

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)

ПРОТОКОЛ

заседания Общественного совета
при Федеральном агентстве воздушного транспорта

Москва

08 июня 2018 года

№ 16

Председательствовал:

Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта Ивановский Н.Н.

Присутствовали:

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:

М.Ю. Бойчук, М.А. Велькович, Н.Ф. Гаврилов, С.П. Демиденко, С.В. Доценко, М.Ю. Казачков, В.Д. Курочкин, М.А. Погосян, А.А. Русс, В.В. Соломенцев, В.Н. Тасун, В.В. Тюрин, А.А. Фридлянд, И.В. Цикорин, С.С. Юрьев.

От Росавиации:

Руководитель Росавиации А.В. Нерадько, заместители руководителя Росавиации, начальники управлений центрального аппарата Росавиации, начальник Межрегионального территориального управления воздушного транспорта Центральный район Росавиации В.В. Пастухов, заместители начальников управлений центрального аппарата Росавиации, советники руководителя Росавиации, руководители (начальники) территориальных органов Росавиации.

Приглашенные:

И.Н. Тарасов – советник генерального директора ФГУП «ГосНИИ ГА»,
С.А. Грачев – заместитель генерального директора ФГУП «ГосНИИ ГА»,

- И.Б. Губерман – начальник отдела исследования перспективных направлений АНС ФГУП «ГосНИИ ГА»,
- А.А. Ещенко – заместитель генерального директора филиала «НИИ «Аэронавигация»,
- В.А. Сухоруков – заместитель генерального директора сертификационного центра бортового оборудования филиала «НИИ «Аэронавигации»,
- И.Н. Моисеенко – генеральный директор ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»,
- И.В. Ситников – директор по организации воздушного движения и использования воздушного пространства ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»,
- В.П. Смирнов – советник генерального директора ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)»,
- В.Ю. Топилин – первый заместитель начальника главного центра ЕС ОрВД ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)»,
- М.Ю. Смуров – ректор ФГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации»,
- А.В. Шмельков – директор Егорьевского авиационного технического колледжа имени В.П. Чкалова,
- С.А. Кудряков – заведующий кафедры факультета аэропортов и инженерно-технического обеспечения полетов ФГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации»,
- Ю.В. Цветкова – начальник отдела научных исследований Московского государственного технического университета гражданской авиации,
- Г.Н. Бабенко – преподаватель кафедры конструкции и прочности летальных аппаратов Московского государственного технического университета гражданской авиации,
- Н.Ю. Баланчук – инженер кафедры авиатопливного обеспечения Московского государственного технического университета гражданской авиации,
- В.Д. Будаев – инструктор авиационных тренажеров Московского государственного технического университета гражданской авиации,
- А.С. Никифоров – начальник отдела технических норм и требований Департамента государственной политики в области гражданской авиации Министерства транспорта Российской Федерации,
- Р.Б. Головень – заместитель начальника отдела технических норм и требований Департамента государственной политики в области гражданской авиации Министерства транспорта Российской Федерации,
- С.А. Козлов – начальник группы ВЧ 45880 Министерства обороны Российской Федерации,
- В.Б. Черток – заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта,
- В.В. Кононенко – начальник Управления государственного надзора за деятельностью гражданской авиации Федеральной службы по надзору в сфере транспорта,

К.В. Иванов – начальник отдела надзора в сфере использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания Федеральной службы по надзору в сфере транспорта,

Г.О. Драсинский – начальник отдела надзора за деятельностью авиации общего назначения Федеральной службы по надзору в сфере транспорта,

П.А. Иванов – заместитель председателя Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта,

А.Л. Аникин – помощник руководителя Рабочей группы по вопросам развития беспилотных летательных аппаратов, авиационных систем и авиационных видов спорта Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам развития авиации общего назначения и навигационно-информационных технологий на основе глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС,

Г.В. Бабинцев – генеральный директор Ассоциации эксплуатантов и разработчиков беспилотных авиационных систем «Аэронет»,

Ю.П. Чернышов – член Совета Ассоциации эксплуатантов и разработчиков беспилотных авиационных систем «Аэронет»,

А.Н. Кутузова – пресс – секретарь Ассоциации эксплуатантов и разработчиков беспилотных авиационных систем «Аэронет»,

В.В. Курач – главный специалист по отраслевому праву Ассоциации эксплуатантов и разработчиков беспилотных авиационных систем «Аэронет»,

Ж.К. Шишкин – председатель Клуба «Опыт»,

В.К. Недоступ – ответственный секретарь Экспертного совета в области гражданской авиации России,

В.Н. Буробин – советник генерального директора Ассоциации «Аэропорт» гражданской авиации.

**Отсутствовали члены Общественного совета при Федеральном агентстве
воздушного транспорта:**

И.Н. Кабачник, Ю.М. Моисеев, С.Ю. Никотин, В.И. Селитренников, А.Ю. Южаков.

Повестка дня:

1. Беспилотные авиационные системы (БАС). Развитие, управление и регулирование данного вида гражданской авиации.

Ведерников Александр Викторович – заместитель руководителя Федерального агентства воздушного транспорта.

Бабинцев Глеб Владимирович – генеральный директор Ассоциации эксплуатантов и разработчиков беспилотных авиационных систем.

Кудряков Сергей Алексеевич - заведующий кафедры факультета аэропортов и инженерно-технического обеспечения полетов федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации».

2. Выступление участников.

3. Разное.

Заслушав доклады и обсудив выступления участников заседания, Общественный совет констатирует, что в настоящее время в гражданскую авиацию стало поступать значительное количество легких беспилотных воздушных судов (БВС) с взлетной массой до 30 кг.

В ближайшие годы ожидается резкое поступление и увеличение численности БВС с взлетной массой 200-500 и более кг.

Образцы тяжелых БВС в настоящее время демонстрируются на отечественных авиационных выставках и уже подаются заявки в Авиационный регистр Российской Федерации на их сертификацию, которые отклоняются из-за отсутствия нормативных правовых документов на проведение данных работ.

Высокая экономическая эффективность, способность решать сложные логистические задачи, широкий спектр выполняемых авиационных работ, все это создает основу для бурного развития гражданских беспилотных авиационных систем (БАС). Значительную работу на текущий момент в данном направлении провели ассоциация Аэронет (разработка, производство и эксплуатация отечественных беспилотных систем, разработка проектов нормативных правовых документов), ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации» (подготовка авиационного персонала для беспилотной авиации).

Благодаря инициативе ассоциации Аэронет, было утверждено распоряжение Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2018 г. № 576-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации плана мероприятий («дорожной карты») Национальной технологической инициативы по направлению «Аэронет», где определены основные вопросы развития БАС.

В настоящее время в Российской Федерации малые БВС широко используются в различных отраслях экономики:

- видеопроизводство, реклама, СМИ – 23%;
- сельское хозяйство – 20%;
- мониторинг и инфраструктура – 20%;
- картография и геодезия – 10%;
- строительство – 10%;
- логистика – 7%;
- поиск и спасание – 4%.

В данный момент в сфере беспилотных авиационных систем работает 50 организаций.

В настоящее время растет число проданных малых БВС, через несколько лет ожидается эксплуатация более 2 млн малых БВС, а к 2025 году по прогнозам их численность достигнет до 100 млн.

По сравнению с США, в данной сфере, российские достижения выглядят скромно:

- в 2017 году предприятий, работающих в сфере БАС в Российской Федерации было 50, в то время как в США - 1300;

- число коммерческих внешних пилотов в Российской Федерации – 70, в США – 7500.

Серьезным административным барьером в развитии БАС является отсутствие пакета требуемых нормативных правовых актов, определяющих:

- учет и регистрацию БВС с массой 0,25 кг и выше;

- сертификацию типа и экземпляра БВС 30 кг и выше, сертификацию, разработчиков, производителей, эксплуатантов и организаций по поддержанию летной годности.

Кроме того, Федеральное агентство воздушного транспорта не наделено полномочиями производить сертификацию БВС в соответствии с требованиями Воздушного кодекса Российской Федерации, из-за отсутствия постановления Правительства Российской Федерации по данному вопросу.

Окончательно не решены вопросы отдельного и совместного использования воздушного пространства беспилотными и пилотируемыми воздушными судами.

Профессиональное сообщество разработчиков и эксплуатантов БАС и отдельные эксперты считают, что утвержденная Министерством транспорта Российской Федерации от 25.04.2018 № МС-68-р «Концепция внедрения автоматического зависимого наблюдения на основе единого стандарта с развитием до функционала многопозиционных систем наблюдения в Российской Федерации» не способствует развитию беспилотных авиационных систем.

Общественный совет решил:

1. Рекомендовать Федеральному агентству воздушного транспорта обратиться с предложением в Министерство транспорта Российской Федерации по совместному решению следующих вопросов:

1.1. Разработать межведомственный межотраслевой детальный план по реализации I этапа (2018 – 2023) утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2018 г. № 576-р «Дорожной карты», определяющей ответственные за реализацию структуры федеральных органов исполнительной власти и иных организаций, а также порядок отчетности и варианты ресурсного обеспечения

1.2. Привлечь образовательные, научно-исследовательские и иные организации в установленном порядке к активной разработке проектов нормативных правовых документов в области беспилотной гражданской

авиации, подготовке кадров по управлению и техническому обслуживанию беспилотных воздушных судов.

1.3. Провести работу по созданию в 2018 году пакета нормативных правовых документов, необходимых для сертификации беспилотных воздушных судов вертолетного (дроны) и самолетного облика. Определить правила сертификации разработчиков, изготовителей, эксплуатантов авиационных систем и организаций по поддержанию летной годности.

1.4. Создать в 2018 году межведомственную постоянно действующую рабочую группу по обсуждению и решению вопросов, связанных с реализацией I этапа (2018-2023) «дорожной карты», указанной в пункте 2.1. настоящего решения Общественного совета.

1.5. Определить в 2018 году и ввести нормативным правовым актом порядок учета и регистрации беспилотных воздушных судов с массой от 0,25 до 30,0 (отдельно) и выше 30,0 кг (отдельно).

1.6. Провести межведомственные межотраслевые консультации по вопросам страхования деятельности беспилотной авиации с целью разработки оптимальных правовых и финансовых механизмов защиты законных прав и интересов физических лиц и организаций при использовании беспилотных воздушных судов.

1.7. Провести анализ и определить виды авиационных работ, в которых могут использоваться беспилотные воздушные судна в настоящее время и в перспективе. Изучить особенности и возможности широкого использования БАС в интересах Единой системы авиационно-космического поиска и спасания.

1.8. С участием Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации подготовить и утвердить специальный план развития кадрового обеспечения БАС (первоначальная подготовка, переподготовка, повышение квалификации) на базе высших, средних учебных заведений гражданской авиации и Авиационных учебных центров.

1.9. Разработать и утвердить в 2018 году необходимым нормативным правовым актом принятую в России и гармонизированную с международной классификацию беспилотных воздушных судов по массе, дальности, конструктивному облику, по сфере применения и т.д.

1.10. Образовать в Федеральном агентстве воздушного транспорта специальный отдел по БАС, где помимо иных функций, будет организован сбор, учет и анализ отказов и неисправностей беспилотных воздушных судов, добровольных сообщений о проблемах при эксплуатации.

1.11. Разработать и принять в установленном порядке Правила расследования авиационных происшествий и инцидентов с беспилотными воздушными судами Российской Федерации или дополнения к ПРАПИ, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. № 854.

1.12. Организовать силами Федерального агентства воздушного транспорта, ассоциации Аэронет, ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации» регулярное проведение технических конференций по обобщению и обмену опытом эксплуатации беспилотных авиационных систем, по оценке состояния с надежностью и безопасностью полетов.

2. Рекомендовать Федеральному агентству воздушного транспорта обратиться в Министерство транспорта Российской Федерации с просьбой:

о скорейшей реализации статьи 75 Воздушного кодекса Российской Федерации, предусматривающей установление Правительством Российской Федерации порядка использования фото- и киносъемки, а также других способов дистанционного зондирования земли с борта воздушного судна, с учетом Федерального закона от 03.07.2016 № 291-ФЗ.

об определении перечня специальных разрешений федеральных органов исполнительной власти, необходимых для фото- и киносъемки, а также других способов дистанционного зондирования земли с борта беспилотного воздушного судна.

о завершении работы над проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка учета БВС с максимальной взлетной массой от 0,25 кг до 30 кг, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации».

о внесении дополнений в следующие федеральные авиационные правила:

– ФАП-132 в части процедур по выдаче сертификатов летной годности;

– ФАП-128 в части согласования Программы технического обслуживания, Минимального перечня оборудования, Руководства по организации технического обслуживания, Руководства по деятельности;

– ФАП-285 в части сертификации организаций по техническому обслуживанию;

– ФАП-147 в части требований к персоналу по техническому обслуживанию беспилотных авиационных систем;

– ФАП-289 в части требований к авиационным учебным центрам.

Включить разработку новой редакции ФАП в детальный план реализации «Дорожной карты», формирование которого предусмотрено пунктом 2.1. настоящего Протокола.

3. Рекомендовать Федеральному агентству воздушного транспорта обратиться в Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации и ассоциацию Аэронет с предложением заключить четырехстороннее соглашение о взаимном информировании и совместных действиях при разработке нормативной правовой базы, при проведении анализа правоприменительной практики в сфере разработки изготовления и эксплуатации БАС.

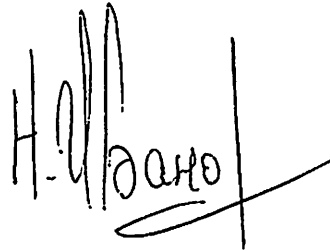
4. Включить в План деятельности и предусмотреть рассмотрение на очном заседании Общественного совета в мае 2019 года вопроса об

исполнении межведомственного межотраслевого плана мероприятий по реализации I этапа (2018-2023) «дорожной карты», утверждённой Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2018 г. № 576-р.

5. Рекомендовать Федеральному агентству воздушного транспорта с выходом на Министерство транспорта Российской Федерации вернуться к рассмотрению основ технической политики при реализации АЗН-В в системе организации воздушного пространства в Российской Федерации с целью созданию условий для развития беспилотных авиационных систем.

6. Направить решение заседания Общественного совета в Федеральное агентство воздушного транспорта, Общественную палату Российской Федерации, в Общественные советы при Министерстве транспорта Российской Федерации, Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, Министерстве экономического развития Российской Федерации, в Комитет по транспорту Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, ассоциацию Аэронет.

Председатель Общественного совета
при Федеральном агентстве
воздушного транспорта



Н.Н. Ивановский