

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА  
(РОСАВИАЦИЯ)

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ВОЗДУШНОГО  
ТРАНСПОРТА

## ПРОТОКОЛ

### ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА

«24» июня 2015 г.

№ 5

#### **Председательствовал:**

Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта (далее – Общественный совет) – П.С. Дейнекин.

#### **Присутствовали:**

Члены Общественного совета, заместители руководителя Росавиации, начальники управлений центрального аппарата Росавиации, руководители организаций гражданской авиации, представители общественных организаций и ректоры вузов гражданской авиации, директор Административного департамента Министерства транспорта Российской Федерации.

#### **Повестка дня:**

«О проектах указа Президента Российской Федерации и распоряжений Правительства Российской Федерации о смене учредителя МТГУ ГА и реорганизации его в форме присоединения к вновь создаваемому Федеральному университету транспорта».

С информацией по повестке дня выступил начальник Управления государственной службы и кадров Федерального агентства воздушного транспорта В.М. Ашихмин:

В Федеральное агентство воздушного транспорта поступило письмо Министерства транспорта Российской Федерации от 10.06.2015 № 10-09/1473-ис с поручением рассмотреть проект указа Президента Российской Федерации «О создании Федерального университета транспорта», проект распоряжения Правительства Российской Федерации о создании федеральной государственной автономной образовательной организации высшего образования «Федеральный

университет транспорта» и проект распоряжения Правительства Российской Федерации о реорганизации федеральной государственной автономной образовательной организации высшего образования «Федеральный университет транспорта» (г. Москва).

Федеральному агентству воздушного транспорта, выступающему в роли учредителя, подведомственны три высших учебных заведения гражданской авиации: Московский государственный технический университет гражданской авиации, Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации, Ульяновское высшее авиационное училище гражданской авиации (институт). Каждый из указанных вузов представляет собой вертикально интегрированный образовательный комплекс, в который входят в качестве филиалов средние специальные учебные заведения гражданской авиации (колледжи, училища) и филиалы, осуществляющие подготовку специалистов с высшим и средним специальным образованием.

Исторически сложившееся территориальное расположение учебных заведений гражданской авиации как в центральном регионе, так и в отдаленных регионах страны, обеспечивает удовлетворение потребности предприятий и организаций гражданской авиации в масштабе всей России, а не в интересах отдельного региона.

В организации набора в учебные заведения гражданской авиации активное участие принимают территориальные органы Росавиации и предприятия гражданской авиации, на базе которых организуется работа зональных приемных комиссий.

Учебные заведения гражданской авиации ведут подготовку по 32 направлениям и специальностям. В настоящее время обучается около 23 тысяч студентов и курсантов.

Авиатранспортный комплекс Российской Федерации является неотъемлемой частью международной авиационной транспортной сети, требования к ней определены стандартами и рекомендуемой практикой Международной организации гражданской авиации (ИКАО). Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный технический университет гражданской авиации», как и другие учебные заведения гражданской авиации России и зарубежных стран, включен в реестр учебных заведений ИКАО, что принципиально отличает его от вузов железнодорожного и речного транспорта. Росавиация выступает в роли учредителя в отношении подведомственных учебных заведений гражданской авиации во исполнение положений Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и для реализации административной реформы в Российской Федерации. Во исполнение данного Указа распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2004 № 1730-р учебные заведения гражданской авиации включены в перечень федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Росавиации. МГТУ ГА имеет в своем составе Иркутский филиал ВПО, Ростовский филиал ВПО, Егорьевский авиационный технический колледж имени В.П. Чкалова – филиал МГТУ ГА, Кирсановский авиационный технический колледж – филиал МГТУ ГА, Рыльский авиационный технический колледж – филиал МГТУ ГА, Троицкий авиационный технический колледж – филиал МГТУ ГА.

Положением о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 396, к полномочиям Росавиации отнесены (пункт 5.3.3) «обучение и повышение квалификации авиационного персонала гражданской авиации согласно перечню должностей в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и международными стандартами».

Присоединение МГТУ ГА либо его объединение с каким-либо иным учебным заведением неизбежно приведет, в отрыве от авиационной отрасли, к снижению качества подготовки специфически ориентированных специалистов в области эксплуатации отечественной и зарубежной авиационной техники, потере связи образовательного процесса с авиатранспортным производством, что нанесет непоправимый вред системе обеспечения безопасности полетов при эксплуатации воздушных судов.

Специфика воздушного транспорта заключается, среди прочего, в том, что авиация осуществляет полеты и в те регионы страны (особенно в условиях Крайнего Севера, Сибири, Дальнего Востока, Камчатки, Чукотки), где нет других видов транспорта, что требует от авиационного персонала высокого профессионализма, большой личной ответственности и знаний особенностей эксплуатации воздушных судов, техники в указанных климатических условиях.

Росавиация, в силу специфики воздушного транспорта, принципиально отличающегося от других транспортных отраслей, не видит необходимости создания единого транспортного высшего учебного заведения. Создание единого транспортного вуза может существенно ухудшить качество подготовки специалистов гражданской авиации, что окажет негативное влияние на уровень безопасности полетов в гражданской авиации.

Конкретные возражения против реорганизации вузов гражданской авиации были подробно изложены в письмах Росавиации в Минтранс России от 15.08.2011 № АН1.11-2944, от 12.11.2012 № АН1.11-3862, от 06.12.2012 № АН1.11-4216.

В пояснительной записке к распоряжению Правительства Российской Федерации «О реорганизации федеральной государственной автономной образовательной организации высшего образования «Федеральный университет транспорта» не отражены убедительные обоснования для смены учредителей учебных заведений, а также гарантии сохранения и повышения качества подготовки авиационных специалистов в отрыве от производственной деятельности предприятий гражданской авиации при реорганизации указанных учебных заведений. Не отражена также ответственность в случае отрицательных последствий для сложившейся в Российской Федерации отечественной системы подготовки авиационных специалистов, жизнеспособность которой подтверждена 90-летней историей создания и развития отечественной гражданской авиации, когда учебные заведения гражданской авиации являлись составной и неотъемлемой ее частью.

С учетом вышеизложенного целесообразно, по аналогии с подготовкой специалистов в области военной авиации Министерства обороны Российской Федерации, сохранить существующую систему подготовки специалистов для гражданской авиации под контролем Федерального агентства воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации. Это подтверждается опытом

подготовки авиаспециалистов под контролем авиационных ведомств в Германии, США и ряде других стран.

Учитывая положительный рейтинг МГТУ ГА по итогам мониторинга, проведенного Минобрнауки России, а также в связи с ограниченным количеством вузов в Российской Федерации, осуществляющих подготовку авиационных специалистов-эксплуатационников для гражданской авиации, непосредственно связанных с обеспечением безопасности полетов воздушных судов, представляется необходимым исключить МГТУ ГА из перечня вузов, в отношении которых представленным проектом распоряжения Правительства Российской Федерации предполагается реорганизация в форме присоединения к ФГАОО ВО «Федеральный университет транспорта».

С мотивированной позицией и предложениями выступили: П.С. Дейнекин, К.А. Пашков, В.В. Горлов, А.М. Горяшко, В.Н. Тасун, А.Ю. Южаков, О.Г. Сторчевой, В.И. Масенков, Б.П. Елисеев.

Заслушав и обсудив доклад, выступления, проанализировав предложения участников заседания, **Общественный совет:**

1. Выражает принципиальное несогласие с проектом документов по присоединению МГТУ ГА к Московскому университету путей сообщения с целью образования Федерального университета транспорта.

2. Полностью поддерживает предложения выступавших исключить МГТУ ГА из перечня вузов, в отношении которых представленным проектом распоряжения Правительства Российской Федерации предполагается реорганизация в форме присоединения к ФГАОО ВО «Федеральный университет транспорта», а также решение Ученого совета МГТУ ГА от 18.06.2015 о категорическом несогласии с рассматриваемым проектом.

3. Рекомендует Минтрансу России данный вопрос снять с рассмотрения как препятствующий стабильной деятельности и развитию гражданской авиации.

4. Обращается в комитет Государственной Думы по образованию с предложением внести в установленном порядке изменение в Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусматривающее наличие отраслевого образования, обеспечивающего подготовку для сложных и ответственных производств и транспортных процессов.

5. Рекомендует Минтрансу России и Росавиации разработать концепцию развития отраслевого авиационного образования и науки (на 5, 10, 15 лет начиная с 2020 года). Рассмотреть данный вопрос на Общественном совете при Росавиации в I квартале 2016 года.

Протокол заседания Общественного совета от 24.06.2015 № 5 направить:

- Министру транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколову;
- Министру образования и науки Российской Федерации Д.В. Ливанову;
- руководителю Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации М.А. Абызову;


- заместителю председателя Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию А.А. Фурсенко;
- председателю комитета Государственной Думы по образованию В.А. Никонову;
- секретарю Общественной палаты Российской Федерации А.В. Бречалову;
- сопредседателю Центрального штаба Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» С.С. Говорухину.

Председатель Общественного совета  
при Федеральном агентстве  
воздушного транспорта



П.С. Дейнекин

Заместитель председателя  
Общественного совета  
при Федеральном агентстве  
воздушного транспорта



В.В. Горлов