную программу подготовки членов летных экипажей на ВС RRJ-95 для образовательных организаций и авиационных учебных центров, осуществляющих подготовку летного состава на тип ВС RRJ-95 с периодичностью проведения сессий тренажерной подготовки 1 раз в 7 месяцев.

В настоящее время проект унифицированной программы подготовки членов летных экипажей на ВС RRJ-95 рассмотрен Федеральным агентством воздушного транспорта. По результатам рассмотрения Росавиацией даны соответствующие предложения и замечания. После доработки унифицированной программы АО «Гражданские самолеты Сухого» она повторно поступит на согласование в Росавиацию.

В 2019 году полномочия Росавиации в сфере контроля за организацией, обеспечением и выполнением полетов воздушных судов **при перевозке высших должностных лиц Российской Федерации** и иностранных государств осуществлялись по следующим направлениям:

- участие во взаимодействии с ФСО России, МИД России и Минобороны России в авиатранспортном обеспечении крупных международных саммитов и форумов, таких как Российского инвестиционного форума в г. Сочи, ежегодного Петербургского международного экономического форума, Восточного экономического форума в г. Владивостоке, саммита Россия-Африка и других мероприятий в формате Россия-Африка в г. Сочи;

- осуществление контроля готовности экипажей и технического состояния воздушных судов ФГБУ «СЛО «Россия» при авиатранспортном обеспечении поездок и визитов высших должностных лиц Российской Федерации;

- участие в составе подготовительных групп и технических рейсах при организации и обеспечении выполнения особо важных рейсов (полётов) воздушных судов ФГБУ «СЛО «Россия»;

- организация управления воздушным движением вертолетов ФГБУ «СЛО «Россия» на вертодромах, посадочных площадках и на



необорудованных посадочных площадках с использованием мобильного стартового диспетчерского пункта ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Мероприятия плана мобилизационной подготовки Росавиации 2019 года выполнены в полном объеме. Деятельность и состояние готовности к выполнению задач в области мобилизационной подготовки по оценивается как «соответствует предъявляемым требованиям».

В 2019 году обеспечено соблюдение режима секретности в центральном аппарате Росавиации, МТУ Росавиации и подведомственных организациях (учреждениях).

Организация и обеспечение функционирования ведомственной сети специальной документальной связи осуществлялись в соответствии с требованиями нормативных документов.

Доведение информации органам специальной связи МТУ Росавиации, авиапредприятий и учреждений по выполнению особо важных полетов воздушных судов при перевозке высших должностных лиц Российской Федерации и иностранных государств, производилось оперативно и бесперебойно.

**Реализация мероприятия по обеспечению охвата территории Российской Федерации деятельностью специализированных поисково- и аварийно-спасательных служб на воздушном транспорте.** В сфере авиационно-космического поиска и спасания в 2019 году Росавиация продолжала работу по совершенствованию функционирования Единой системы авиационно-космического поиска и спасания.

Поисково-спасательное обеспечение в части дежурства поисково-спасательных воздушных судов и экипажей в 2019 году осуществлялось с привлечением 93 экипажей поисково-спасательных воздушных судов, в том числе на самолетах - 21 экипаж, на вертолётах - 72 экипажа.

Совместно с экипажами поисково-спасательных воздушных судов дежурство осуществляли 65 спасательных парашютно-десантных групп (далее - СПДГ) из состава федеральных казенных учреждений (61 региональной поисково-спасательной базы), подведомственных Росавиации.

Указанный состав сил и средств позволил прикрывать в поисково-спасательном отношении 78% территории Российской Федерации.

В настоящее время Росавиацией проводится работа по передаче функций федеральных государственных учреждений поиска и спасания Росавиации в ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

В 2019 году в Российской Федерации проведено 37 поисково-спасательных операций (работ) (далее – ПСО(Р)). Из них:

- по воздушным судам гражданской авиации – 18;

- по спасанию людей на море – 14;
- по воздушным судам государственной авиации – 4.

В ходе ПСО(Р) спасено 55 человек:

21 член экипажа;

25 пассажиров воздушных судов;

9 человек при спасании на море.

Обнаружено погибшими - 14 человек.

Для осуществления поиска и спасания пассажиров и экипажей ВС, терпящих или потерпевших бедствие, применяется международная система поиска и спасания КОСПАС-САРСАТ.

Анализ опыта эксплуатации аварийных радиомаяков установленных на ВС выявил недостаточную эффективность их использования при проведении поисково-спасательных операций в случае авиационных происшествий. Количество срабатываний АРМ при авиационных происшествиях остается низким.

В 2019 году проведено 46 проверок деятельности операторов аэродромов на их соответствие требованиям Федеральных авиационных правил «Требования к операторам аэродромов гражданской авиации. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие операторов аэродромов гражданской авиации требованиям федеральных авиационных правил», утвержденных приказом Минтранса России от 25.09.2015 № 286, в части поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов.

В истекшем году также проводилась работа по аттестации поисково-спасательных и аварийно-спасательных служб (формирований), за исключением служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов аэропортов регионального значения и спасателей с присвоением, подтверждением или понижением класса квалификации «Спасатель 1 класса». В результате аттестовано:

57 спасателей с присвоением (подтверждением) класса квалификации «Спасатель 1 класса» на право ведения поисково-спасательных работ;

15 региональных поисково-спасательных баз на право ведения поисково-спасательных работ;

25 служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов операторов аэродромов федерального и международного значения на право ведения поисково-спасательных работ и аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров.

В 2019 году Росавиацией было успешно организовано поисково-спасательное обеспечение запусков трех ТПК «Союз МС» и одного транспортного корабля (далее – ТК) «Союз МС-14» с антропоморфным роботом Fedor на борту.

Также были обеспечены в поисково-спасательном отношении три посадки спускаемых аппаратов ТПК (ТК) «Союз МС», три запуска транспортных грузовых

кораблей «Прогресс МС» на Международную космическую станцию и пять запусков с космодрома Байконур ракетоносителей «Протон-М» с космическими аппаратами различного назначения.

С целью подготовки к выполнению работ на месте посадки на базе ПАО «РКК «Энергия» им. С.П. Королева» и ФГБУ «НИИ ЦПК им. Ю.А. Гагарина» организовано проведение занятий со спасателями подведомственных ФКУ. Сертификаты получили 32 спасателя.

Решение задачи по повышению защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности, в 2019 году осуществлялось в рамках реализации Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Закон о транспортной безопасности) и Воздушного кодекса Российской Федерации.

За 2019 год в отношении объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта поступило **197** сообщений об угрозах совершения актов незаконного вмешательства, в том числе **175** сообщений содержали угрозы террористического характера. В этот же период службами авиационной безопасности аэропортов было выявлено и пресечено **5** попыток несанкционированного проникновения на объекты гражданской авиации, а также **97719** попыток проноса пассажирами предметов и веществ, запрещенных к перевозке на воздушном транспорте.

В целях устойчивого функционирования транспортного комплекса в рамках реализации Закона о транспортной безопасности Росавиацией в 2019 году продолжались проводиться мероприятия в части:

аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости,

аккредитации аттестующих организаций,

аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности,

категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта,

утверждения результатов оценок уязвимости и планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

Одновременно с этим в рамках реализации статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации Росавиацией проводилась работа по выдаче юридическим лицам, осуществляющим обеспечение авиационной безопасности, документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил.

Следует также отметить, что в целях повышения уровня защищенности ОТИ воздушного транспорта в рамках реализации государственной программы «Развитие транспортной системы России» в 2019 году завершено строительство и оснащение периметровых ограждений инженерно-техническими системами обеспечения транспортной безопасности (далее – ИТСО ТБ), а также патрульных дорог в аэропортах Саратов (Гагарин) и Москва (Шереметьево). В настоящее время осуществляются работы по строительству и оснащению периметровых ограждений ИТСО ТБ в аэропортах Норильск, Челябинск, Магадан, Хабаровск.

Кроме того распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.07.2019 № 1460-р утверждена Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте на 2019-2022 годы (далее – Комплексная программа). В рамках данной программы предусмотрено строительство (реконструкция) периметровых ограждений и их оснащение ИТСО ТБ в 44 аэропортах, находящихся в оперативном управлении федеральных казенных предприятий (далее – ФКП) и 9 аэропортах, находящихся в хозяйственном ведении федерального государственного унитарного предприятия «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)», а также оснащение 58 аэропортов ФКП техническими средствами досмотра пассажиров, багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, грузов, почты и бортовых запасов, включая бортовое питание. Вместе с тем, реализация вышеуказанных мероприятий Комплексной программы возможна после выделения денежных средств федерального бюджета.

Росавиация принимала активное участие в разрабатываемых Минтрансом России совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, в рамках реализации Закона о транспортной безопасности, нормативных правовых актов, направленных на повышение уровня обеспечения устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса.

Также, в период с 17 по 28 июня 2019 года работники Росавиации приняли активное участие в проверке Международной организации гражданской авиации (ИКАО) Российской Федерации в рамках механизма непрерывного мониторинга Универсальной программы проверок ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (далее – УППАБ-МНМ).

В указанный период был осуществлен комплексный аудит системы обеспечения авиационной безопасности в Российской Федерации, в том числе практической реализации государственных требований в данной сфере в аэропортах Шереметьево и Пулково.

По результатам проверки аудиторами ИКАО было отмечено полное соблюдение нашей страной стандартов ИКАО в области авиационной безопасности, а также высокий уровень её обеспечения в аэропортах Российской Федерации, соответствующий международным практикам.

В целом, принимаемые Росавиацией и субъектами транспортной инфраструктуры организационные и практические меры в области обеспечения транспортной (авиационной) безопасности позволили повысить уровень защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства.

### **3.4. Повышение эффективности государственного управления, оказание государственных услуг и управление государственным имуществом**

Росавиацией осуществляются функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в установленной сфере деятельности (Приложение 3).

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396, Росавиация осуществляет функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта. Также к компетенции Росавиации относятся функции по государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

#### **Осуществление государственных закупок и договорной работы**

В рамках выполнения Плана реализации основных мероприятий Федерального агентства воздушного транспорта на 2019 год осуществлены следующие мероприятия.

Проведено 60 конкурсных процедур для центрального аппарата Росавиации, в том числе: открытые конкурсы в электронной форме – 5 (контракты заключены); электронные аукционы – 55 (54 контракта заключено, 1 контракт не заключен).

Росавиация, как заказчик, осуществляет закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать три процента от совокупного годового объема закупок (План показателей деятельности федеральной службы и федеральных агентств, находящихся в ведении Минтранса России, на 2019 год, утвержденного приказом Минтранса России от 29.03.2019 № 181).

Согласно приказу Росавиации от 10.12.2018 № 1026-П «Об утверждении перечня показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг Министерства транспорта Российской Федерации, подведомственных федеральной службы, федеральных агентств, организаций» показатели эффективности за 2019 год следующие:

– экономия расходования средств бюджета по результатам проведения конкурентных процедур составляет  $P2 = 27,45 \%$ ;

- доля контрактов, заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур составляет  $P3 = 87,88 \%$ ;
- среднее количество заявок участников, поданных на участие в конкурентных процедурах составляет  $P4 \approx 2,55$  шт.;
- доля контрактов, при исполнении которых есть нарушения исполнителем выполнения обязательств по контракту  $P5 = 0,04 \%$ .

В 2019 году принято участие в 4 делах, рассматриваемых комиссиями ФАС России (проверка нарушений при заключении государственных контрактов, включение в реестр недобросовестных поставщиков, рассмотрение дел о нарушении закона о защите конкуренции).

Осуществление контроля соблюдения законодательства в сфере закупок подведомственными организациями. Реализация функции контроля показала, что субъекты контроля (заказчики, подведомственные Росавиации) Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) исполняют с отдельными нарушениями. В качестве основных рекомендаций – повышение квалификации лиц, занимающихся государственными закупками, путем направления данных лиц на специальные курсы для более углубленного изучения Федерального закона № 44-ФЗ.

В 2019 году проведено 58 заседаний комиссий по рассмотрению документов и согласованию сделок федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных казенных предприятий, подведомственных Росавиации. Рассмотрено 1290 сделок, представленных на согласование в соответствии с Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», что на 478 больше по сравнению с 2018 годом.

Росавиация осуществляет полномочия в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 1131 «О полномочиях Федерального агентства воздушного транспорта по изъятию, предоставлению земельных участков и резервированию земель»:

были подготовлены и изданы приказы об изъятии для государственных нужд 5 земельных участков в целях реализации проекта «Строительство аэровокзала Международного аэропорта Краснодар (Пашковский), объектов служебно-технической территории, пропускной способностью до 1700 пассажиров в час», 9 земельных участков и объектов капитального строительства в целях реализации проекта «Реконструкция ИВП-2 аэропорта Якутск, Республика Саха (Якутия III – очередь строительства)» в целях оформлении прав на земельные участки, занятые объектами воздушного транспорта.

За период 2019 года было заключено 110 договоров аренды земельных

участков, 2 договора безвозмездного срочного пользования, издано 25 приказов об образовании земельных участков и согласовании мест размещения объектов, издано 6 приказов о предоставлении земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования.

В целях реализации субсидий, предоставленных ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» из федерального бюджета для финансового обеспечения затрат, связанных с возмещением убытков и сносом (демонтажем) зданий и сооружений, расположенных на земельных участках Солнечногорского района Московской области в 2019 году Росавиацией проводились мероприятия по изданию приказов о выкупе земельных участков в связи с невозможностью их использования вследствие установления границ санитарно-защитной зоны АО «Международный аэропорт Шереметьево» с учетом комплекса ВПП-3 (далее – Приказы), а также совместно с ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» осуществлялись мероприятия по заключению соглашений о выкупе земельных участков и находящихся на них объектов. (далее – Соглашение).

По состоянию на 31.12.2019 Федеральным агентством воздушного транспорта издано 98 Приказов, со стороны Росавиации и ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» подписано 94 соглашения о выкупе земельных участков, из них:

по 79 земельным участкам соглашения о выкупе подписаны собственниками, из них в отношении 72 земельных участков право собственности Российской Федерации зарегистрировано; по 7 земельным участкам проводятся мероприятия по регистрации перехода права собственности к Российской Федерации.

В 2019 году в соответствии с полномочиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2014 № 858 «О внесении изменения в Положение о Федеральном агентстве воздушного транспорта» Росавиацией утверждено 5 проектов планировок территорий в отношении аэропортов, расположенных в городах «Брянск» (Брянск), «Бегишево» (Нижекамск Республика Татарстан), «Шереметьево» (Москва), «Мирный» (Саха Якутия), «Пашковский» (Краснодар).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 13.06.2019 № 278 «О реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 25.06.2019 № 1369-р завершена реорганизации ФГУП «АГА (А)» путём присоединения к нему ФГУП «Администрация аэропорта ДОМОДЕДОВО».

Подготовлены и внесены в Минтранс России проекты распорядительных актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по вопросу передачи 100% акций ОАО «Аэропорт Магадан» из федеральной

собственности в собственность Магаданской области с приложением соответствующего комплекта документов.

Разработан проект соглашения между Правительством Новгородской области и Федеральным агентством воздушного транспорта о взаимодействии при реализации мероприятий по реконструкции аэродрома аэропортового комплекса Кречевицы, г. Великий Новгород.

Обеспечивалось непрерывное взаимодействие с другими федеральными органами исполнительной власти по вопросам обеспечения защиты имущественных прав и законных интересов Российской Федерации, прав подведомственных Росавиации организаций на переданное в установленном порядке федеральное имущество.

В конце года Росавиацией было подано исковое заявление к ООО «Сервис-Автоматика» о взыскании неустойки по государственному контракту в размере более 29 млн руб. По итогам рассмотрения дела в трёх инстанциях заявленные ведомством требования были удовлетворены в полном объёме.

Умело выстроенная юридическим подразделением Росавиации стратегия судебной защиты позволила добиться решения об отказе в иске ОАО «Авиакомпания Трансаэро».

### **Сертификация гражданской авиационной техники и подтверждение соответствия юридических лиц, осуществляющих разработку и изготовление воздушных судов**

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2015 № 1283 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2016 № 1011 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» в 2019 году проводились следующие мероприятия:

- одобрения типовой конструкции воздушных судов, комплектующих изделий;
- одобрения разработчиков и изготовителей авиационной техники;
- аккредитация сертификационных центров, испытательных лабораторий и центров.

За 2019 год в Росавиацию поступило на рассмотрение:

175 заявок на получение сертификата типа авиационной техники и одобрений главных изменений и заявок на получение дополнительного сертификата типа;



34 заявки на одобрение комплектующих изделий;  
190 запросов на рассмотрение второстепенных изменений;  
46 заявок на сертификацию разработчиков и изготовителей.

В результате Росавиацией были выданы следующие одобрения:

62 сертификата типа, одобрения главных изменений типовой конструкции и дополнительных сертификатов типа;

8 одобрений комплектующих изделий;

153 запроса по второстепенным изменениям;

9 сертификатов разработчика;

17 сертификатов изготовителя;

8 аттестатов аккредитации сертификационных центров и испытательных лабораторий.

Данные по выдаваемым сертификатам и одобрительным документам размещаются в соответствующем разделе официального сайта Росавиации.

При выполнении сертификационных работ особое, приоритетное внимание уделялось перспективной отечественной авиационной технике. Выполнялись работы по сертификации самолетов МС-21 (срок завершения – конец 2020 года), RRJ-95, вертолетов Ми-38-2, Ми-171А2, АНСАТ и др. В целях развития региональной авиации велись работы по сертификации самолета Ил-114-300 (срок завершения – 2022 год), начаты работы по сертификации легкого самолета «Байкал». Были расширены эксплуатационные характеристики в части высоких и низких температур вертолётов Ми-38-2 и Ми-171А2, одобрена первая пассажирская модификация вертолётa Ми-38-2. В рамках программы Национальной службы санитарной авиации была одобрена модификация вертолётa АНСАТ с установленным современным медицинским модулем для осуществления экстренной неотложной помощи.

Одним из основных проектов создания современной авиационной техники, проводимых в Российской Федерации, является отечественный двигатель ПД-14, предназначенный для самолета МС-21. После выполнения Росавиацией первичной сертификации двигателя ПД-14 с выдачей сертификата типа в октябре 2018 года разработчиком – АО «ОДК-Авиадвигатель» – инициирован процесс расширения области эксплуатации двигателя и увеличения его ресурсных показателей. С момента выдачи сертификата типа по данному двигателю Росавиацией зарегистрировано 12 заявок на одобрение главных изменений, по двум из них в 2019 году сертификационные работы успешно завершены с выдачей одобрительного документа, по остальным – работы активно продолжаются.

Отдельно стоит отметить сертификацию главного изменения данного двигателя

по соответствию двигателя требованиям Тома II «Эмиссия авиационных двигателей» Приложения 16 «Охрана окружающей среды» к Конвенции о международной гражданской авиации ИКАО по эмиссии твердых частиц. Требование применимо для двигателей определенных категорий, включая ПД-14, экземпляры которых будут изготавливаться после 01 января 2020 года, и впервые подтверждалось отечественными разработчиками двигателей. По результатам выполненных Росавиацией сертификационных работ было подтверждено, что двигатель ПД-14 соответствует всем современным требованиям по защите окружающей среды.

Активное взаимодействие осуществлялось с независимой инспекцией на базе военных представительств Минобороны России в соответствии с утверждённым Временным положением от 25.04.2017 «О взаимодействии Федерального агентства воздушного транспорта и военных представительств Министерства обороны Российской Федерации (Независимых инспекций) на предприятиях и в организациях промышленности Российской Федерации при сертификации авиационной техники гражданского назначения, её разработке и производстве».

В 2019 году продолжалась работа по валидации отечественной техники за рубежом. Завершены работы по валидации вертолёт Ми-171А2 в Индии и Колумбии, вертолёт Ми-171 с двигателем ВК-2500ПС-03 в Китае. Завершена валидация вертолёт АНСАТ в Китае в феврале 2020 года.

В течение 2019 года Росавиацией обеспечивалась поддержка валидации двигателя ПД-14 в Европейском агентстве по безопасности полетов (EASA), исполнена значительная часть валидационных требований, предъявленных со стороны EASA. Впервые были определены и согласованы с EASA подходы к подтверждению работоспособности двигателя ПД-14 в условиях ледяных кристаллов – данные требования отечественным разработчиком будут подтверждаться впервые, испытания по обледенению запланированы на 2020 год с участием Росавиации и EASA. Ожидается, что налаженная работа позволит в 2020 году успешно завершить валидацию данного двигателя в Европе.

Работы по всем поступающим в Росавиацию заявкам выполняются в установленные сроки в соответствии с планами заявителей. Задержек и срывов по причинам, связанным с работой Росавиации, не отмечено.

По состоянию на конец 2019 года в межправительственные соглашения ВАСА с КНР, США, Индией внесены соответствующие изменения, которыми Росавиация определена уполномоченным органом с российской стороны по обязательной сертификации гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов и бортового авиационного оборудования гражданских воздушных судов, их разработчиков и изготовителей.

В поддержку приоритетного плана Минпромторга России экспортных поставок российской авиационной техники на зарубежные рынки в течение года

продолжалась планомерная работа по подписанию договоренностей в целях валидации зарубежными авиационными ведомствами выдаваемых российской стороной одобрительных документов на гражданскую авиационную технику.

В июне и октябре 2019 года в присутствии Президента Российской Федерации В.В. Путина и лидеров Китая и Саудовской Аравии Росавиация подписала договоренности в сфере сертификации с авиационными ведомствами обеих стран.

Подписаны и применяются Рабочие соглашения и Меморандумы о сотрудничестве в области лётной годности с авиационными ведомствами Турции, Италии, Канады, Кубы, Молдовы, Кыргызстана, Колумбии, EASA, Монголии, Республики Корея, Бразилии; в ближайшее время будут подписаны аналогичные договоренности еще с рядом стран. Вопрос подписания Рабочих соглашений обсуждается с авиационными администрациями Перу, Мексики, ОАЭ, Кувейта, Индонезии, Иордании, Египта, Малайзии, Таиланда, Пакистана, Вьетнама, Чили, Туниса, Республики Беларусь, Республики Узбекистан и др.

На конец 2019 года российская система сертификации получила положительные оценки по итогам аудитов, проведенных авиационными ведомствами КНР, Италии, EASA, Республики Корея. Состоялись первые этапы аудитов со стороны авиационных ведомств США и Бразилии, с их продолжением в 2020 году.

### **Развитие международного сотрудничества в области гражданской авиации**

По линии международного сотрудничества на постоянной основе ведется взаимодействие с авиационными властями и администрациями иностранных государств, а также с международными организациями, в чью компетенцию входят вопросы гражданской авиации.

Готовятся материалы к консультациям авиационных властей России и иностранных государств, заседаниям межправительственных комиссий, а также встречам на высшем уровне. Направляются ответы на запросы федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, судебных органов, авиационных властей иностранных государств и пользователей воздушного пространства Российской Федерации.

Завершена подготовка проекта рабочего соглашения с компетентным ведомством Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области авиационного поиска и спасания. Продолжается работа по подготовке аналогичного документа с компетентным ведомством Республики Казахстан.

Подготовлено к подписанию Соглашение между Федеральным агентством воздушного транспорта (Российская Федерация) и Государственным авиационным аварийно-спасательным учреждением «АВИАЦИЯ» Министерства по

чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь о сотрудничестве в целях реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области авиационного поиска и спасания от 13 декабря 2013 года. Подписание данного Соглашения отложено по предложению белорусской стороны.

Обеспечивается постоянное поддержание рабочих контактов по направлениям деятельности Росавиации со штаб-квартирой ИКАО в Монреале, Представительством Российской Федерации при ИКАО, Европейским/Североатлантическим региональным бюро ИКАО в Париже, Азиатско-Тихоокеанским региональным бюро ИКАО в Бангкоке в целях обеспечения обмена информацией и решения возникающих проблем на оперативной основе при взаимодействии с подразделениями Минтранса России, Ространснадзора, других заинтересованных министерств и ведомств по актуальным вопросам деятельности ИКАО.

Значительное внимание уделено вопросам оценки приемлемости для российской гражданской авиации предложений по внесению очередных поправок в Приложение к Чикагской конвенции, а также в действующие Правила аэронавигационного обслуживания ИКАО. Обеспечен мониторинг разработки позиции Росавиации по более чем 40 поправкам ИКАО к указанной документации, а также контроль внесения изменений в АИП Российской Федерации в соответствии с указанными поправками к этим Приложениям.

Рассмотрены вопросы и сформированы предложения по позиции в отношении продвижения ИКАО рыночных мер регулирования эмиссии углерода в международной гражданской авиации, а также в отношении прикомандирования в ИКАО российских специалистов для работы на условиях обеспечения от лица государства спонсорского покрытия полной стоимости контракта на замещение предлагаемых ИКАО вакантных должностей сотрудников различного уровня (условия секондмента).

Принято активное участие в вопросе подготовки позиции Российской Федерации по системе компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA), предназначенной для регулирования влияния гражданской авиации на глобальное изменение климата, которая одобрена к внедрению на 39-й сессии Ассамблеи ИКАО в 2016 году.

Особое внимание стоит уделить также активной позиции делегации Росавиации в ходе совещаний Целевой группы по нормализации полетов в воздушном пространстве над Черным морем, созданной решением Европейской группы по аэронавигационному планированию в ноябре 2015 года. Участие в работе группы Российской Федерации, а также неоднократно озвученная позиция и представленные предложения позволяют приблизиться к консенсусу среди всех

государств-участников процесса и, наконец, прийти к взаимоприемлемому решению в отношении необходимости скорейшего возобновления полетов международной гражданской авиации в пределах района полетной информации Симферополь с точки зрения обеспечения безопасности полетов и эффективности аэронавигационного обслуживания.

Продолжается проведение ежегодных консультаций руководителя Росавиации с заместителем Генерального секретаря ООН по полевой поддержке А. Кхаре по вопросу участия российских авиапредприятий в миссиях ООН, а также в тендерах на заключение контрактов, проводимых Департаментом закупочной деятельности ООН, которые позволяют нашим авиаперевозчикам развивать свое присутствие в миссионской деятельности организации и получать дополнительные прибыли от заключенных ими контрактов.

На постоянной основе ведется координация и взаимодействие с Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) с целью развития дальнейшего сотрудничества и либерализации воздушного сообщения между Российской Федерацией и государствами-членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС) для создания и последующего развития общего рынка услуг воздушного транспорта в пределах территории государств-членов путем поэтапного снятия всех действующих ограничений. Подписано Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Арменией о создании и деятельности Международного Бюро по расследованию авиационных происшествий и серьезных инцидентов в рамках ЕАЭС.

### **Государственная услуга по подтверждению соответствия юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил**

В 2019 году в части оказания государственных услуг по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, выполняющих авиационные работы, требованиям федеральных авиационных правил, а также по выдаче свидетельства эксплуатанта авиации общего назначения проведена следующая работа.

По состоянию на 31.12.2019 в Федеральной государственной информационной системе «Реестр эксплуатантов воздушного транспорта» зарегистрировано:

эксплуатантов, имеющих сертификат эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок – 107, в том числе 106 действующих;

эксплуатантов, имеющих сертификат эксплуатанта для выполнения авиационных работ – 220, в том числе 210 действующих;

эксплуатантов, имеющих свидетельство эксплуатанта АОН – 69, в том числе 63 действующих.

Авиакомпании, имеющие действующий сертификат эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок (106 эксплуатантов), распределены по федеральным округам следующим образом:

- Центральный федеральный округ – 33 авиакомпании (31 %);
- Северо-Западный федеральный округ – 11 авиакомпаний (10 %);
- Приволжский федеральный округ – 7 авиакомпаний (6 %);
- Южный и Северо-Кавказский федеральные округа – 5 авиакомпаний (5 %);
- Уральский федеральный округ – 12 авиакомпаний (11 %);
- Сибирский федеральный округ – 21 авиакомпания (20 %);
- Дальневосточный федеральный округ – 17 авиакомпаний (17 %).

По видам деятельности авиакомпании распределены следующим образом:

- магистральные пассажирские перевозчики – 18 (17 %);
- региональные перевозчики – 21 (20 %);
- местные и вертолетные перевозчики – 41 (38 %);
- бизнес-перевозчики – 12 (11 %);
- грузовые перевозчики – 8 (8 %);
- специальные перевозчики – 6 (6 %).

Росавиацией и её территориальными органами в 2019 году в отношении эксплуатантов, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, проведено 229 плановых и 22 внеплановых проверок базовых объектов, 894 плановых проверок на маршруте и на перроне.

Кроме того, проведено 27 инспекционных проверок базовых объектов по заявкам эксплуатантов, из них: связанных с заявками на получение сертификата эксплуатанта (5 инспекционных проверок), освоение новых типов воздушных судов (15 инспекционных проверок), снятие ограничений действия сертификата эксплуатанта (3 инспекционные проверки), получение допуска к международным полетам (4 инспекционные проверки). Проведены 72 проверки на маршруте и на перроне, связанные с заявками эксплуатантов на получение сертификата эксплуатанта, освоение нового типа воздушных судов, снятием ограничения действия сертификата эксплуатанта.

При проведении проверок базовых объектов эксплуатантов выявлено:

- 2152 замечания;
- 802 несоответствия требованиям ФАП.

При проведении проверок на маршруте выявлено:

- 123 замечания;
- 53 несоответствия требованиям ФАП.

При проведении проверок на перроне выявлено:

- 288 замечаний;
- 122 несоответствия требованиям ФАП.

По результатам проведенных проверок и выполненных процедур подтверждения соответствия заявителей (эксплуатантов) требованиям федеральных авиационных правил Росавиацией в 2019 году:

- выданы 5 сертификатов эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок (АО «Русские Вертолетные Системы», ООО Авиакомпания «Стрежевское Авиапредприятие», ООО «Авиакомпания «Вельталь-Авиа», ООО «ГРАНАТ», ООО «Авиакомпания «Эйр Экспресс»);
- внесено 15 изменений в сертификаты эксплуатанта в связи с освоением новых типов воздушных судов;
- допущено к выполнению международных полетов 4 эксплуатанта (АО «Авиакомпания «АЗИМУТ», ООО «Авиакомпания «Северо-Запад», ООО «АвиаТИС», ООО Авиакомпания «Турухан»);
- отказано в выдаче сертификата эксплуатанта 4 заявителям;
- принято 9 решений о введении ограничений в действие сертификатов эксплуатантов (в отношении 7 эксплуатантов);
- приостанавливалось действие 3-х сертификатов эксплуатантов (ГУП Оренбургской области «Аэропорт Оренбург», ООО ПМА «Шар инк. Лтд», АО «Авиа Менеджмент Груп»);
- аннулированы 7 сертификатов эксплуатантов (ОАО «Псковавиа», ООО «Аэролимузин», ООО «Авиакомпания «ВИМ-АВИА», ООО «Авиакомпания Когалымавиа», ЗАО НПО «Взлет», АО «Авиакомпания «Восток», ООО ПМА «Шар инк. Лтд»).

Основной причиной введения ограничений в действие сертификатов эксплуатантов, приостановления и аннулирования сертификатов эксплуатантов в 2019 году явилось нарушение ими требований федеральных авиационных правил в части подготовки и выполнения полетов.

Территориальными органами Росавиации в соответствии с ФАП-249 в 2019 году выдано 37 и аннулировано 39 сертификатов эксплуатанта для выполнения авиационных работ.

В 2019 году территориальными органами Росавиации в соответствии с ФАП-147 (АОН) выдано 6 и аннулировано 6 свидетельств эксплуатанта авиации общего назначения.

Также была продолжена работа, направленная на исключение полетов гражданских воздушных судов, не зарегистрированных в установленном воздушным законодательством Российской Федерации порядке и (или)

исключенных из Государственного реестра гражданских воздушных судов Российской Федерации, а также не имеющих сертификата летной годности.

Росавиацией проведен анализ информации, поступившей из Главного центра ЕС ОрВД, в рамках Технологии применения оперативными органами ЕС ОрВД информации ФГИС РЭВС и ФГИС РАП Росавиации в процессе обработки представленных планов полетов воздушных судов и уведомлений об использовании воздушного пространства класса G за период 2019 года, по результатам которого, выявлено 1012 случаев подачи планов полетов (уведомлений) на воздушных судах, не зарегистрированных в государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации, или не имеющих действующего сертификата летной годности, что на 33,7 % меньше, чем в 2018 году, что позволило сократить количество авиационных происшествий с воздушными судами авиации общего назначения.

Указанная информация направлялась Росавиацией в Ространснадзор для реагирования и принятия мер в рамках установленной компетенции.

В целях обеспечения безопасности полетов гражданских воздушных судов в воздушном пространстве с применением сокращенных интервалов вертикального эшелонирования (RVSM), Росавиация тесно взаимодействует с региональным мониторинговым агентством РМА «Евразия», с целью выявления воздушных судов, не имеющих допуска к полетам в воздушном пространстве RVSM и недопущения выполнения ими полетов с использованием данного воздушного пространства.

По результатам проведенных РМА «Евразия» проверок выявлено воздушных судов, не имеющих допуска к полетам в воздушном пространстве с применением RVSM:

- в 2018 году – 42 ВС;
- в 2019 году – 45 ВС.

В рамках взаимодействия Росавиацией были направлены соответствующие письма в ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по недопущению ее специалистами обслуживания планов полетов воздушных судов без соответствующих допусков для использования воздушного пространства RVSM Российской Федерации.

Данная работа проводится в соответствии с Порядком взаимодействия между Росавиацией, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», эксплуатантами и РМА «Евразия» по мониторингу полетов воздушных судов в воздушном пространстве RVSM.

Во исполнение Федерального закона от 29.09.2019 № 324-ФЗ «О внесении изменений в статью 24.2 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», принятого с целью осуществления скоординированных мероприятий, направленных на обеспечение налогового стимулирования развития гражданской авиации Российской Федерации, в 2019 году Росавиацией реализовано



информационное взаимодействие с Федеральной таможенной службой. В настоящее время информационное взаимодействие осуществляется в соответствии с Временным порядком информационного взаимодействия между Федеральным агентством воздушного транспорта и Федеральной таможенной службой, установленным приказом Росавиации.

Указанный Временный порядок информационного взаимодействия введен до момента реализации использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) с целью автоматизации получения информации по запросам ФТС России о включении (исключении) данных о гражданских воздушных судах в федеральную государственную информационную систему «Реестр эксплуатантов и воздушных судов» Росавиации, как это предусмотрено Федеральным законом № 342-ФЗ от 29.09.2019.

Работа по реализации СМЭВ с ФТС России должна быть реализована в 2020 году.

### **Государственная услуга по подтверждению соответствия образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня, требованиям федеральных авиационных правил**

По состоянию на 31.12.2019 в гражданской авиации Российской Федерации осуществляли деятельность по подготовке специалистов авиационного персонала 81 авиационный учебный центр и 60 филиалов авиационных учебных центров в 30 субъектах Российской Федерации.

В 2018 году подготовку частных пилотов осуществляли 17 АУЦ, в 2019 году их количество увеличилось до 20 (сертификат АУЦ в 2019 году выдан АНО ДПО «Уфимский учебно-методический центр малой авиации», АНО ДПО «Хелипорт Истра», внесены изменения приложение к сертификату АУЦ для подготовки частных пилотов АНО ДПО «ЦПП»),. Также в истекшем году ООО «Воздухоплавательный клуб «Аэровальс» выдан сертификат АУЦ для подготовки пилотов свободного аэростата.

Российские авиационные учебные центры и их филиалы распределены по федеральным округам следующим образом:

- Центральный федеральный округ – 46 АУЦ, 2 филиала АУЦ;
- Приволжский федеральный округ – 9 АУЦ, 4 филиала АУЦ;
- Северо-Западный федеральный округ – 7 АУЦ, 4 филиала АУЦ;
- Дальневосточный федеральный округ – 4 АУЦ, 37 филиал АУЦ;
- Южный федеральный округ – 4 АУЦ, 3 филиала АУЦ;
- Уральский федеральный округ – 4 АУЦ, 2 филиала АУЦ;
- Сибирский федеральный округ – 6 АУЦ, 8 филиалов АУЦ;
- Северо-Кавказский федеральный округ – 1.

В истекшем году специалисты Росавиации осуществляли рассмотрение заявлений и комплектов документов с целью выдачи сертификата авиационного учебного центра, внесения изменений в сертификат АУЦ, внесения изменений в приложение к сертификату АУЦ.

За 2019 год Росавиацией:

- в рамках оказания государственной услуги проведено 175 проверок российских АУЦ;
- выдано 17 и переоформлено 4 сертификата АУЦ;
- внесены изменения в приложения к сертификатам 56 АУЦ, в части изменения перечня программ подготовки;
- в рамках оказания государственной услуги проведено 42 проверки зарубежных АУЦ;
- выданы сертификаты 8 зарубежным АУЦ;
- внесены изменения в приложения к сертификатам 9 зарубежных АУЦ в части изменения перечня программ подготовки.

В рамках реализации положений федеральных авиационных правил в соответствии с Планом проверок соответствия АУЦ требованиям ФАП на 2019 год, утвержденным руководителем Росавиации, в истекшем году Росавиацией проведено 68 плановых проверок российских АУЦ и 48 плановых проверок зарубежных АУЦ на их соответствие требованиям ФАП-289.

В связи с нарушениями требований федеральных авиационных правил, в том числе грубых, выявленных в ходе проведения плановых и внеплановых проверок, а также в ходе проверок соответствия АУЦ требованиям ФАП-289 в рамках оказания государственных услуг, в текущем году аннулировано 4 сертификата российских АУЦ и 7 сертификатов зарубежных АУЦ.

Одной из основных причин аннулирования сертификатов АУЦ явилось, прежде всего, нарушение авиационными учебными центрами требований федеральных авиационных правил, выразившееся в: реализации программ не в полном объеме; реализации программ, не внесенных в сертификат АУЦ; отсутствии необходимой для реализации программ материально-технической базы и соответствующего требованиям федеральных авиационных правил преподавательского и инструкторского состава, что, в свою очередь, ведет к снижению качества подготовки авиационного персонала гражданской авиации и увеличению рисков, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов.

В 2019 году Федеральным агентством воздушного транспорта продолжена работа по развитию и внедрению программного продукта «Реестр авиационных учебных центров» (ПП РАУЦ), который позволяет связать в единое

информационное пространство процессы выдачи свидетельств авиационного персонала, подготовки и поддержания квалификации авиационного персонала и сертификации эксплуатантов (подтверждения соответствия эксплуатантов требованиям федеральных авиационных правил). Приказом Росавиации утверждено Положение о порядке функционирования модуля «Реестр авиационных учебных центров» с целью учета, контроля и мониторинга организаций, осуществляющих подготовку специалистов, в составе программно-аппаратного комплекса «Автоматизированная информационная система оказания государственных услуг Федерального агентства воздушного транспорта» и применения его информации.

В целях введения ПП РАУЦ в эксплуатацию Росавиацией в апреле и сентябре 2019 года проведены методические совещания по вопросам функционирования ПП РАУЦ с авиационными учебными центрами и межрегиональными территориальными управлениями Росавиации.

Федеральным агентством воздушного транспорта 15.04.2019 утверждены Методические рекомендации о порядке применения авиационными учебными центрами специального приложения модуля «Реестр авиационных учебных центров». В настоящее время ПП РАУЦ установлен и введен в эксплуатацию во всех авиационных учебных центрах.

04.10.2019 Росавиацией утверждены Методические рекомендации о порядке применения ПП РАУЦ межрегиональными территориальными управлениями воздушного транспорта Росавиации. В настоящее время все МТУ Росавиации осуществляют работу в ПП РАУЦ.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 01.08.2014 № 762, регламентирующего прием на работу иностранных граждан, которые могут быть приняты на работу для замещения должности командира воздушного судна, Росавиацией проводились мероприятия по распределению максимальной численности иностранных граждан, которые могут быть приняты на работу для замещения должности командира воздушного судна российскими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими коммерческие воздушные перевозки и выполняющими авиационные работы.

Всего с начала заявочного периода 01.08.2014 и до окончания срока его действия 31.07.2019 планировалось распределить 1000 квот. По состоянию на 31.12.2019 распределено **913** квот из них:

- в 2014 году – 200 квот;
- в 2015 году – 85 квот;
- в 2016 год – 48 квот;
- в 2017 году – 247 квот;
- в 2018 году – 303 квоты;

- в 2019 году – 30 квот:

Следует отметить, что по данным, полученным от эксплуатантов и МТУ Росавиации, с начала заявочного периода по настоящее время трудоустроены (заключены трудовые договора) 38 командиров гражданских воздушных судов из них в:

- ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии» - 31;
- ООО «Северный Ветер» - 3;
- АО «Нордавиа-РА» - 3;
- ПАО «Авиакомпания «Сибирь» - 1.

С использованием информационной системы ведется постоянный мониторинг распределенной между заявителями численности иностранных граждан и учет вступивших в силу трудовых договоров для замещения должности командира гражданского воздушного судна между заявителями и иностранными гражданами.

Заявки от эксплуатантов по распределению квот продолжают поступать и по настоящее время.

Вместе с тем, срок действия постановления Правительства Российской Федерации от 01.08.2014 № 762 истек, в связи с чем с 20.07.2019 заключение трудового договора с иностранным гражданином для замещения должности командира гражданского воздушного судна, до выхода нового нормативного правового акта не представляется возможным. Данная информация размещена на официальном сайте Росавиации.

В истекшем году с выходом постановления Правительства Российской Федерации от 29.06.2019 № 833 «О внесении изменения в Положение о Федеральном агентстве воздушного транспорта» Росавиации возвращены полномочия по допуску к применению тренажерных устройств имитации полета, применяемых в целях подготовки и контроля профессиональных навыков членов летных экипажей гражданских воздушных судов, в связи с чем Росавиацией была организована и проводится в настоящее время работа по рассмотрению комплектов документов, подготовки и выдачи Решений о допуске тренажерных устройств имитации полета к применению по видам возможной подготовки в соответствии с приказом Минтранса России от 08.02.2019 № 46 «Об утверждении Порядка допуска к применению тренажерных устройств имитации полета, применяемых в целях подготовки и контроля профессиональных навыков членов летных экипажей гражданских воздушных судов».

За 2019 год было выдано 107 разрешений на использование тренажерных устройств имитации полета из них 88 авиационным учебным центрам подведомственным Росавиации.

В 2019 году по-прежнему одним из важнейших направлений работы Росавиации являлась реализация требований Правил проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств специалистов авиационного персонала.

В целях реализации вышеуказанных Правил высшая квалификационная комиссия Росавиации и территориальные квалификационные комиссии межрегиональных территориальных управлений в 2019 году провели 6 667 проверок соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, требованиям федеральных авиационных правил, из них в центральном аппарате Росавиации 2 176 (32,6 % от общего количества проведенных проверок).

Центральной врачебно-летной экспертной комиссией гражданской авиации и врачебно-летными экспертными комиссиями гражданской авиации в истекшем году проведено 40 851 медицинское освидетельствование лиц авиационного персонала гражданской авиации, признано негодными по состоянию здоровья 2 307 человек, в том числе:

- коммерческие и линейные пилоты – 19 522, из них признаны негодными к работе – 285;
- бортовые проводники – 8 560, из них признаны негодными к работе – 1 622;
- диспетчера УВД – 5 927, из них признаны негодными к работе – 244.

Следует обратить особое внимание на то, что ЦВЛЭК ГА продолжает расширять использование в практической работе принцип «гибкости» ИКАО, в результате чего увеличилось число принятых официальных медицинских заключений.

ЦВЛЭК ГА предоставлено право применения индивидуальной экспертной оценки состояния здоровья авиационного персонала по всем статьям Требований к состоянию здоровья, в том числе предусматривающим негодность к летной работе (УВД, обучению). ЦВЛЭК ГА применяет это право обоснованно, используя клиническую базу ЦКБ ГА для профилактики заболеваний, лечения, в том числе высокотехнологичного и реабилитации авиационного персонала.

В рамках ведомственной целевой программы «Медицинское обеспечение авиационного персонала гражданской авиации и студентов (курсантов) образовательных учреждений гражданской авиации» в 2019 году были проведены мероприятия, направленные на сохранение здоровья авиационного персонала, что позволило сохранить в строю значительное количество опытных пилотов:

- в 2016 году было выдано 428 официальных медицинских заключений;
- в 2017 году – 556 официальных медицинских заключений;
- в 2018 году – 830 официальных медицинских заключений;

– в 2019 году – 956 официальных медицинских заключений.

По результатам медицинского освидетельствования уменьшилось количество лиц летного состава, отстраненных от профессиональной деятельности по нейросенсорной тугоухости с 85% от числа всех негодных к летной работе в 2015 году до 61% в 2018 году и 49% в 2019 году, а первичная заболеваемость нейросенсорной тугоухостью снизилась с 1346 человек в 2011 году до 151 – в 2018 году, в 2019 году эта цифра продолжила снижаться.

Увеличился средний возраст летного состава, признанного негодным к летной работе, с 55 лет в 2018 году до 57 лет в 2019 году.

В истекшем году по решению Росавиации ЦВЛЭК ГА была дополнительно оснащена самым современным оборудованием для исследования слуха, что позволило дополнительно допустить к полетам в 2019 году 142 пилота, что на 71,1% больше по сравнению с аналогичным показателем 2018 года (101 пилот).

### **Государственная услуга по выдаче свидетельств специалистам авиационного персонала гражданской авиации**

В 2019 году в ходе оказания государственной услуги по выдаче свидетельств специалистов из числа авиационного персонала гражданской авиации Росавиацией выдано 13 926 свидетельств членов летных экипажей, кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации и полетных диспетчеров, в том числе центральным аппаратом Росавиации – 3 960 свидетельств (28,4% от общего количества выданных свидетельств).

### **Государственные услуги и функции в сфере обеспечения транспортной и авиационной безопасности**

В соответствии с законодательством о транспортной и авиационной безопасности в 2019 году Росавиацией совместно с территориальными органами осуществлены следующие мероприятия:

проведено категорирование 33 объектов транспортной инфраструктуры (далее – ОТИ) и 292 транспортных средств (далее – ТС) воздушного транспорта;

утверждены 224 оценки уязвимости ОТИ и 432 ТС воздушного транспорта (в том числе дополнительные оценки уязвимости), 176 планов обеспечения транспортной безопасности ОТИ и 120 ТС воздушного транспорта (в том числе изменения (дополнения) в планы);

аккредитовано 6 специализированных организаций для проведения оценки уязвимости ОТИ и ТС воздушного транспорта, 12 юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и 3 юридических лица в качестве аттестующих организаций.

В 2019 году органами аттестации совместно с аттестующими организациями аттестовано 13343 работников субъектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта.

В рамках предоставляемой государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридического лица, осуществляющего обеспечение авиационной безопасности, требованиям федеральных авиационных правил, в порядке, определенном административным регламентом, утвержденным приказом Минтранса России от 25.08.2015 № 264, за 2019 год выдано 74 сертификата, в том числе 51 – аэропортам и авиапредприятиям, 23 – подразделениям войск национальной гвардии Российской Федерации и ФГУП «УВО Минтранса России», осуществляющим охрану аэропортов федерального значения.

Одновременно за этот же период территориальными органами Росавиации осуществлена выдача 110 сертификатов по авиационной безопасности, в том числе 52 – аэропортам и авиапредприятиям, 58 – подразделениям ФГУП «УВО Минтранса России», осуществляющим охрану аэропортов.

### **Государственная услуга по признанию свидетельств иностранного государства**

В ходе оказания государственной услуги по признанию свидетельств иностранного государства, выданных лицу из числа авиационного персонала гражданской авиации согласно перечням специалистов, Росавиацией за 2019 год признано 305 свидетельств иностранных государств.

### **Медицинское освидетельствование авиационного персонала**

В целях реализации полномочий, связанных с организацией деятельности по медицинскому освидетельствованию авиационного персонала согласно перечням специалистов авиационного персонала гражданской авиации в истекшем году Росавиацией проведены следующие мероприятия.

По результатам проведенных в 2019 году проверок приказами Росавиации утвержден 21 состав ВЛЭК ГА.

Всего по состоянию на 31.12.2019 в Российской Федерации осуществляют деятельность по медицинскому освидетельствованию авиационного персонала согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации Центральная врачебно-летная экспертная комиссия гражданской авиации (ЦВЛЭК ГА) и 39 врачебно-летних экспертных комиссий гражданской авиации, распределенных по федеральным округам следующим образом (Слайд УЛЭ):

- Центральный федеральный округ – ЦВЛЭК ГА и 9 ВЛЭК ГА;
- Приволжский федеральный округ – 7 ВЛЭК ГА;

- Северо-Западный федеральный округ – 4 ВЛЭК ГА;
- Дальневосточный федеральный округ – 5 ВЛЭК ГА;
- Южный федеральный округ – 4 ВЛЭК ГА;
- Уральский федеральный округ – 4 ВЛЭК ГА;
- Сибирский федеральный округ – 6 ВЛЭК ГА.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 29.04.2016 № 800-Пр в истекшем году Росавиацией осуществлена работа по созданию обособленных структурных подразделений ФБУ «ЦКБ ГА» и передаче от образовательных организаций гражданской авиации, подведомственных Росавиации, ФБУ «ЦКБ ГА» функций врачебно-летных экспертных комиссий (ВЛЭК ГА) по медицинскому освидетельствованию, медицинскому динамическому наблюдению в межкомиссионный период курсантов и студентов, пилотов-инструкторов образовательных организаций гражданской авиации. В настоящее время образованы территориальные обособленные отделения ЦКБ ГА по медицинскому обследованию и медицинскому освидетельствованию авиационного персонала гражданской авиации с функциями ВЛЭК ГА с утверждением приказами Росавиации составов ВЛЭК ГА ФБУ «ЦКБ ГА» в г. Санкт-Петербурге и г. Ульяновске.

Кроме того, в рамках реализации указанного поручения Президента Российской Федерации в целях осуществления мониторинга состояния здоровья авиационного персонала продолжается работа по подключению к единой информационной системе «Паспорт здоровья авиационного персонала» утвержденных Росавиацией врачебно-летных экспертных комиссий гражданской авиации на безвозмездной основе.

### **Оказание государственных услуг по выдаче сертификатов летной годности**

За 2019 года Росавиацией выдано 38 сертификатов соответствия организаций по техническому обслуживанию и внесены изменения в сферу деятельности в 33 организациях.

Специалистами Росавиации было проведено 11 плановых проверок организаций по техническому обслуживанию (далее - ТО) авиационной техники и 3 внеплановые проверки.

По результатам проведенных инспекции организаций по ТО Росавиацией и региональными управлениями приостановлено – 6 организаций по ТО (ОАО «ЦАТИ», ОАО АК «Северо-Запад», ООО «АВИАТЕСТ», и др.). По заявлениям организаций по ТО аннулировано 12 сертификатов по ТО.

Росавиацией и ее территориальными органами организованы и проведены инспекции гражданских воздушных судов с целью оценки их летной годности и



выдано 2232 сертификата летной годности воздушного судна (120- Росавиация, 2112- МТУ ВТ), в том числе 774 сертификата летной годности по единичным экземплярам воздушного судна авиации общего назначения.

В период 2019 года Росавиацией было выдано 420 разрешений на бортовые радиостанции, устанавливаемые на ВС, 742 свидетельства авиационно-технического персонала.

За 2019 год в авиапредприятия гражданской авиации поступило 62 новых воздушных судна, из них самолетов 9 (Ту-214 - 2, RRJ-95 -7), вертолетов -50 (Ми-8 – 34, АНСАТ – 13, Ми-26 – 2, Ка-32 – 1), легкомоторных самолетов – 2 (ТВС-2МС – 2).

Специалисты Росавиации приняли участие в организации и проведении летно-технических конференций:

- в Омске по эксплуатации вертолетов типа «Ми» и «Ансат» в РФ;
- в Москве по опыту эксплуатации самолетов типа RRJ-95 в авиапредприятиях РФ;
- в научных конференциях: «Авиатопливообеспечение-2019», «Авиатопливо-2019», об интеграции авиационных беспилотных систем.

На прошедшем в Тюмени 07-08.11.2019 XII вертолетном форуме была обозначена проблема нехватки специалистов инженерно-технического состава в авиапредприятиях гражданской авиации.

В 2019 году были продолжены работы по внедрению ГЛОНАСС.

Проведены консультации с ведущими авиационными производителями о внедрении бортовых авиационных совмещенных приемников сигналов систем спутниковой навигации ГЛОНАСС и GPS и иных средств связи, навигации и наблюдения.

Спутниковой системой ГЛОНАСС оборудовано 1409 воздушных судна отечественного производства с максимальной взлетной массой свыше 6500 кг.

В рамках подготовки к 40 Юбилейной сессии генеральной ассамблеи Международной гражданской авиации (ИКАО) Росавиация приняло активное участие в подготовке вопросов участия российских эксплуатантов в системе компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA) и выработке позиции делегации Российской Федерации.

### **Участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы»**

Финансовое обеспечение мероприятий в 2019 году в части образовательных учреждений осуществлялось в рамках государственных программ Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», «Развитие образования» в соответствии с параметрами, утвержденными Федеральным законом

от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В 2019 г. осуществлено финансирование следующих мероприятий в объеме 5 125,2 млн рублей, в том числе:

- на финансовое обеспечение выполнения образовательными учреждениями государственного задания – в объеме 3 247,8 млн рублей;
- на субсидии на иные цели (летняя практика) – в объеме 1 706,4 млн рублей;
- на стипендиальное обеспечение обучающихся – в объеме 171,0 млн рублей;

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в 2019 году повышение заработной платы профессорско-преподавательского состава, педагогических работников, врачей, среднего и младшего медперсонала в образовательных организациях, подведомственных Росавиации, до установленного данным Указом уровня обеспечено и, соответственно, достигнуты целевые показатели заработной платы указанных категорий работников.

В 2019 году общая численность обучающихся в подведомственных Росавиации образовательных организациях составила 26850 человек, из них 17890 человек или 66,63 % обучалось за счет средств федерального бюджета, 8960 человек или 33,37 % – с полным возмещением затрат.

Прием абитуриентов в образовательные организации гражданской авиации осуществлялся в соответствии с установленными для Росавиации приказами Минобрнауки России контрольными цифрами приема.

Контрольные цифры приема на подготовку граждан с высшим образованием по укрупненным группам специальностей и направлений подготовки были утверждены в объеме 2332 чел., в том числе на очную форму обучения - 1678 чел. Число бюджетных мест по программам специалитета по сравнению с предыдущим 2018 годом уменьшено на 69 ед., прием в 2019 году составил 810 чел., в том числе по очной форме обучения – 635 чел.

По программам аспирантуры прием остался на прежнем уровне и составил в 2019 году – 38 чел.

Количество бюджетных мест по программам магистратуры уменьшилось на 1 ед. и составило в 2019 году – 206 чел.

Прием на обучение по программам бакалавриата за счет средств федерального бюджета уменьшился и составил – 1210 чел. (в 2018 году – 1277 чел.) при увеличении количества бюджетных мест по очной форме обучения до 922 чел. (в 2018 году – 877 чел.).

Контрольные цифры приема на подготовку граждан со средним профессиональным образованием по укрупненным группам профессий

и специальностей были утверждены в объеме 2490 чел., в том числе на очную форму обучения – 2470 чел. Увеличение по сравнению с 2018 годом составило 90 чел. (3,8 %).

Прием на ведущие транспортные укрупненные группы специальностей высшего образования (Аэронавигация и эксплуатация авиационной ракетно-космической техники, Техника и технологии наземного транспорта) за счет средств федерального бюджета в 2019 году уменьшился по сравнению с 2018 годом на 6 % и составил 2028 человек (89,6 % от численности принятых).

Прием на ведущие транспортные укрупненные группы профессий и специальностей среднего профессионального образования за счет средств федерального бюджета в 2019 году увеличился по сравнению с 2018 годом на 3,8 % и составил 2195 человек (88,2 % от численности принятых).

Всего в образовательные организации гражданской авиации за счет средств федерального бюджета по программам высшего образования и среднего профессионального образования принято 4754 человека (в 2018 – 4801 чел.), в том числе на очную форму обучения 4170 человек (в 2018 – 4045 чел.), на заочную – 584 человека (в 2018 – 756 чел.).

На внебюджетное обучение в учебные заведения гражданской авиации по программам высшего и среднего профессионального образования в 2019 году принято 2592 чел. (в 2018 году – 3167 чел.), в том числе по программам высшего образования – 1173 чел., а по программам среднего профессионального образования – 1419 чел.

Контрольные цифры приема граждан в образовательные организации гражданской авиации для обучения по программам среднего профессионального образования выполнены.

Контрольные цифры приема граждан в образовательные организации для обучения по программам высшего образования при приеме на очную форму обучения выполнены. При приеме на обучение по программам высшего образования по заочной форме обучения в СПбГУ ГА впервые было отмечено невыполнение плана приема на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, в объеме 90 мест из 283 запланированных.

Приём абитуриентов на летные специальности на бюджетные места вырос с 215 человек в 2005 году до 765 человек в 2019 году. На этом уровне и сохраняется до настоящего момента. Из них пилоты вертолетов в среднем – 100 человек.

Отмечается возросший интерес молодежи к получению образования в учебных заведениях гражданской авиации по авиационным специальностям. Особенно высокий конкурс и высокие баллы ЕГЭ у абитуриентов, поступающих на летные специальности и направления подготовки.

В 2019 году средний проходной балл ЕГЭ на разные специальности и

направления подготовки на бюджетные места по программам высшего образования в образовательные организации гражданской авиации составил 206 баллов (УИ ГА от 166 до 231 балла, СПбГУ ГА от 168 до 242 баллов и МГТУ ГА от 150 до 206 баллов). На специальности «пилот» проходной балл ЕГЭ в высшие образовательные организации гражданской авиации по общему конкурсу составил: в Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева - 230 баллов, в Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации - 235 баллов.

Проходной балл в подведомственные профессиональные образовательные организации по программам среднего профессионального образования на разные профильные технические специальности в среднем составил от 3,2 до 4,8 баллов, на летные специальности проходной балл составил от 4,0 до 4,5 баллов. Учебные заведения гражданской авиации, обучающие по программам среднего профессионального образования, являются филиалами учебных заведений высшего образования. Контроль и методологическое сопровождение учебного процесса в филиалах осуществляется головными учебными заведениями высшего образования, подведомственными Росавиации. В настоящее время конкурс на поступление в филиалы этих учебных заведений составляет от 3 до 6 человек на место, что свидетельствует об их высоком рейтинге среди абитуриентов.

Прием на целевое обучение в образовательные организации транспортного комплекса по программам высшего образования в 2019 году составил 253 чел., из них по программам специалитета – 174 чел., по программам бакалавриата – 79 чел.

В 2019 году из подведомственных образовательных организаций было выпущено по уровню высшего образования всего 2722 чел., в том числе по очной форме обучения – 1411 чел., по программам аспирантуры – 20 чел., в том числе по очной форме обучения – 12 чел., по программам специалитета – 877 чел., в том числе по очной форме обучения – 566 чел., по программам магистратуры – 194 чел., в том числе по очной форме обучения – 66 чел., бакалавров – 1631 чел., в том числе по очной форме обучения – 771 чел., прикладной бакалавриат – 595 чел., в том числе по очной форме обучения – 238 чел.

По уровню среднего профессионального образования было выпущено всего 2516 чел., в том числе по очной форме обучения – 2008 чел., по специальностям среднего профессионального образования – 2516 чел., в том числе по очной форме обучения – 2008 чел.

Образовательными организациями продолжалась профориентационная работа по привлечению абитуриентов, наиболее подготовленных с точки зрения знаний и мотивации к обучению с последующим трудоустройством в отрасли. Вузы гражданской авиации значительно расширили деятельность по профориентации, повышению престижности работы в отрасли.

В образовательных организациях активно развивается международное сотрудничество.

Заключено 54 соглашения о сотрудничестве с 4 зарубежными вузами и 50 зарубежными компаниями.

В УЗ ГА проходят обучение 1458 иностранных студентов из 66 стран, в том числе за счет бюджетных средств – 591 чел.

Проводимый Министерством образования и науки Российской Федерации мониторинг эффективности деятельности образовательных организаций высшего образования Российской Федерации за все периоды показал, что все образовательные организации высшего образования гражданской авиации и их филиалы признаны эффективными образовательными организациями среди образовательных организаций России.

В 2019 году Рособрнадзором проведена аккредитация Московского государственного технического университета гражданской авиации и Санкт-Петербургского государственного университета гражданской авиации. По результатам аккредитации учебным заведениям выданы свидетельства (Московский ГТУ ГА - Свидетельство о государственной аккредитации от 03.07.2019 № 3170; Санкт-Петербургский ГУ ГА - Свидетельство о государственной аккредитации от 26.07.2019 № 3215) сроком на 6 лет с установлением статуса – «университет», что указывает на высокий уровень как организационной, так и преподавательской работы.

### **Участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».**

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» подпрограммы 3. «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» Росавиацией профинансировано основное мероприятие 3.7 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью» в объеме 24,0 млн рублей.

По итогам 2019 года реализованы мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих:

- количество государственных гражданских служащих, состоящих на учете для получения единовременной субсидии – 72 чел.;
- принято решение о выделении единовременной субсидии – 5 чел.

Росавиацией в установленном порядке организован и постоянно осуществляется мониторинг состояния производственного травматизма и охраны труда в организациях воздушного транспорта. В частности, по результатам

исследования состояния производственного травматизма, условий труда и выполнения основных работ по охране труда за 2019 год подготовлен анализ состояния производственного травматизма, условий труда и выполнения основных работ по охране труда в организациях воздушного транспорта за 2019 год и предложения по предупреждению несчастных случаев на производстве.

### **Участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».**

В целях медицинского обеспечения безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации разработана ведомственная целевая программа «Медицинское обеспечение авиационного персонала гражданской авиации» (далее – ВЦП), утвержденная приказом Росавиации от 01.03.2019 № 143-П. Данная программа выполняется в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

Цели ведомственной целевой программы реализуются путем выполнения в полном объеме мероприятий по проведению медицинских освидетельствований (проверок соответствия состояния здоровья требованиям федеральных авиационных правил) лиц из числа авиационного персонала и студентов (курсантов) образовательных учреждений гражданской авиации) в ФБУ «Центральная клиническая больница гражданской авиации», находящимся в ведении Росавиации (далее – ЦКБ ГА). В 2019 году установлено 7741 законченных медицинских освидетельствований. Данные показатели выполнены в полном объеме.

Финансовое обеспечение ведомственной целевой программы в 2019 году осуществлялось в соответствии с параметрами, утвержденными Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и составило 1 431,6 млн рублей, в том числе:

- финансовое обеспечение выполнения ЦКБ ГА государственного задания – в объеме 747,2 млн рублей;
- субсидия на иные цели (приобретение медицинского оборудования и осуществление мероприятий по ремонту объектов движимого имущества) – в объеме 133,5 млн рублей;
- реконструкция и строительство корпуса ЦКБ ГА в рамках реализации федеральной адресной инвестиционной программы - 550,9 млн рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в 2019 году повышение заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала ЦКБ ГА до установленного данным Указом уровня обеспечено и, соответственно, достигнуты целевые показатели заработной платы указанных категорий работников.

Соотношение средней заработной платы отдельных категорий работников учреждений к средней заработной плате в соответствующем регионе составило:

- врачей -200 %;
- среднего и младшего медперсонала – 100%.

По решению Росавиации ВЦП распространяется на ветеранов гражданской авиации и специалистов авиационного персонала гражданской авиации, имевших ранее свидетельства специалистов авиационного персонала гражданской авиации.

В 2019 году в рамках ВЦП ФБУ «Центральная клиническая больница гражданской авиации» осуществляла оказание специалистам авиационного персонала гражданской авиации, имеющим или имевшим ранее свидетельства специалистов авиационного персонала гражданской авиации, курсантам (студентам) образовательных организаций гражданской авиации и ветеранам гражданской авиации первичной медико-санитарной помощи, не включенной в базовую программу ОМС, в части диагностики и лечения по профилю профпатология в стационарных и амбулаторных условиях, условиях дневного стационара и оказание специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), не включенной в базовую программу ОМС, а также работу по профилактике неинфекционных заболеваний, формированию здорового образа жизни и санитарно - гигиеническому просвещению населения.

В истекшем году в рамках ВЦП ЦКБ ГА выполнены 4 192 работы по профилактике неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни для авиационного персонала, в том числе ушедшего с летной работы.

Всего в 2019 году в ЦКБ ГА прошли медицинское обследование, освидетельствование и получили медицинскую помощь 40 575 специалистов авиационного персонала и работников транспортного комплекса, в том числе ветеранов.

В период с 31 октября по 02 ноября 2019 года при поддержке Федерального агентства воздушного транспорта Ассоциацией врачей авиационной медицины проведен Второй Международный конгресс «Актуальные вопросы авиационной медицины», в котором приняли участие ведущие специалисты в области авиационной медицины России, Белоруссии, Азербайджана, Казахстана, Киргизии, Молдовы, Великобритании, Ирландии, Бельгии, Нидерландов, Швеции, Норвегии, Франции, Индии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640 утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

В соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации Росавиация определена соисполнителем двух мероприятий процессной

части Направления (подпрограммы) «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни», а именно:

- «Развитие первичной медико-санитарной помощи, а также системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения»;
- «Совершенствование системы оказания медицинской помощи больным прочими заболеваниями».

В рамках реализации данного направления государственной программы Росавиацией была организована и проведена работа по согласованию «Типового контракта на выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи на территории Российской Федерации».

В ходе этой работы Росавиацией были неоднократно рассмотрены проекты Типового контракта и представлены в адрес Минздрава России и Минтранса России соответствующие замечания. Все замечания Росавиации по Типовому контракту были учтены. В дальнейшем совместным приказом Минтранса России и Минздрава России от 30.05.2019 № 163/342н «Об утверждении типового контракта на выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи на территории Российской Федерации и информационной карты типового контракта на выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи на территории Российской Федерации» Типовой контракт был утвержден.

В истекшем году Росавиацией проводился комплекс мероприятий по взаимодействию с АО «Национальная служба санитарной авиации», Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации ГК «Ростех», связанных с совершенствованием оказания экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации.

Реализацию мероприятий по обеспечению своевременного оказания экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации планируется продолжать осуществлять в рамках федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», входящего в структуру национального проекта «Здравоохранение».

В 2018 году в программе «Развитие санитарной авиации» участвовало 34 субъекта Российской Федерации. В 2019 году к данной программе, как и планировалось, присоединилось еще 15 субъектов Российской Федерации.

Этапами на ближайшую перспективу являются:

1. в 2020 году к программе присоединится 21 субъект Российской Федерации;
2. в 2021 году программа охватит всю территорию Российской Федерации.

В соответствии с договорами поставки 104 вертолетов Ансат и 46 вертолетов Ми-8АМТ в медицинской комплектации для АО «Национальная служба санитарной



авиации», заключенным 06.08.2018 между АО «Вертолеты России», ООО «Авиакапитал-Сервис» и АО «Национальная служба санитарной авиации» утвержден график производства воздушных судов:

- 2018 год – 4 Ансат и 4 Ми-8АМТ;
- 2019 год – 40 Ансат и 29 Ми-8АМТ;
- 2020 год – 60 Ансат и 13 Ми-8АМТ.

В рамках данного договора план поставок 2018 года выполнен в полном объеме. В 2019 году поставки вертолетов для АО «Национальная служба санитарной авиации» не осуществлялись.

Вместе с тем, по данным Ассоциации вертолетной индустрии для других авиакомпаний, участвующих в программе «Развитие санитарной авиации», было поставлено:

- 2018 год – 31 единица (12 Ансат и 19 Ми-8АМТ);
- 2019 год – 35 единиц (11 Ансат и 24 Ми-8АМТ);
- 2020 год – планируется поставить 24 единицы (4 Ансат и 20 Ми-8АМТ).

Следует отметить, что пополнение парка отечественных авиакомпаний не вызвало роста стоимости летного часа, что стало возможным благодаря высокой конкуренции и большому количеству участников рынка. Правильность такого подхода позволяет осуществлять стабильное планирование программы на последующие периоды без рисков подорожания услуг и сокращения объемов оказанной медицинской помощи.

**Объем авиационных работ в рамках приоритетного проекта «Развитие санитарной авиации», выполненный за 2018 – 2019 годы и планируемый к выполнению в 2020 году**

Год	2018	2019	2020
Выполнено полетов	6 706	8 310	>12 000
Перевезено человек	9 235	11 147	>17 500
В том числе детей	1 837	2 021	
Налет в летных часах	>25 000	>34 500	>40 000

**Объемы финансирования авиационных работ в рамках приоритетного проекта «Развитие санитарной авиации» за 2018 - 2019 годы и план на 2020 год**

Год	2018	2019	2020
Федеральный бюджет	3,234 млрд	4,647 млрд	5,235 млрд
Бюджет субъектов РФ	1,087 млрд	1,063 млрд	3,498 млрд
Количество субъектов	34	49	70
Количество авиакомпаний	29	25	

#### **4. О НАЛИЧИИ ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ, ПРИНИМАЕМЫХ МЕРАХ ПО ИХ РЕШЕНИЮ, А ТАКЖЕ ФАКТОРАХ, ОТРИЦАТЕЛЬНО ПОВЛИЯВШИХ НА ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ В 2019 ГОДУ**

---

##### *Исполнение транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года*

---

По мнению Росавиации, одной из причин отсутствия заявок и отказ от участия подрядных организаций в конкурсах на строительство и реконструкцию объектов аэродромной инфраструктуры является убыточность проектов для подрядных организаций. Среди основных проблемных моментов можно выделить следующие:

Необходимость срочных изменений в методику определения стоимости строительной продукции на основании базисно-индексного метода, с учетом следующих основных аргументов.

1) Стоимость строительства, определенная в соответствии с Методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, на основании государственных сметных нормативов, рассчитанных с учетом среднестатистических значений, не позволит учитывать значительный объем затрат и расходов подрядных организаций (затраты на инженерные изыскания для подготовки рабочей документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, затраты на подготовку территории строительства и организации ввода объекта в эксплуатацию, затраты на оплату банковских комиссий за выданные банковские гарантии, затраты на оплату страховых премий по договорам страхования рисков при производстве работ, затраты на пусконаладочные работы под нагрузкой для энергетического оборудования, которое невозможно ввести в эксплуатацию без запуска и проверки под нагрузкой, затраты, связанные с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры по видам транспорта на стадии строительства, затраты на утилизацию отходов (размещение на ТБО).

2) В рамках рассмотрения материалов, представленных для проведения проверки достоверности определения сметной стоимости по проектной документации, ФАУ «Главгосэкспертиза России» указывает на необходимость во всех позициях смет на материалы и оборудование транспортные расходы принимать в размере 3%. При этом в пункте 4.59 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004 предусмотрено, что в сметной стоимости оборудования учитываются все затраты по его доставке на приобъектный склад строящегося предприятия, здания, сооружения или до зоны монтажа. В свою очередь в пункте 4.60. МДС 81-35.2004 указано, что

при невозможности определения транспортных расходов на основании калькуляции эти расходы могут определяться по укрупненным показателям; при отсутствии ведомственных нормативов транспортные расходы могут приниматься в размере 3 - 6% от отпускной цены на оборудование.

Можно полагать, что минимальная ставка 3% принимается для регионов европейской и средней части России со сложившейся транспортно-логистической схемой доставки материалов и оборудования, а максимальная ставка 6% может использоваться для удаленных регионов дальневосточных и крайнего севера, транспортная доступность которых непостоянна и затруднена, что приводит к высокой стоимости доставки грузов.

### Приоритетная задача

### Перечень мероприятий в рамках приоритетных задач

Изменение Методики определения стоимости строительной продукции	
	<p>Ускорить работу со стороны Минстроя России по актуализации Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС81-35.2004, в том числе в части обязательного включения затрат подрядчика</p> <p>Уточнить пункт 4.60. МДС 81-35.2004 указав, что при невозможности определения транспортных расходов на основании калькуляции эти расходы могут определяться по укрупненным показателям; при отсутствии ведомственных нормативов транспортные расходы могут приниматься в размере 3 - 6% от отпускной цены на оборудование, полагая, что минимальная ставка 3% принимается для регионов европейской и средней части России со сложившейся транспортно-логистической схемой доставки материалов и оборудования, а максимальная ставка 6% может использоваться для удаленных регионов дальневосточных и крайнего севера, транспортная доступность которых непостоянна и затруднена, что приводит к высокой стоимости доставки грузов.</p>
	<p>Ускорить работу органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части обеспечения представления в ФАУ «Главгосэкспертиза России» информации о фактической стоимости строительных ресурсов, используемых для расчета Индексов по виду строительства «Аэродромы гражданского назначения» для 12 субъектов Российской Федерации: Ярославская область, Новгородская область, Пермский край, Ставропольский край, Чеченская Республика, Челябинская область, Иркутская область, Забайкальский край, Хабаровский край, Амурская область, Магаданская область, Чукотский автономный округ.</p>

*Чрезмерная нормативная зарегулированность процедур планирования и осуществления бюджетных инвестиций в объекты федеральной собственности в рамках бюджетного законодательства и законодательства об осуществлении бюджетных инвестиций*

---

Проблема крайней нормативной зарегулированности процедур планирования и осуществления бюджетных инвестиций в объекты федеральной собственности в рамках бюджетного законодательства и законодательства об осуществлении бюджетных инвестиций, фактически лишает государственного заказчика оперативности в решении вопросов управления ходом реализации строительных проектов и перераспределения финансовых ресурсов, что при годовой длительности бюджетного цикла имеет критическое значение.

1) Законодательством допускается внесение изменений в роспись расходов федерального бюджета на основании изменений паспортов федерального и национального проектов. Вместе с тем, данные изменения не отражаются в Законе о федеральном бюджете, при том, что вся нормативная база по расходам инвестиционного характера по ведению госпрограмм, предоставлению субсидий субъекту Российской Федерации увязана на объемы средств, указанные в Законе о бюджете. Для примера, действующее законодательство требует, чтобы объемы субсидий субъектам Российской Федерации были в явном виде отражены в Законе о бюджете. Таким образом механизм перераспределения средств через изменения паспорта федерального проекта посредством внесения изменений в роспись расходов Росавиации по факту не работает. Для устранения этого несоответствия необходимо внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999, предусматривающее, что соглашение о предоставлении субсидий субъектам Российской Федерации в рамках федеральных проектов заключается на основании паспорта федерального проекта.

2) Неоднократное обоснование необходимости реализации одних и тех же объектов федерального проекта перед разными органами. Обоснование и начало реализации инвестиционного проекта предполагает наличие положительного заключения ФАУ ГГЭ (в том числе по сметной стоимости строительства), прохождение процедуры ранжирования в Аналитическом центре при Правительстве Российской Федерации, получение заключения технологического и ценового аудита (требования постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 382), прохождение оценки эффективности Минэкономразвития России (постановление Правительства РФ от 12.08.2008 № 590). При этом срок проведения проверки Минэкономразвития России составляет 3 месяца.

3) Дублирование федерального проекта «Развитие аэропортов и маршрутов» в госпрограмме «Развитие транспортной системы». Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным

проектам под председательством Председателя Правительства Российской Федерации принимаются решения об изменениях национальных проектов, но для реализации принятых решений требуется издание постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в госпрограмму "РТС"; вся отчетность по федеральному проекту, в том числе по контрольным точкам, дублируется в отчетности по госпрограмме. Таким образом, требуется параллельное внесение изменений и в федеральный проект, и в госпрограмму, на основании принимаемых решений одними и теми же лицами. При этом, одновременное внесение данных изменений невозможно из-за разных механизмов внесения изменений в федеральный проект и в постановление Правительства Российской Федерации (госпрограмма).

4) Отсутствует четкий механизм включения новых объектов капитального строительства в федеральный проект, прошедших ранжирование Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации. Включение дополнительных (новых) объектов в федеральный проект возможно только в случае выделения дополнительного финансирования. При этом исключение (замещение) уже включенных и финансируемых объектов федерального проекта будет расцениваться проверяющими органами как неэффективное использование федеральных средств.

#### Приоритетная задача

#### Перечень мероприятий в рамках приоритетных задач

<b>Необходимость доработки бюджетного законодательства Российской Федерации в части предоставления преференций (отдельный порядок реализации) при реализации федеральных и национальных проектов</b>	Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999, предусматривающее, что соглашение о предоставлении субсидий субъектам Российской Федерации в рамках федеральных проектов заключается на основании паспорта федерального проекта
	Внесение изменений в нормативную базу об осуществлении бюджетных инвестиций для реализации федеральных проектов, которая бы приравнивала паспорт федерального проекта к решению о предоставлении бюджетных инвестиций

#### *Длительность процедур оформления прав на земельные участки под строительство объектов*

Длительность процедур оформления прав на земельные участки под строительство объектов оказывает негативное влияние на выполнение Комплексного плана и способствует обесцениванию запланированных стоимостных параметров. Данная проблема связана, в том числе:

1) длительными нормативными сроками по переводу земельных участков из одной категории в другую;

2) оформлением прав на земельные участки, находящиеся в ведении Минобороны России;

3) неурегулированностью процедур переустройства коммуникаций (газопроводов, нефтепродуктопроводов) и других объектов, правообладателем которых являются третьи лица (Газпром, Транснефть, МОЭСК и др.).

Так, по вышеуказанной проблематике более подробно необходимо отметить следующее.

1) Нормативные сроки осуществления процедуры перевода земельных участков из одной категории в другую в целях строительства и реконструкции объектов аэродромной инфраструктуры могут составлять более 2 лет. В целях сокращения вышеуказанного срока и, как следствие, своевременного обеспечения возможности реализации проектов, предусмотренных Комплексным планом, предлагается предусмотреть упрощенную систему перевода земель из одной категории в другую для строительства объектов аэродромной инфраструктуры, по аналогии с процедурой перевода земельных участков из одной категории в другую, предназначенной для линейных объектов.

**Приоритетная  
задача**

**Перечень мероприятий в рамках приоритетных задач**

<p><b>Сокращение сроков оформления прав на земельные участки</b></p>	<p>Дополнить статью 26 Федерального закона от 31.12.2014 № 499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» частью 14.1, изложив ее в следующей редакции:</p> <p>«14.1. По заявлению исполнительного органа государственной власти, уполномоченного на распоряжение земельными участками, предназначенными для размещения объектов инфраструктуры воздушного транспорта федерального значения, в единый государственный реестр недвижимости вносятся сведения о принадлежности таких земельных участков к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности или земель иного специального назначения в соответствии с утвержденными документами территориального планирования и (или) документацией по планировке территории, за исключением случаев, если такие земельные участки отнесены к категории земель населенных пунктов.</p> <p>При этом принятие решения о переводе земельного участка из одной категории земель в другую или об отнесении земельного участка к определенной категории земель не требуется.».</p>
--	---

2) В ходе запланированной реконструкции аэродромов и аэропортов совместного базирования предусмотрено, в том числе выполнение работ по реконструкции объектов федерального имущества, закрепленных на праве

оперативного управления за учреждениями, находящимися в ведении Минобороны России (Архангельск (Талаги), Нарьян-Мар, Новосибирск (Толмачево)). Минобороны России не возражает против выполнения ФГУП «АГА(А)» работ по реконструкции военных объектов аэродромной инфраструктуры, закрепленных на праве оперативного управления за учреждениями, находящимися в ведении Минобороны России, однако без выбытия таких объектов из ведения указанных учреждений.

На основании положения п. 1 ст. 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому созданные в результате осуществления бюджетных инвестиций объекты капитального строительства закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за государственными (муниципальными) учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями (в данном случае – за ФГУП «АГА(А)», как предприятием, осуществляющим функции застройщика в отношении федеральных объектов аэродрома), существует высокий риск невыполнения (несвоевременного выполнения) ФГУП «АГА(А)» работ по реконструкции аэродромов аэропортов совместного базирования в рамках реализации Комплексного плана (Архангельск (Талаги), Нарьян-Мар, Новосибирск (Толмачево)) в результате длительного процесса передачи земельных участков и имущества в оперативное управление предприятия, для осуществления реконструкции.

**Приоритетная  
задача**

**Перечень мероприятий в рамках приоритетных задач**

<p><b>Сокращение сроков оформления прав на земельные участки</b></p>	<p>На законодательном уровне, путем внесения изменений в абзац 2 пункта 1 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотреть возможность застройщика осуществлять капитальные вложения в реконструкцию объектов федеральной собственности, закрепленных на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за лицами, не являющимися застройщиками в рамках государственных и федеральных целевых программ, с учетом передачи капитальных вложений по результатам ввода в эксплуатацию объектов на основании соглашения, заключаемого между застройщиком объектов федеральной собственности и правообладателями объектов, в отношении которых проектной документацией, реализуемой застройщиком, предусмотрено выполнение работ по реконструкции.</p> <p>Внести изменения в подпункт 4 части 2 статьи 15 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» изменения, позволяющие с заявлением о проведении государственного кадастрового учета изменений основных характеристик объекта недвижимости обращаться, в том числе лицу, которому выдано разрешение на строительство и ввод объекта в эксплуатацию в соответствии с соглашением, заключенным с правообладателем такого объекта недвижимости.</p>
--	---

Изложить в новой редакции п. 3 ст. 269 Гражданского кодекса Российской Федерации позволяющей лицам, которым земельный участок предоставлен на праве постоянного (бессрочного) пользования, передавать такой земельный участок (часть земельного участка) во временное владение и пользование государственным (муниципальным) унитарным предприятиям и/или государственным (муниципальным) учреждениям, осуществляющим функции застройщика в рамках проектов строительства и реконструкции объектов федерального значения.

3) В рамках мероприятий, предусмотренных государственными программами по развитию транспортной системы, зачастую возникает необходимость размещения новых объектов федерального имущества на неделимом земельном участке аэродрома, находящемся в аренде у государственного предприятия.

При этом, оформление договора аренды со множественностью лиц на стороне арендатора в отношении неделимого земельного участка, занятого объектами федерального имущества, принадлежащих на праве хозяйственного ведения или оперативного управления одним лицом, и необходимого для строительства объекта федерального имущества другим лицом, положениям Земельного кодекса Российской Федерации не предусмотрено.

Кроме того, одним из оснований для отказа в предоставлении земельного участка, находящегося в государственной собственности, содержащихся в ст. 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации, является наличие на испрашиваемом земельном участке объектов недвижимости, в отношении которых заявитель не является собственником или правообладателем.

В соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации (ч. 7 ст. 51 ГрК РФ) в целях строительства застройщику (ФГУП «АГА(А)» или ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») необходимо предоставить в соответствующий уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (Росавиация) для получения разрешения на строительство, в том числе правоустанавливающие документы на земельный участок.

В свою очередь, в настоящее время для государственных предприятий, в силу Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ (пп. 1 п. 5 ст. 18) существует запрет на сдачу в субаренду арендуемого земельного участка, находящегося в государственной собственности, за исключением передачи земельных участков в субаренду в границах территорий морских портов.



<p><b>Сокращение сроков оформления прав на земельные участки</b></p>	<p>В целях реализации Комплексного плана в части строительства новых объектов инфраструктуры воздушного транспорта на неделимом земельном участке аэродрома, находящемся в государственной собственности и предоставленном в аренду государственному учреждению (ФГУП «Госкорпорация ОрВД») необходимо внести изменения в Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», позволяющие застройщику оформлять права субаренды на земельные участки, предоставленные в аренду государственным предприятиям, необходимые для строительства (реконструкции) объектов федерального значения, путем изложения подпункта 1 пункта 5 статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ.</p>
--	--

### *Гармонизации воздушного законодательства и законодательства о транспортной безопасности*

В настоящее время одной из важнейших проблем в сфере обеспечения транспортной (авиационной) безопасности является вопрос гармонизации воздушного законодательства и законодательства о транспортной безопасности с учетом международных стандартов и рекомендуемой практики ИКАО, что неоднократно обозначалось в письмах Росавиации в Минтранс России и иные ведомства в рамках исполнения различных поручений.

В соответствии со статьей 83 Воздушного кодекса Российской Федерации авиационная безопасность представляет собой состояние защищенности авиации от актов незаконного вмешательства.

В гражданской авиации системе авиационной безопасности уже 46 лет. В ее основу легли стандарты и рекомендуемая практика Международной организации гражданской авиации. Обязательство России, как члена ИКАО, внедрять международные стандарты в сфере безопасности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства реализуется в Воздушном кодексе Российской Федерации, подзаконных нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации и уполномоченных федеральных органов исполнительной власти.

В 2007 году вышел Федеральный закон «О транспортной безопасности» и согласно его положениям транспортная безопасность является состоянием защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

По сути, «транспортная безопасность» и «авиационная безопасность» - понятия тождественные. Но при этом, в гражданской авиации образовались сразу две системы правового регулирования, две структурных вертикали, два комплекса мероприятий, два программных документа и две группы административных санкций, направлены на обеспечение защищенности от актов незаконного вмешательства. В рамках той и другой системы ведётся одна и та же работа.

Для соответствия несовпадающим российским и международным требованиям авиапредприятия вынуждены финансировать работу двух параллельных систем безопасности.

Приоритетная задача	Перечень мероприятий в рамках приоритетных задач
<b>Гармонизации воздушного законодательства и законодательства о транспортной безопасности</b>	Внесение изменений в Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и Воздушный кодекс Российской Федерации с одновременным изданием подзаконных актов, имплементирующих стандарты ИКАО и лучшие практики Российской Федерации в сфере авиационной безопасности в законодательство о транспортной безопасности в отношении ОТИ и ТС воздушного транспорта

*Недостаточные темпы актуализации нормативной базы в части регулирования вопросов сертификации гражданской авиационной техники*

Продолжалась работа по совершенствованию нормативно-правового обеспечения в сфере сертификации авиационной техники, ее разработчиков и изготовителей, в целях создания новой российской нормативной базы, которая бы находилась в тренде развития регулирования вопросов сертификации гражданской авиационной техники передовых авиационных держав.

В 2019 году вступили в силу новые Федеральные авиационные правила «Сертификация авиационной техники, организаций разработчиков и изготовителей. Часть 21» (ФАП-21), утвержденные приказом Минтранса России от 17.06.2019 № 184. Работа над ФАП-21 проведена с участием Росавиации и Авиарегистра России при активной поддержке со стороны Авиационной коллегии при Правительстве Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, руководства Минпромторга России, Минобороны России, Минэкономразвития России, ведущих организаций авиапрома, научно-исследовательских институтов и экспертов отрасли.

Большое внимание в процессе работы над новыми ФАП-21, определяющими процедуры российской системы сертификации, было уделено созданию гармонизированного с международно-признанными процедурами документа, направленного на поддержку экспорта российской авиационной техники.

В целях решения данной задачи в феврале 2019 года издано постановление Правительства Российской Федерации № 212 «О внесении изменений в Положение о подготовке федеральных правил использования воздушного пространства и федеральных авиационных правил», позволяющее разрабатывать и утверждать федеральные авиационные правила с учетом международных стандартов и правил Международной организации гражданской авиации ИКАО и государств – членом указанной организации, а также других международных авиационных организаций.

В рамках «регуляторной гильотины» проведен обширный анализ нормативно-правовых актов в рамках подготовки постановления Правительства Российской Федерации «О признании не действующими на территории Российской Федерации актов РСФСР и СССР и их отдельных положений, а также документов, изданных органами центрального государственного управления РСФСР и СССР».

Сформированы комплексные предложения по дальнейшему совершенствованию воздушного законодательства, регулирующего аспекты сертификации гражданской авиационной техники, ее разработчиков и изготовителей в качестве приоритетной задачи в данной сфере в целях ее гармонизации с международно-признанными аналогами.

Представляется необходимым активизировать работу по разработке передового нормативно-правового регулирования в вышеуказанной сфере, предусмотрев соответствующее финансирование, которое позволит привлечь к данной масштабной работе российских и международных экспертов, обладающих глубокими профессиональными компетенциями.

Необходимо в кратчайшие сроки, в соответствии с поставленными руководством страны и отрасли задачами, устранить отставание в нормативно-правовом регулировании, принять комплекс новых Норм летной годности и других документов, как на замену, так и в развитие имеющихся, а также устранить в действующем российском законодательстве некоторые правовые коллизии и пробелы. Темпы нормотворчества в данной сфере представляется целесообразным наращивать, аналогично тому, как работа по актуализации сертификационного регулирования выстроена в Евросоюзе, США и других странах, входящих в «клуб» развитых авиационных держав.

В 2019 году в целях улучшения взаимодействия с организациями авиационной промышленности и гражданской авиации при подготовке проектов нормативных правовых актов издан совместный приказ Минтранса России и Минпромторга России № 233/2625 «О Межведомственной комиссии по нормативному правовому регулированию в области летной годности и сертификации авиационной техники» (МВК). Установочное заседание МВК проведено в декабре 2019 года, утвержден персональный состав комиссии, определены 10 тематических рабочих групп.

Важность решения данной задачи тесно связана с признанием российской сертификационной системы за рубежом и оказанием Росавиацией, во исполнение подпункта «б» пункта 5 перечня поручений Президента Российской Федерации от 17.02.2018 № Пр-288, содействия при проведении сертификации гражданской вертолетной техники в иностранных государствах.

Вопросы развития экспорта отечественной гражданской авиационной техники рассмотрены на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации. Соответствующие поручения зафиксированы в протоколе совещания от 06.11.2019

№ ДМ-П7-74пр. В настоящее время совместно с Минтрансом России, Минпромторгом России, Минэкономразвития России и МИДом России Росавиацией проводится работа по их исполнению.

В частности, актуализирован приоритетный перечень государств-импортеров отечественной гражданской вертолетной техники, с авиационными властями которых в 2020-2021 гг. требуется заключение Росавиацией рабочих соглашений в сфере летной годности, с указанием планируемых к поставке типов воздушных судов.

Из данного перечня с 7 государствами Росавиацией уже подписаны договоренности в области летной годности (Бразилия, Канада, КНР, Колумбия, Республика Корея, Турция), что сформировало возможности для развития экспорта российской гражданской авиационной техники в данные государства. С остальными государствами договоренности находятся на стадии согласования. Заключенные рабочие соглашения позволили обеспечить поставки вертолетной техники в КНР, Турцию, в ближайшее время состоятся поставки в Индию и Колумбию. Также подписано рабочее соглашение с Европейским агентством по безопасности полетов (EASA), представляющим интересы стран Евросоюза, что позволило сохранить экспортный потенциал поставок самолета «Сухой Суперджет» в страны Европы и Мексику.

Вопросы создания условий для экспортных поставок гражданской авиационной техники включаются в повестку дня межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству с зарубежными странами, входящими в приоритетный перечень, в планы международных встреч Росавиации и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

## Приоритетная задача

## Перечень мероприятий в рамках приоритетных задач

Установление порядка утверждения норм летной годности без присвоения им статуса федеральных авиационных правил в целях делегирования Росавиации полномочий по их утверждению	<p>Внесение изменения в статью 35 Воздушного кодекса Российской Федерации</p> <p>В целях исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 25.03.2017 № АД-П9-1732 определение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять нормативно-правовое регулирование деятельности по аккредитации в гражданской авиации для выполнения работ по оценке соответствия (сертификации) авиационной техники.</p> <p>Издание постановления Правительства Российской Федерации о назначении уполномоченного органа, осуществляющего нормативно-правовое регулирование деятельности по аккредитации в гражданской авиации для выполнения работ по оценке соответствия (сертификации) авиационной техники.</p>
--	--

### *Проблема совершенствования подготовки авиационного персонала гражданской авиации России*

В настоящее время в целях качественной подготовки пилотов и обеспечения безопасности полетов подготовка коммерческих пилотов осуществляется двумя образовательными организациями высшего образования, подведомственными Росавиации: Санкт-Петербургским государственным университетом гражданской авиации и Ульяновским институтом гражданской авиации, а также их региональными филиалами. Росавиация совместно с эксплуатантами ежегодно проводит анализ потребности российских авиакомпаний в коммерческих пилотах. Анализ потребности на период до 2024 года показывает, что ежегодная потребность в коммерческих пилотах самолетов составляет порядка 850 человек, коммерческих пилотов вертолетов – 90 человек. Образовательные организации гражданской авиации в рамках государственного задания по программам среднего профессионального и высшего образования ежегодно осуществляют подготовку порядка 775 коммерческих пилотов, в том числе 100 коммерческих пилотов вертолетов. Всего для подготовки коммерческих пилотов образовательными организациями гражданской авиации было принято на обучение по программам среднего профессионального и высшего образования: в 2017 году – 923 человека, в 2018 году – 1 022 человека, в 2019 году – 956 человек. С учетом вышеизложенного, образовательные организации гражданской авиации, подведомственные Росавиации, способны в полном объеме обеспечить российские авиакомпании коммерческими пилотами.

Существующая на сегодняшний день система подготовки коммерческих пилотов в рамках среднего профессионального и высшего образования отвечает требованиям воздушного и образовательного законодательства и в полной мере соответствует международным стандартам и передовой мировой практике подготовки пилотов.

Подготовка пилотов является одной из самых финансовоемких в системе транспортного образования. Это обусловлено тем, что каждый наш вуз – фактически авиакомпания. Для подготовки пилотов требуется современная материально-техническая база, включающая: тренажерные устройства имитации полета; воздушные суда первоначальной подготовки и выпускные воздушные суда; аэродромы (посадочные площадки) с необходимой инфраструктурой, оснащенные современными средствами связи, навигации и посадки; оборудованные места стоянок воздушных судов; служба обеспечения ГСМ, инженерно-техническая служба, медицинское подразделение, а также высококвалифицированный преподавательский и инструкторский состав.

В связи с ежегодным недофинансированием образовательных организаций гражданской авиации (норматив финансирования подготовки коммерческого пилота, установленный Минобрнауки России, не учитывает отраслевую специфику, а именно затраты на летную подготовку, связанные с закупкой ГСМ, поддержанием летной годности воздушных судов, обновлением учебно-тренажерной базы образовательных организаций гражданской авиации (приобретение воздушных судов и тренажеров), заработной платой пилотов-инструкторов) сформировалась задолженность по налету и выпуску курсантов Ульяновского института гражданской авиации.

Одной из основных причин несвоевременного выпуска курсантов явилась недостаточная заработная плата пилотам-инструкторам, осуществляющим тренажерную и летную подготовку.

Работа пилотов-инструкторов, связанная с обучением курсантов – будущих пилотов гражданской авиации, является более напряженной и ответственной по сравнению с работой пилота-инструктора авиакомпании, так как пилот-инструктор в образовательной организации работает не с готовыми пилотами, а со вчерашними выпускниками школ – будущими пилотами.

Значительную часть заработной платы пилотов-инструкторов составляет оплата за налет часов, который и является фактором, представляющим суть летной профессии, общим для летных специалистов независимо от места их трудоустройства.

В настоящее время заработная плата пилотов-инструкторов самолетов в учебных заведениях гражданской авиации составляет порядка 65 тыс. рублей, при этом средняя заработная плата летно-инструкторского состава авиакомпаний,

эксплуатирующих самолеты, составляет в среднем от 350 тыс. рублей. Заработная плата пилотов-инструкторов вертолетов Омского летно-технического колледжа гражданской авиации составляет порядка 77 тыс. рублей, при этом средняя заработная плата летно-инструкторского состава авиакомпаний, эксплуатирующих вертолеты, составляет в среднем 270 тыс. рублей.

Последствием низкого уровня заработной платы инструкторского состава в образовательных организациях гражданской авиации стало сокращение их количества. В настоящее время штатная численность летно-инструкторского состава образовательных организаций гражданской авиации составляет 335 человек (в том числе 321 пилот-инструктор самолета, 14 пилотов-инструкторов вертолетов). Фактическая численность пилотов-инструкторов составляет 235 человек, в том числе 231 пилот-инструктор самолета, 4 пилота-инструктора вертолета). Таким образом, дефицит пилотов-инструкторов для выполнения государственного задания по подготовке коммерческих пилотов гражданской авиации составляет на сегодняшний день 100 человек.

При неизменных условиях оплаты труда данная ситуация бесперспективна и, как следствие, приводит к негативным последствиям в масштабах страны – потере инструкторской школы в образовательных организациях гражданской авиации и отсутствию в будущем летных кадров для гражданской авиации.

В связи с этим зарплата пилота-инструктора, без которого не подготовить молодую смену, должна быть сопоставима с заработной платой пилотов крупной авиакомпании, ибо это специалисты наивысшей квалификации.

Для обеспечения нужд региональной авиации коммерческими пилотами, выполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по развитию гражданской авиации, в том числе Дальнего Востока, реализации Национальной программы санитарной авиации, государственной задачи по лесоавиационным работам, в том числе патрулированию лесов от пожаров, а также в целях реализации проектов в сфере импортозамещения требуется дополнительное оснащение материально-технической базы учебных заведений гражданской авиации воздушными судами Ансат, Ми-8АМТ и тренажерными устройствами Ансат, Ми-8АМТ, RRJ-95 (Sukhoi Superjet 100).

В настоящее время подготовка коммерческих пилотов вертолетов осуществляется только в Омском летно-техническом колледже гражданской авиации – филиале Ульяновского института гражданской авиации на выпускной вертолет Ми-8Т. Средний возраст эксплуатируемых Омским летно-техническим колледжем гражданской авиации выпускных вертолетов Ми-8Т – 35 лет. Остаток ресурса используемых выпускных вертолетов Ми-8Т составляет 20%.

Выполнение поручений Президента Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, реализация проекта «Развитие санитарной авиации» потребует

подготовки значительного количества коммерческих пилотов вертолетов. Предлагается дополнительно осуществлять подготовку коммерческих пилотов вертолетов на выпускные вертолеты типа Ансат и Ми-8АМТ в Санкт-Петербургском государственном университете гражданской авиации на базе филиалов г. Якутска и г. Хабаровска.

В связи с реализацией в Российской Федерации проектов в сфере импортозамещения, растет объем эксплуатируемых авиакомпаниями отечественных воздушных судов, в частности ВС RRJ-95 (Sukhoi Superjet 100).

Предлагается осуществлять подготовку коммерческих пилотов по программам высшего образования в учебных заведениях гражданской авиации на выпускной тип ВС RRJ-95 (Sukhoi Superjet 100), что позволит обеспечивать отрасль 325 коммерческими пилотами данного типа ежегодно. Для этих целей образовательным организациям гражданской авиации потребуется 10 комплексных тренажеров (FFS) RRJ-95.

В 2019 году предложения Росавиации по оснащению материально-технической базы образовательных организаций гражданской авиации, подведомственных Росавиации, направлены в Правительство Российской Федерации.

Росавиация в рамках полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета в 2019 году при формировании проектировок федерального бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в установленном порядке обращалась с предложением по выделению дополнительного объема бюджетных средств, связанных с прохождением летной практики: на оплату труда летно-инструкторского и инженерно-технического состава, поддержание летной годности воздушных судов и приобретение воздушных судов и тренажеров.

С предложением о выделении дополнительных бюджетных средств Росавиация обращалась и ранее в рамках формирования соответствующих проектов бюджетов.

Отмечается, что предложение по выделению дополнительного объема бюджетных средств на 2020 год Минфином России не поддержаны.

В целях ликвидации задолженности по выпуску курсантов ФГБОУ ВО УИ ГА и его филиалов Минтрансом России совместно с Росавиацией принимаются исчерпывающие меры, направленные на обеспечение образовательных организаций гражданской авиации необходимым финансированием, в том числе из внебюджетных источников. Предпринятые на сегодняшний день меры позволили увеличить количество вертолетов первоначального обучения в Омском летно-техническом колледже – филиале Ульяновского института гражданской авиации, где наиболее остро стоит проблема с несвоевременным выпуском курсантов (студентов), на 4 единицы и обеспечить ОЛТК ГА пилотами-инструкторами для проведения летной подготовки, что, в том числе, позволит погасить до конца 2020 года имеющуюся задолженность по выпуску 63 курсантов (пилотов вертолета)



выпуска 2018 года и 143 курсантов (пилотов самолета) выпуска 2019 года и полностью ликвидировать имеющуюся задолженность (107 пилотов вертолета) до конца 2021 года.

Открытым остается вопрос, связанный с призывом на действительную военную службу в ряды Вооруженных Сил Российской Федерации выпускников образовательных организаций гражданской авиации, получивших образование, но не прошедших военную подготовку по соответствующей военно-учетной специальности и не получивших в связи с этим воинского звания офицера, сержанта, старшины, солдата (матроса) запаса за период их обучения в образовательных организациях.

Это ведет к вынужденному перерыву в летной работе и, соответственно, к утрате летных навыков, восстановление которых требует немалых материальных затрат. Кроме того, после службы в Вооруженных Силах не все выпускники образовательных организаций гражданской авиации (по некоторым оценкам до 20%) по тем или иным причинам возвращаются в отрасль, что только усугубляет дефицит летного состава, а также нерациональное расходование средств федерального бюджета, затраченных на их обучение.

В настоящее время военный учебный центр (военная кафедра) имеется только в ФГБОУ ВО «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева», однако остроты вопроса это не снимает.

Обеспечение утверждения федеральных государственных образовательных стандартов с квалификацией «Коммерческий пилот», учитывающих отраслевую специфику, и осуществление необходимого финансирования подготовки авиационного персонала, обновление учебно-тренажерной базы образовательных организаций гражданской авиации (приобретение воздушных судов и тренажеров) позволит осуществлять подготовку коммерческих пилотов вертолетов в требуемом количестве в сроки, установленные Федеральными государственными образовательными стандартами. Создание военного учебного центра на базе Санкт-Петербургского государственного университета позволит сохранять подготовленный летный состав в отрасли и рационально расходовать средства федерального бюджета.

## 5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2020 ГОД И СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ С ХАРАКТЕРИСТИКОЙ КОНКРЕТНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

---

Согласно задачам, поставленным Президентом Российской Федерации, необходим качественный прорыв и развитие отрасли до принципиально новых показателей и объемов, которые позволят всецело заявить о конкурентоспособности, доступности, безопасности и высоком качестве услуг, предоставляемых гражданской авиацией.

Ключевыми целями Федерального агентства воздушного транспорта на 2020 год являются: реализация комплекса проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста и социально-экономического развития Российской Федерации; повышение доступности и качества авиаперевозок для населения, включая авиаперевозки пассажиров на социально значимых маршрутах; обеспечение стабильного и безопасного функционирования системы воздушного транспорта, в том числе защиты от актов незаконного вмешательства.

Эти стратегические направления, поставленные перед отраслью гражданской авиации на период до 2030 года, на 2020 год и плановый период будут направлены на достижение конкретных целей и решение конкретных актуальных задач, стоящих перед Росавиацией.

Во исполнение пункта 15 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р утвержден Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, предусматривающий обеспечение в 2024 году повышение уровня экономической связанности территории Российской Федерации посредством расширения и модернизации, в том числе, авиационной инфраструктуры за счет реконструкции инфраструктуры региональных аэропортов и расширения сети межрегиональных регулярных пассажирских авиационных маршрутов, минуя Москву, до 50 процентов от общего количества внутренних регулярных авиационных маршрутов.

Комплексный план предполагает сбалансированное развитие всех видов транспорта и самый широкий территориальный охват. Магистральный транспорт выполняет важную объединяющую функцию: сельская местность становится ближе к городам, а города – друг к другу. Главное – это раскрытие экспортного потенциала регионов России, находящихся на большом удалении от границ и морских портов, рост доступности до глобальных рынков.

Основными целями Комплексного плана модернизации и расширения

магистральной инфраструктуры до 2024 года в части воздушного транспорта являются в том числе:

увеличение авиационной подвижности населения на 1 чел с показателя 0,7 в 2017 году до 0,95 в 2024 году;

увеличение доли пассажиропотока по маршрутам, минуя Москву, с 39% в 2019 году до 51,35% в 2024 году.

В целях повышения связанности территорий также будет проведена реконструкция инфраструктуры 66 региональных аэропортов, более половины из которых на Дальнем Востоке (40 аэропортов, объем затрат по ним – 92,3 млрд рублей).

Росавиация является ответственным исполнителем федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов», паспорт федерального проекта был утвержден 29 января 2019 года решением Проектного комитета Комплексного плана.

В рамках проекта решаются две ключевые задачи: расширение сети межрегиональных регулярных маршрутов, соединяющих регионы напрямую, минуя Московский авиаузел, до 50 % и реконструкция региональных аэропортов.

На цели развития региональной маршрутной сети в Российской Федерации планируется направить 56,1 млрд рублей, что в перспективе до 2024 года позволит обеспечить требуемый удельный вес региональных воздушных перевозок по маршрутам минуя Москву в общем объеме внутрироссийских перевозок.

Развитие региональной авиации обеспечит связь удаленных друг от друга регионов не через Москву, а напрямую, усилит кооперацию между ними.

В 2020 году на реконструкцию и строительство аэропортовых комплексов планируется направить более 18,916 млрд рублей бюджетных средств, в том числе на реализацию мероприятий в Дальневосточном регионе - 14,12 млрд рублей.

Приоритетными направлениями в текущем году являются:

подготовка аэродромной инфраструктуры аэропорта г. Челябинска для проведения мероприятий в рамках саммитов ШОС и БРИКС в 2020 году;

реконструкция аэродромной инфраструктуры аэропортов Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны.

Реализация мероприятий Программы направлена на формирование условий для устойчивого развития аэропортов и, как следствие, экономики субъектов Российской Федерации, что в свою очередь оказывает положительное влияние на создание единого экономического пространства нашей страны.

Понимая важность мероприятий по реконструкции (строительству) аэропортов регионального и местного значения, расположенных в районах Арктики и Дальнего

Востока, Росавиация с учетом опыта реализации таких мероприятий в 2014-2019 годах, взвешенно подходит к вопросам сроков их реконструкции.

Дальневосточные аэропорты находятся в труднодоступных районах на значительном удалении друг от друга. С учетом климатических условий, ограничивающих срок проведения строительно-монтажных работ и доставку строительных материалов и оборудования, мероприятия по реконструкции большинства аэропортов осуществляются в течение трех лет.

С учетом указанных особенностей Росавиацией совместно с заинтересованными субъектами Российской Федерации организована работа по подготовке исходных данных с учетом транспортной модели регионов и конъюнктурного анализа рынка в регионах с последующим направлением в Минстрой России для пересчета индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ и пусконаладочных работ по позиции «Аэродромы гражданского назначения».

Реализация мероприятий Комплексного плана позволит достичь улучшения качества обслуживания воздушных судов, пассажиров, багажа и грузов в аэропортах, сохранить авиационное сообщение, как безальтернативное круглогодичное транспортное сообщение, в населенных пунктах районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, что обеспечит реализацию конституционных прав граждан на свободу перемещения.

В результате выполнения мероприятий будет проведена реконструкция (строительство) взлетно-посадочных полос в 48 аэропортах, в том числе в 30 аэропортах дальневосточного региона.

Мероприятия по субсидированию региональных авиаперевозок позволят к 2024 году увеличить:

- количество дополнительных региональных маршрутов ВВЛ до 175 (в 2020 году до 150), что обеспечит рост объема перевезенных пассажиров с 14,3 до 25,21 млн пассажиров;
- долю межрегиональных пассажирских авиационных рейсов (маршрутов), минуя Москву, в общем количестве внутренних регулярных маршрутов до 51,35% (в 2020 году до 42,0%).
- осуществление лизинга воздушных судов (оказание государственной поддержки лизинга воздушных судов в планируемом размере 11 воздушных судов ежегодно) также будет способствовать достижению вышеуказанного результата.

Основными показателями достижения целей в рамках Комплексного плана на 2020 год и плановый период до 2022 году являются:

- количество введенных в эксплуатацию после реконструкции (строительства) взлетно-посадочных полос (в 2020 году – 1 ВПП, в 2021 году – 3 ВПП, в 2022 году – 7 ВПП);
- количество реконструированных (построенных) вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры (в 2020 году – 2; в 2021 году – 4; в 2022 году – 3);
- количество субсидируемых региональных маршрутов ВВЛ (в 2020 году – 150 маршрутов, в 2021 году – 161 маршрутов, в 2022 году – 170 маршрутов);
- доля межрегиональных регулярных пассажирских авиационных рейсов (маршрутов), минуя Москву, в общем количестве внутренних регулярных маршрутов (в 2020 году – 42%, в 2021 году – 44%, в 2022 году – 46,5%);
- количество ВС, получаемых российскими авиакомпаниями, региональными унитарными предприятиями, не являющимися российскими авиакомпаниями, по договорам лизинга или аренды для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок, в отношении которых оказывается мера государственной поддержки на финансовое обеспечение части затрат для уплаты лизинговых или арендных платежей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1212 (в 2019-2021 гг. по 11 ВС ежегодно).

В 2020 году продолжить дальнейшее развитие Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации на основе оптимизации системы управления, внедрения новых технологий, перспективных средств и систем радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи в соответствии с ранее принятыми решениями Правительства Российской Федерации, Минтранса России и утвержденными планами, включая:

переход на новую структуру воздушного пространства в Московской воздушной зоне

завершение работ по созданию и вводу Якутского и Санкт-Петербургского укрупненных центров ЕС ОрВД,

выполнение работ по переоснащению Ростовского укрупненного центра ЕС ОрВД;

мероприятия по созданию резервной АС ОрВД Московского центра автоматизированного управления воздушным движением и переоснащение КДП Московского авиационного узла;

реализация мероприятий Концепции внедрения автоматического независимого наблюдения на основе единого стандарта с развитием до функционала многопозиционных систем наблюдения в Российской Федерации, утвержденной распоряжением министра транспорта Российской Федерации от 25.04.2018 № 68-р;

реализация мероприятий по оснащению гражданских аэродромов современными инструментальными системами посадки воздушных судов, в том числе с

использованием ГЛОНАСС, системами наблюдения и контроля наземного движения, средствами связи.

В 2020 году сосредоточить основные усилия Федерального агентства воздушного транспорта на следующих направлениях:

обеспечение выполнения приказа Росавиации от 25.12.2019 № 1414-П «Об утверждении Положения об оперативных органах Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации и типовых структурных схем оперативных органов Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации»;

обеспечение выполнения пункта 3 раздела III Протокола заседания Правительственной комиссии по транспорту от 10 декабря 2019 г. № 4 по вводу с 03.12.2020 новой структуры воздушного пространства Московской зоны ЕС ОрВД;

переработка Сборника аэронавигационной информации Российской Федерации (АИП России) путем объединения книг 1, 2, 4 и публикации АИП России нового формата, учитывающего положения стандартов и рекомендуемой практики Приложения 15 «Службы аэронавигационной информации», Дос 8126 «Руководство по службам аэронавигационной информации» и Дос 10066 (PANS-AIM) «Правила аэронавигационного обслуживания. Управление аэронавигационной информацией»;

ввод в эксплуатацию комплексной автоматизированной системы по сбору, передаче, обработке, хранению и распространению аэронавигационной информации;

совершенствование системы метеорологического обеспечения международной аэронавигации, в том числе обмена метеорологической информацией в интересах международной аэронавигации.